

# Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| Vorwort . . . . .   | V         |
| Abkürzungsverzeichnis . . . . .   | XIX       |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur . . . . .                       | XXII      |
| Kommentare zum Grundgesetz . . . . .  | XXIII     |
| <br>  |           |
| <b>Teil I: Grundlagen . . . . .</b>   | <b>1</b>  |
| <b>A. Staatsrecht als Rechtsgebiet . . . . .</b>                              | <b>1</b>  |
| § 1 Die Rechtsordnung der Bundesrepublik Deutschland . . . . .                | 1         |
| § 2 Staat und Staatsrecht . . . . .   | 2         |
| § 3 Verfassung und Verfassungsrecht . . . . .                                 | 3         |
| § 4 Staatsrecht und Verfassungsrecht . . . . .                                | 5         |
| <b>B. Deutsche Verfassungsgeschichte im Überblick . . . . .</b>               | <b>6</b>  |
| § 5 Die Zeit vor 1848 . . . . .   | 6         |
| § 6 Die sog. Paulskirchenverfassung von 1848/1849 . . . . .                   | 7         |
| § 7 Der Norddeutsche Bund . . . . .   | 8         |
| § 8 Das Deutsche Reich und die Reichsverfassung von 1871 . . . . .            | 9         |
| § 9 Die Weimarer Reichsverfassung . . . . .                                   | 10        |
| § 10 Die Zeit des Nationalsozialismus . . . . .                               | 14        |
| § 11 Besatzungszeit und Grundgesetz . . . . .                                 | 16        |
| <b>C. Das Grundgesetz und seine Geltung . . . . .</b>                         | <b>18</b> |
| § 12 Überblick: Aufbau und Inhalt des Grundgesetzes . . . . .                 | 18        |
| § 13 Der zeitliche Geltungsbereich . . . . .                                  | 20        |
| I. Der Ewigkeitsanspruch von Verfassungen . . . . .                           | 21        |
| II. Die Unterscheidung von Verfassunggebung und Verfassungsänderung . . . . . | 21        |
| III. Die Ewigkeitsgarantie des Grundgesetzes in Art. 79 Abs. 3 GG . . . . .   | 22        |
| 1. Funktion der Ewigkeitsgarantie . . . . .                                   | 23        |
| 2. Inhalt der Ewigkeitsgarantie . . . . .                                     | 23        |
| IV. Die besondere Funktion von Art. 146 GG . . . . .                          | 24        |
| § 14 Der funktionale Geltungsbereich . . . . .                                | 25        |
| I. Staatsgewalt . . . . .   | 25        |
| II. Staatsgebiet . . . . .  | 26        |
| 1. Umfang des Staatsgebiets . . . . .   | 26        |
| 2. Gebietshoheit . . . . .  | 27        |
| 3. Staatsgebiet des Grundgesetzes . . . . .                                   | 27        |

## Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| III. Staatsvolk . . . . .   | 28        |
| 1. Grundprinzipien der Erlangung der Staatsangehörigkeit. . . . .                                 | 28        |
| a) Originärer Erwerb . . . . .  | 29        |
| b) Derivativer Erwerb . . . . .   | 29        |
| 2. Der Begriff des Staatsvolks im Grundgesetz . . . . .   | 29        |
| 3. Staatsangehörigkeit und die Geltung des Grundgesetzes. . . . .                                 | 30        |
| IV. Zusammenfassung: Die Geltung des Grundgesetzes . . . . .                                      | 30        |
| <b>Teil II: Staatsstrukturprinzipien und Staatszielbestimmungen . . . . .</b>                     | <b>32</b> |
| § 15 Strukturprinzipien als verfassungsrechtliche Grundentscheidungen. . . . .                    | 32        |
| § 16 Demokratie . . . . .   | 33        |
| I. Demokratietheoretische Überlegungen . . . . .  | 33        |
| 1. Demokratie als Element der antiken Staatsformenlehre . . . . .                                 | 33        |
| 2. Staatstheoretische Rechtfertigung der Demokratie als Staatsform. . . . .                       | 34        |
| 3. Notwendige Eigenschaften der demokratischen Staatsform. . . . .                                | 35        |
| a) Gleiche staatsbürgerliche Mitwirkungsrechte . . . . .  | 35        |
| b) Demokratisch legitimiertes Repräsentativsystem. . . . .  | 36        |
| c) Transparenz der staatlichen Entscheidungsverfahren. . . . .                                    | 37        |
| d) Mehrheitsprinzip . . . . .   | 37        |
| e) Demokratischer Minderheitenschutz und rechtsstaatliche Anforderungen . . . . .                 | 38        |
| II. Einzelne Demokratietypen der Gegenwart. . . . .   | 39        |
| 1. Direkte und indirekte Demokratie . . . . .   | 39        |
| 2. Präsidiale und parlamentarische Demokratie . . . . .   | 40        |
| 3. Exekutive und legislative Demokratie . . . . .   | 40        |
| 4. Sog. „Räte-“ und „Volksdemokratien“ . . . . .  | 41        |
| III. Die Elemente der Demokratiekonzeption des Grundgesetzes . . . . .                            | 42        |
| 1. Demokratisch legitimiertes Repräsentativsystem . . . . .                                       | 42        |
| a) Repräsentative Demokratie . . . . .  | 42        |
| b) Zulässigkeit von Abstimmungen. . . . .   | 42        |
| c) Demokratische Legitimation . . . . .   | 43        |
| 2. Herrschaft auf Zeit . . . . .  | 44        |
| 3. Parlamentarismus, parlamentarische Demokratie und parlamentarisches Regierungssystem . . . . . | 44        |
| 4. Parteiendemokratie . . . . .   | 45        |
| 5. Mehrheitskontrolle im Rechtsstaat . . . . .  | 46        |
| 6. Anwendungsbereich des Demokratieprinzips . . . . .   | 46        |
| § 17 Republik . . . . .   | 47        |
| I. Der Begriff der Republik . . . . .   | 47        |
| II. Die Entscheidung des Grundgesetzes für die Republik . . . . .                                 | 48        |
| § 18 Rechtsstaat . . . . .  | 49        |
| I. Formeller Rechtsstaat . . . . .  | 49        |
| II. Materieller Rechtsstaat . . . . .   | 50        |
| III. Synthese von formellem und materiellem Rechtsstaat im Grundgesetz . . . . .                  | 51        |

|   |    |
|---|----|
| IV. Normative Ausgestaltung des Rechtsstaatsprinzips im Grundgesetz . . . . .                 | 51 |
| V. Gewaltenteilung . . . . .  | 52 |
| 1. Der Begriff der Gewaltenteilung . . . . .  | 52 |
| 2. Gewaltenteilung als rechtsstaatliches Prinzip. . . . .                                     | 53 |
| 3. Gewaltenteilung im Grundgesetz . . . . .   | 54 |
| a) Horizontale Gewaltenteilung . . . . .  | 55 |
| b) Vertikale Gewaltenteilung . . . . .  | 57 |
| VI. Die Bindung staatlicher Gewalt . . . . .  | 57 |
| 1. Bindung an Menschenwürde und Grundrechte (Art. 1 Abs. 1 u. 3 GG). . . . .                  | 58 |
| 2. Bindung an die Verfassung . . . . .  | 58 |
| 3. Gesetzesbindung . . . . .  | 59 |
| a) Gesetzesbindung der Verwaltung . . . . .   | 59 |
| aa) Vorrang des Gesetzes. . . . .   | 59 |
| bb) Der Vorbehalt des Gesetzes und die Wesentlichkeitstheorie . . . . .                       | 59 |
| (1) Eingriffsverwaltung . . . . .   | 61 |
| (2) Leistungsverwaltung. . . . .  | 61 |
| (3) Gesetzesvorbehalt und Parlamentsvorbehalt . . . . .                                       | 62 |
| b) Gesetzesbindung von Rechtsprechung und Gesetzgeber. . . . .                                | 62 |
| 4. Rechtsbindung. . . . .   | 63 |
| 5. Rechtsschutzanspruch als Effektivierung staatlicher Bindung; Staatshaftungsrecht . . . . . | 64 |
| VII. Rechtsstaatliche Prinzipien . . . . .  | 64 |
| 1. Verhältnismäßigkeitsprinzip . . . . .  | 64 |
| 2. Rückwirkung . . . . .  | 66 |
| a) Strafrechtliches Rückwirkungsverbot (Art. 103 Abs. 2 GG). . . . .                          | 67 |
| b) Echte Rückwirkung („Rückbewirkung von Rechtsfolgen“, retroaktiv). . . . .                  | 67 |
| c) Unechte Rückwirkung („Tatbestandliche Rückanknüpfung“, retrospektiv). . . . .              | 67 |
| 3. Vertrauensschutz . . . . .   | 68 |
| 4. Bestimmtheitsgebot . . . . .   | 68 |
| a) Unbestimmte Rechtsbegriffe und Ermessensnormen . . . . .                                   | 68 |
| b) Verweisungen . . . . .   | 68 |
| c) Verordnungsermächtigung . . . . .  | 69 |
| d) Satzungsermächtigung . . . . .   | 69 |
| 5. Rechtsstaatliche Anforderungen an das Strafrecht. . . . .                                  | 70 |
| § 19 Der Bundesstaat . . . . .  | 72 |
| I. Begriff und Abgrenzung . . . . .   | 72 |
| 1. Bundesstaat und Einheitsstaat . . . . .  | 73 |
| 2. Bundesstaat und Staatenbund . . . . .  | 73 |
| a) Souveränität . . . . .   | 73 |
| b) Völkerrechtssubjektivität . . . . .  | 74 |
| c) Selbstbestimmungsrecht der Partialvölker . . . . .   | 74 |

## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| 3. Bundesstaat und supranationaler Staatenverbund . . . . .                               | 75  |
| II. Der Bundesstaat des Grundgesetzes . . . . .   | 76  |
| 1. Der zweigliedrige Bundesstaat und sein Schutz durch<br>Art. 79 Abs. 3 GG . . . . .     | 77  |
| 2. Homogenität von Bund und Ländern. . . . .  | 79  |
| a) Aufteilung der Kompetenzen (Art. 30 GG). . . . .                                       | 79  |
| b) Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG). . . . .   | 80  |
| c) Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 GG). . . . .                                       | 81  |
| 3. Bundestreue und Bundeszwang . . . . .  | 81  |
| a) Das Prinzip des bundesfreundlichen Verhaltens (Bundes-<br>treue). . . . .              | 81  |
| b) Bundeszwang (Art. 37 GG) . . . . .   | 82  |
| 4. Kooperativer Föderalismus . . . . .  | 83  |
| 5. Die Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Län-<br>dern . . . . .                | 83  |
| a) Gesetzgebungskompetenzen . . . . .   | 83  |
| aa) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz . . . . .                                      | 84  |
| bb) Konkurrierende Gesetzgebung . . . . .   | 85  |
| (1) Gegenstände konkurrierender Gesetzgebung . . . . .                                    | 85  |
| (2) Erforderlichkeitsklausel des Art. 72 Abs. 2 GG . . . . .                              | 86  |
| (3) Abweichungsgesetzgebung nach Art. 72 Abs. 3<br>GG . . . . .                           | 88  |
| cc) Grundsatzgesetzgebung . . . . .   | 88  |
| dd) Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen. . . . .                                      | 89  |
| ee) Fortgeltung kompetenzgemäß erlassenen Rechts<br>nach der Föderalismusreform . . . . . | 90  |
| b) Verwaltungskompetenzen . . . . .   | 91  |
| aa) Bundesaufsichtsverwaltung. . . . .  | 92  |
| bb) Bundesauftragsverwaltung . . . . .  | 92  |
| cc) Bundeseigene Verwaltung. . . . .  | 94  |
| (1) Obligatorische Bundesverwaltung . . . . .   | 94  |
| (2) Fakultative Bundesverwaltung . . . . .  | 95  |
| dd) Gesetzesfreie Verwaltung . . . . .  | 95  |
| ee) Gemeinschaftsaufgaben und Mischverwaltung . . . . .                                   | 96  |
| c) Rechtsprechungskompetenzen . . . . .   | 96  |
| d) Finanzkompetenzen. . . . .   | 97  |
| aa) Vertikale Steuerverteilung, Art. 106 GG. . . . .                                      | 99  |
| bb) Horizontaler Finanzausgleich, Art. 107 Abs. 1 GG . . . . .                            | 100 |
| cc) Länderfinanzausgleich, Art. 107 Abs. 2 Satz 1 und 2<br>GG . . . . .                   | 100 |
| dd) Bundesergänzungszuweisungen, Art. 107 Abs. 2<br>Satz 3 GG . . . . .                   | 100 |
| 6. Die Funktion der kommunalen Gebietskörperschaften. . . . .                             | 101 |
| III. Der Bundesstaat des Grundgesetzes in der Europäischen Union. . . . .                 | 103 |
| § 20 Sozialstaat . . . . .  | 105 |
| I. Inhalt des Sozialstaatsprinzips als Strukturprinzip . . . . .                          | 106 |
| II. Sozialstaatliche Leistungsansprüche . . . . .   | 107 |

|   |            |
|---|------------|
| III. Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums . . .   | 108        |
| IV. Auslegungsprinzip . . . . .   | 109        |
| § 21 Staatszielbestimmungen. . . . .  | 110        |
| I. Allgemein . . . . .  | 110        |
| II. Natürliche Lebensgrundlagen (Art. 20a GG) . . . . .   | 111        |
| III. Tierschutz (Art. 20a GG). . . . .  | 112        |
| IV. Europäische Integration (Art. 23 Abs. 1 Satz 1 GG) . . . . .  | 112        |
| V. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht (Art. 109 Abs. 2 GG) . . . . .                                    | 114        |
| VI. Tatsächliche Durchsetzung der Gleichberechtigung der Geschlechter (Art. 3 Abs. 2 Satz 2 GG) . . . . . | 114        |
| VII. Gleichstellung der Behinderten (Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG) . . . . .                                   | 115        |
| <b>Teil III: Die Staatsorgane . . . . .</b>   | <b>117</b> |
| § 22 Der Begriff des Staatsorgans . . . . .   | 117        |
| § 23 Der Bundestag . . . . .  | 119        |
| I. Organteile . . . . .   | 119        |
| 1. Präsident. . . . .   | 119        |
| 2. Präsidium . . . . .  | 121        |
| 3. Ältestenrat . . . . .  | 121        |
| 4. Ausschüsse . . . . .   | 122        |
| 5. Abgeordnete . . . . .  | 124        |
| a) Beginn und Ende des Abgeordnetenamtes . . . . .  | 125        |
| b) Abgeordnete als Vertreter des gesamten Volkes, Grundsatz des freien Mandats . . . . .                  | 126        |
| c) Rechte der Abgeordneten. . . . .   | 128        |
| aa) Organschäftliche Rechte . . . . .   | 128        |
| bb) Persönliche Rechte der Abgeordneten . . . . .   | 130        |
| (1) Indemnität und Immunität . . . . .  | 130        |
| (2) Zeugnisverweigerungsrecht . . . . .   | 130        |
| (3) Weitere Rechte. . . . .   | 131        |
| d) Pflichten der Abgeordneten . . . . .   | 132        |
| aa) Abgeordnetenpflichten. . . . .  | 132        |
| bb) Inkompatibilitäten. . . . .   | 132        |
| 6. Fraktionen . . . . .   | 133        |
| a) Fraktionen als Organteile des Bundestags . . . . .   | 134        |
| b) Privilegien der Fraktionen, fraktionslose Abgeordnete. . . . .   | 135        |
| c) Fraktionen im Rechtsverhältnis zu den Abgeordneten. . . . .  | 135        |
| d) Fraktionen als rechtsfähige Vereinigungen im allgemeinen Rechtsverkehr . . . . .                       | 136        |
| 7. Gruppen. . . . .   | 136        |
| 8. Parlamentarische Opposition . . . . .  | 137        |
| II. Die Wahl zum Deutschen Bundestag. . . . .   | 137        |
| 1. Wahlen im repräsentativen parlamentarischen System . . . . .   | 137        |
| 2. Wahlrechtsgrundsätze. . . . .  | 139        |
| a) Die Allgemeinheit der Wahl . . . . .   | 140        |
| aa) Aktives Wahlrecht. . . . .  | 140        |

|  |     |
|--|-----|
| (1) Rechtliche Voraussetzungen . . . . .   | 140 |
| (2) Ausübung des Wahlrechts . . . . .  | 142 |
| bb) Passives Wahlrecht . . . . .   | 142 |
| b) Die Unmittelbarkeit der Wahl . . . . .  | 143 |
| c) Die Freiheit der Wahl . . . . .   | 145 |
| d) Die Geheimheit der Wahl . . . . .   | 146 |
| e) Die Gleichheit der Wahl . . . . .   | 147 |
| aa) Wahlvorgang . . . . .  | 148 |
| bb) Zählvorgang . . . . .  | 148 |
| cc) Wertungsvorgang . . . . .  | 148 |
| f) Die Öffentlichkeit der Wahl . . . . .   | 149 |
| 3. Das System der personalisierten Verhältniswahl, § 1 Abs. 1 Satz 2 BWahlG . . . . .          | 149 |
| a) Mehrheitswahl (Personenwahl) . . . . .  | 149 |
| b) Verhältniswahl (Listenwahl) . . . . .   | 150 |
| c) Modifikationen und Kombinationssysteme . . . . .  | 150 |
| d) Das Wahlsystem nach dem BWahlG . . . . .  | 151 |
| aa) Wahl der Direktkandidaten in den Wahlkreisen . . . . .                                     | 152 |
| bb) Listenwahl . . . . .   | 153 |
| cc) Ermittlung der Sitzverteilung/Auszählsystem . . . . .                                      | 154 |
| (1) Auszählung der Wahlkreise und Ermittlung der Direktmandate (§§ 4, 5 BWahlG) . . . . .      | 154 |
| (2) Ermittlung des Verhältnisses der Zweitstimmen (§ 6 Abs. 1 Satz 1, 2 BWahlG) . . . . .      | 155 |
| (a) Die Sperrklausel . . . . .   | 155 |
| (b) Die Grundmandatsklausel . . . . .  | 157 |
| (3) Umwandlung der Zweitstimmenanteile in Bundestagsmandate (Sainte-Languë/Schepers) . . . . . | 158 |
| (4) Abzug der in einem Land errungenen Direktmandate (§ 6 Abs. 4 Satz 1 BWahlG) . . . . .      | 161 |
| dd) Endgültige Stimmenverteilung (§ 6 Abs. 5–7 BWahlG) . . . . .                               | 161 |
| 4. Wahlperiode, Grundsatz der Diskontinuität . . . . .   | 162 |
| 5. Rechtsschutz im Wahlrecht . . . . .   | 164 |
| III. Zuständigkeiten des Bundestags . . . . .  | 168 |
| 1. Einleitung . . . . .  | 168 |
| 2. Wahlfunktion (Kreationsfunktion) . . . . .  | 169 |
| a) Wahl des Bundespräsidenten (Art. 54 GG) . . . . .   | 169 |
| b) Wahl des Bundeskanzlers (Art. 63 GG) . . . . .  | 169 |
| c) Wahl der Richter des Bundesverfassungsgerichts (Art. 94 Abs. 1 Satz 2 GG) . . . . .         | 169 |
| d) Sonstige Wahlfunktionen des Bundestags . . . . .  | 170 |
| 3. Gesetzgebungsfunktion . . . . .   | 170 |
| 4. Mitwirkungs- und Zustimmungsfunktion . . . . .  | 171 |
| a) Mitwirkung bei völkerrechtlichen Verträgen (Art. 59 Abs. 2 Satz 1 GG) . . . . .             | 171 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| b)   | Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union; Integrationsverantwortung des Bundestags . . . . . | 172 |
| c)   | Feststellung des Haushaltsplanes durch Haushaltsgesetz (Art. 110 Abs. 2 Satz 1 GG) . . . . .             | 173 |
| d)   | Feststellung des Verteidigungsfalls (Art. 115a Abs. 1 Satz 1 GG) . . . . .                               | 173 |
| e)   | Zustimmung zu militärischen Einsätzen der Bundeswehr.  | 173 |
| 5.   | Selbstorganisation (Parlamentsautonomie) . . . . .   | 175 |
| a)   | Rechte des Bundestagspräsidenten . . . . .   | 175 |
| b)   | Wahl der Leitungsorgane . . . . .  | 175 |
| c)   | Geschäftsordnungsautonomie. . . . .  | 175 |
| 6.   | Kontrollfunktion . . . . .   | 177 |
| a)   | Zitierrecht (Art. 43 Abs. 1 GG) . . . . .  | 179 |
| b)   | Frage-, Auskunfts- und Informationsrechte . . . . .  | 179 |
| c)   | Untersuchungsrecht. . . . .  | 182 |
| aa)  | Einsetzungsbeschluss . . . . .   | 183 |
| bb)  | Zulässige Untersuchungsgegenstände. . . . .  | 183 |
| cc)  | Befugnisse des Untersuchungsausschusses . . . . .  | 186 |
| dd)  | Berücksichtigung von Grundrechten im Untersuchungsverfahren . . . . .                                    | 187 |
| ee)  | Ende des Untersuchungsverfahrens . . . . .   | 187 |
| 7.   | Öffentlichkeitsfunktion. . . . .   | 187 |
| 8.   | Beschlussorgan . . . . .   | 188 |
| 9.   | Anklageorgan . . . . .   | 188 |
| IV.  | Verfahren . . . . .  | 188 |
| § 24 | Der Bundesrat . . . . .  | 193 |
| I.   | Organe . . . . .   | 194 |
| 1.   | Präsident und Präsidium. . . . .   | 194 |
| 2.   | Mitglieder. . . . .  | 195 |
| 3.   | Ausschüsse . . . . .   | 196 |
| 4.   | Europakammer . . . . .   | 196 |
| 5.   | Plenum . . . . .   | 197 |
| II.  | Stimmverteilung . . . . .  | 197 |
| III. | Zuständigkeit. . . . .   | 198 |
| IV.  | Verfahren . . . . .  | 200 |
| § 25 | Der Gemeinsame Ausschuss. . . . .  | 202 |
| § 26 | Der Bundespräsident. . . . .   | 202 |
| I.   | Stellung von Organ und Amtsinhaber. . . . .  | 203 |
| 1.   | Staatsoberhaupt. . . . .   | 203 |
| 2.   | Amtsvoraussetzungen. . . . .   | 204 |
| 3.   | Persönlicher Status. . . . .   | 204 |
| 4.   | Amtszeit . . . . .   | 205 |
| 5.   | Amtseid . . . . .  | 206 |
| 6.   | Vertretung. . . . .  | 207 |
| II.  | Zuständigkeiten . . . . .  | 207 |
| 1.   | Integrationsfunktion. . . . .  | 207 |

## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| 2. Repräsentationsfunktion. . . . .   | 208 |
| 3. Reservefunktion. . . . .   | 209 |
| 4. Staatsnotarielle Funktionen und Prüfungsrecht . . . . .                                      | 210 |
| a) Ernennung und Entlassung der Mitglieder der Bundesregierung und bestimmter Beamter . . . . . | 211 |
| b) Mitwirkung im Gesetzgebungsverfahren . . . . .   | 211 |
| aa) Politisches Prüfungsrecht . . . . .   | 211 |
| bb) Formelles Prüfungsrecht. . . . .  | 211 |
| cc) Materielles Prüfungsrecht. . . . .  | 212 |
| dd) Ergebnis. . . . .   | 214 |
| 5. Sonstige Funktionen. . . . .   | 215 |
| III. Gegenzeichnungspflicht. . . . .  | 215 |
| § 27 Die Bundesversammlung. . . . .   | 216 |
| I. Zusammensetzung . . . . .  | 216 |
| II. Wahl des Bundespräsidenten . . . . .  | 217 |
| § 28 Die Bundesregierung. . . . .   | 218 |
| I. Organe (Mitglieder) . . . . .  | 219 |
| 1. Bundeskanzler . . . . .  | 220 |
| 2. Bundesminister . . . . .   | 221 |
| 3. Bundeskabinettt . . . . .  | 222 |
| 4. Staatssekretäre. . . . .   | 222 |
| II. Amtszeit . . . . .  | 222 |
| 1. Bundeskanzler . . . . .  | 223 |
| a) Beginn der Amtszeit . . . . .  | 223 |
| aa) Verfahren nach Art. 63 Abs. 1, 2 GG . . . . .   | 223 |
| bb) Verfahren nach Art. 63 Abs. 3 GG . . . . .  | 224 |
| cc) Verfahren nach Art. 63 Abs. 4 GG . . . . .  | 224 |
| b) Ende der Amtszeit. . . . .   | 224 |
| aa) Konstruktives Misstrauensvotum nach Art. 67 GG. . . . .                                     | 225 |
| bb) Vertrauensfrage nach Art. 68 GG . . . . .   | 225 |
| 2. Bundesminister . . . . .   | 228 |
| III. Organisation . . . . .   | 229 |
| 1. Kanzlerprinzip. . . . .  | 229 |
| 2. Ressortprinzip . . . . .   | 230 |
| 3. Kollegialprinzip . . . . .   | 231 |
| 4. Selbstorganisation . . . . .   | 232 |
| 5. Koalitionsvereinbarung. . . . .  | 232 |
| 6. Verwaltungsunterbau . . . . .  | 232 |
| IV. Zuständigkeiten . . . . .   | 233 |
| 1. Regierungsfunktion . . . . .   | 233 |
| 2. Verwaltungsfunktion . . . . .  | 234 |
| 3. Rechtsetzungsfunktion . . . . .  | 234 |
| § 29 Das Bundesverfassungsgericht . . . . .   | 235 |
| I. Aufbau und Status . . . . .  | 235 |
| II. Zuständigkeiten . . . . .   | 236 |
| III. Prozessuale Grundsätze. . . . .  | 237 |

|                 |  |            |
|-----------------|--|------------|
| 1.              | Antragsprinzip. . . . .  | 237        |
| 2.              | Zulässigkeit und Begründetheit des Antrags . . . . .                             | 237        |
| 3.              | Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts. . . . .                              | 238        |
| IV.             | Verhältnis zu überstaatlicher Gerichtsbarkeit. . . . .                           | 239        |
| 1.              | Das Verhältnis zum EuGH . . . . .  | 239        |
| 2.              | Das Verhältnis zum IGH . . . . .   | 241        |
| 3.              | Das Verhältnis zum EGMR. . . . .   | 241        |
| § 30            | Die Parteien als Organe der Verfassung . . . . .                                 | 243        |
| I.              | Funktion und verfassungsrechtliche Stellung der politischen Parteien . . . . .   | 243        |
| 1.              | Organisation und Vermittlung der politischen Willensbildung des Volkes . . . . . | 243        |
| 2.              | Funktionsgerechter Verfassungsstatus. . . . .                                    | 244        |
| a)              | Rechtliche Trennung von Staatsinstitutionen und Parteien . . . . .               | 244        |
| b)              | Verfassungsprozessualer Sonderstatus . . . . .                                   | 245        |
| II.             | Stellung und Aufbau der politischen Parteien. . . . .                            | 246        |
| 1.              | Begriff der politischen Partei. . . . .  | 246        |
| a)              | Vereinigung von Bürgern . . . . .  | 247        |
| b)              | Ziel der politischen Einflussnahme . . . . .                                     | 247        |
| c)              | Ernsthaftigkeit der Zielsetzung . . . . .  | 247        |
| d)              | Inhalt der Zielsetzung . . . . .   | 248        |
| 2.              | Politische Betätigung . . . . .  | 248        |
| 3.              | Parteiverbot und Ausschluss von der staatlichen Parteienfinanzierung . . . . .   | 250        |
| 4.              | Innere Ordnung und Aufbau. . . . .   | 254        |
| a)              | Rechtliche Vorgaben . . . . .  | 254        |
| b)              | Demokratische Grundsätze . . . . .   | 254        |
| c)              | Föderativer Aufbau . . . . .   | 254        |
| d)              | Satzung und Programm . . . . .   | 254        |
| e)              | Parteiorgane. . . . .  | 254        |
| f)              | Beteiligung an privatwirtschaftlichen Unternehmen. . . . .                       | 255        |
| 5.              | Partei финанzen . . . . .  | 255        |
| a)              | Finanzierung der politischen Parteien . . . . .                                  | 255        |
| b)              | Transparenz . . . . .  | 256        |
| <b>Teil IV:</b> | <b>Die Staatsfunktionen . . . . .</b>  | <b>258</b> |
| § 31            | Die Gesetzgebung. . . . .  | 258        |
| I.              | Der Begriff des Gesetzes . . . . .   | 258        |
| 1.              | Der materielle Gesetzesbegriff. . . . .  | 259        |
| 2.              | Der formelle Gesetzesbegriff . . . . .   | 259        |
| 3.              | Der Gesetzesbegriff im Grundgesetz. . . . .                                      | 260        |
| 4.              | Normenhierarchie . . . . .   | 260        |
| II.             | Das Gesetzgebungsverfahren für einfache Bundesgesetze. . . . .                   | 261        |
| 1.              | Die Gesetzesinitiative (Art. 76 GG) . . . . .                                    | 262        |
| a)              | Gesetzesinitiative der Bundesregierung . . . . .                                 | 263        |

## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| b) Gesetzesinitiative des Bundesrates . . . . .                               | 264 |
| c) Gesetzesinitiative des Bundestages . . . . .                               | 265 |
| 2. Das Verfahren im Bundestag (Art. 77 Abs. 1 GG) . . . . .                   | 266 |
| 3. Die Mitwirkung des Bundesrates (Art. 77, 78 GG) . . . . .                  | 268 |
| a) Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen . . . . .      | 269 |
| aa) Erstmalig erlassene Gesetze . . . . .                                     | 270 |
| bb) Änderungsgesetze . . . . .  | 270 |
| b) Das Vermittlungsverfahren und der Vermittlungsausschuss . . . . .          | 271 |
| c) Beteiligung des Bundesrates bei Zustimmungsgesetzen . . . . .              | 273 |
| d) Beteiligung des Bundesrates bei Einspruchsgesetzen . . . . .               | 274 |
| e) Umdeutung einer verweigerten Zustimmung in einen Einspruch . . . . .       | 275 |
| 4. Die Ausfertigung durch den Bundespräsidenten (Art. 82 Abs. 1 GG) . . . . . | 276 |
| 5. Die Verkündung im Gesetzblatt (Art. 82 Abs. 1 GG) . . . . .                | 276 |
| 6. Das Inkrafttreten des Gesetzes (Art. 82 Abs. 2 GG) . . . . .               | 277 |
| III. Das Gesetzgebungsverfahren für verfassungsändernde Gesetze . . . . .     | 277 |
| IV. Das Verfahren beim Erlass von Rechtsverordnungen . . . . .                | 278 |
| 1. Rechtsverordnungen als Gesetzgebung durch die Exekutive . . . . .          | 278 |
| 2. Funktion . . . . .   | 278 |
| 3. Voraussetzungen und Rechtsfolgen . . . . .                                 | 278 |
| a) Ermächtigungsadressaten . . . . .  | 279 |
| b) Bestimmtheitsgrundsatz und Wesentlichkeitstheorie . . . . .                | 279 |
| c) Anforderungen an die Rechtsverordnung . . . . .                            | 280 |
| d) Fehlerfolge . . . . .  | 281 |
| § 32 Die vollziehende Gewalt . . . . .  | 282 |
| I. Trennung von Regierung und Verwaltung . . . . .                            | 282 |
| 1. Regierung . . . . .  | 282 |
| 2. Verwaltung . . . . .   | 283 |
| 3. Trennung von Regierung und Verwaltung . . . . .                            | 284 |
| II. Die Ausgestaltung der Bundeseigenverwaltung . . . . .                     | 284 |
| 1. Zuweisung der Organisationsgewalt . . . . .                                | 285 |
| 2. Aufbau der Bundesverwaltung . . . . .                                      | 286 |
| III. Die Bundeswehr . . . . .   | 286 |
| § 33 Die Rechtsprechung . . . . .   | 289 |
| I. Definition und Abgrenzung . . . . .  | 289 |
| II. Aufgabe der Rechtsprechung . . . . .                                      | 290 |
| III. Organkompetenz der Gerichtsbarkeit . . . . .                             | 291 |
| IV. Gerichtsbarkeit . . . . .   | 291 |
| 1. Verfassungsgerichtsbarkeit . . . . .                                       | 292 |
| 2. Fachgerichtsbarkeit . . . . .  | 292 |
| V. Rechtlicher Status des Richters . . . . .                                  | 293 |

|  |   |            |
|--|---|------------|
| § 34   | Auswärtige Gewalt . . . . .   | 294        |
| I.   | Art. 32 Abs. 1 GG als allgemeine Regelung der Verbandskompetenz. . . . .                            | 295        |
| II.  | Abschluss und Transformation völkerrechtlicher Verträge. . . . .                                    | 295        |
|  | 1. Der Abschluss völkerrechtlicher Verträge . . . . .   | 296        |
|  | 2. Transformation des völkerrechtlichen Vertrages . . . . .   | 297        |
| III.   | Die Beteiligung an internationalen Einrichtungen. . . . .   | 297        |
| IV.  | Die Mitwirkung an der Europäischen Integration . . . . .  | 299        |
|  | 1. Der Prozess der Europäischen Integration . . . . .   | 299        |
|  | 2. Kompetenzen und institutioneller Aufbau der Europäischen Union. . . . .                          | 300        |
|  | 3. Die verfassungsrechtliche Ausgestaltung der Mitwirkung an der Europäischen Integration . . . . . | 301        |
| V.   | Zusammenfassung . . . . .   | 305        |
| <b>Teil V: Übersichten – Schemata – Definitionen . . . . .</b> |   | <b>307</b> |
| <b>A. Übersichten . . . . .</b>                                |   | <b>308</b> |
| Übersicht 1:   | Der Staatsbegriff (Drei-Elemente-Lehre) (vgl. dazu oben Rn. 4 ff.) . . . . .                        | 308        |
| Übersicht 2:   | Strukturprinzipien und Staatszielbestimmungen (Rn. 88 ff.) . . . . .                                | 309        |
| Übersicht 3:   | Das Wahlsystem der Bundesrepublik Deutschland . . . . .   | 309        |
| Übersicht 4:   | Zuständigkeiten des Bundestags (Rn. 547 ff.) . . . . .  | 310        |
| Übersicht 5:   | Die Wahl des Bundeskanzlers (Rn. 551) . . . . .   | 311        |
| Übersicht 5a:  | Das Mehrheitsprinzip im GG (Rn. 612) . . . . .  | 312        |
| Übersicht 6:   | Normenhierarchie . . . . .  | 313        |
| Übersicht 7:   | Gesetzgebungskompetenzen im Bundesstaat (Rn. 271 ff.) . . . . .                                     | 314        |
| Übersicht 8:   | Gesetzgebungsverfahren (Rn. 861 ff.) . . . . .  | 315        |
| Übersicht 9:   | Die Gewaltenteilung nach dem Grundgesetz (Rn. 169 ff.) . . . . .                                    | 321        |
| Übersicht 10:  | Verwaltungsfunktionen . . . . .   | 322        |
| Übersicht 11:  | Vollzug von Gesetzen . . . . .  | 323        |
| Übersicht 12:  | Justiz/Gerichtsbarkeit (Rn. 955 ff.) . . . . .  | 324        |
| <b>B. Schemata . . . . .</b>                                   |   | <b>325</b> |
| Schema 1:  | Verfassungskonformität eines formellen Bundesgesetzes . . . . .                                     | 325        |
| Schema 2:  | Verfassungskonformität einer Rechtsverordnung des Bundes . . . . .                                  | 325        |
| Schema 3:  | Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht (Überblick) . . . . .                                    | 326        |
| Schema 4:  | Organstreitverfahren . . . . .  | 327        |
| Schema 5:  | Abstrakte Normenkontrolle . . . . .   | 328        |
| Schema 6:  | Bund-Länder-Streit . . . . .  | 329        |
| Schema 7:  | Verfassungsbeschwerde . . . . .   | 329        |
| Schema 8:  | Konkrete Normenkontrolle . . . . .  | 330        |

## Inhaltsverzeichnis

|      |  |     |
|------|--|-----|
| C.   | Problemkreise  | 331 |
| I.   | Das Gesetzgebungsverfahren im Bundestag  | 331 |
| 1.   | Die sog. „verkappte Regierungsvorlage“ (s. oben Rn. 877)   | 331 |
| 2.   | Die Gesetzesvorlage durch einen einzelnen Abgeordneten (s. oben Rn. 878)                                 | 331 |
| 3.   | Folgen eines Verstoßes gegen Art. 76 Abs. 2 GG (s. oben Rn. 870)   | 332 |
| 4.   | Verstoß gegen Vorschriften der GOBT (Bsp.: § 78 Abs. 1 Satz 1 GOBT) (s. oben Rn. 882)                    | 333 |
| II.  | Die Beteiligung des Bundesrates am Gesetzgebungsverfahren  | 333 |
| 5.   | Reichweite der Zustimmungsbedürftigkeit (s. oben Rn. 896 ff.)  | 333 |
| 6.   | Uneinheitliche Stimmabgabe im Bundesrat (s. oben Rn. 652 f.)   | 333 |
| 7.   | „Zustimmungsverweigerung bei Einspruchsgesetz“ (s. oben Rn. 914)   | 334 |
| III. | Abschluss des Gesetzgebungsverfahrens  | 334 |
| 8.   | Prüfungsrecht des Bundespräsidenten (s. oben Rn. 695 ff.)  | 334 |
| IV.  | Verfassungsfragen der Wahl zum Deutschen Bundestag   | 335 |
| 9.   | Verfassungsmäßigkeit der 5 %-Sperrklausel (§ 6 Abs. 1 Satz 1 BWahlG) (s. oben Rn. 517 ff.)               | 335 |
| 10.  | Verfassungsmäßigkeit der Grundmandatsklausel (§ 6 Abs. 3 Satz 1 Halbsatz 2 BWahlG) (s. oben Rn. 521 ff.) | 335 |
| V.   | Sonstige Problemkreise   | 336 |
| 11.  | Die Rückwirkung von Gesetzen (s. oben Rn. 210 ff.)   | 336 |
| 12.  | Verfassungsprozessuale Stellung von Parteien (s. oben Rn. 812 ff.)                                       | 336 |
| D.   | Definitionen   | 337 |
|      | Stichwortverzeichnis   | 343 |