

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 10. Auflage . . . . .	V
Übersicht über die Lernhilfen . . . . .	XXIX
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis . . . . .	XXXII
<b>I. Teil</b> <b>Bedeutung, Aufbau und Organisation der Verwaltungsgerichtsbarkeit</b> . . . . .	<b>1</b>
<b>Kapitel 1</b> <b>Einführung</b> . . . . .	<b>1</b>
<b>A.</b> <b>Bedeutung und Aufgabe der Verwaltungsgerichtsbarkeit</b> . . . . .	<b>1</b>
<b>I.</b> <b>Bedeutung des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes</b> . . . . .	<b>1</b>
<b>II.</b> <b>Kontrolle der Verwaltung – verfassungsrechtliche Grundlagen</b> . . . . .	<b>1</b>
1.    Überblick . . . . .	1
2.    Förmliche Rechtsbehelfe . . . . .	2
3.    Formlose Rechtsbehelfe . . . . .	3
<b>III.</b> <b>Funktion der Verwaltungsgerichte</b> . . . . .	<b>4</b>
1.    Aufgabe . . . . .	4
2.    Ziel und Schranken des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens . . . . .	4
<b>B.</b> <b>Gesetzliche Grundlagen des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens</b> . . . . .	<b>5</b>
<b>I.</b> <b>Allgemeines</b> . . . . .	<b>5</b>
<b>II.</b> <b>Aufbau der VwGO</b> . . . . .	<b>5</b>
<b>III.</b> <b>Ergänzende Landesgesetze</b> . . . . .	<b>5</b>
<b>IV.</b> <b>Verweis auf andere Vorschriften – Sonderregelungen in anderen Gesetzen</b> . . . . .	<b>6</b>
1.    Verweisungen . . . . .	6
2.    Sonderregelungen . . . . .	6
<b>C.</b> <b>Überblick über Verfahrensgrundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens</b> . . . . .	<b>6</b>
<b>I.</b> <b>Allgemeines</b> . . . . .	<b>6</b>
<b>II.</b> <b>Dispositionsmaxime</b> . . . . .	<b>6</b>
<b>III.</b> <b>Untersuchungsgrundsatz</b> . . . . .	<b>7</b>
1.    Allgemeines . . . . .	7
2.    Amtsermittlungsgrundsatz und Mitwirkungspflicht der Beteiligten . . . . .	8
3.    Amtsermittlungsgrundsatz und Beweislast . . . . .	8
<b>IV.</b> <b>Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG)</b> . . . . .	<b>9</b>
1.    Allgemeines . . . . .	9
2.    Vorbereitung . . . . .	10
3.    Mündliche Verhandlung . . . . .	10
4.    Entscheidung . . . . .	10
<b>V.</b> <b>Weitere Verfahrensgrundsätze</b> . . . . .	<b>11</b>
<b>D.</b> <b>Zusammenfassung: Grundlagen</b> . . . . .	<b>11</b>

# Inhaltsverzeichnis

<b>Kapitel 2 Aufbau und Organisation der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .</b>	<b>12</b>
A. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit – Besetzung der Gerichte. . . . .	12
I. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit. . . . .	12
1. Dreistufiger Gerichtsaufbau . . . . .	12
2. Abweichungen vom dreistufigen Aufbau . . . . .	12
II. Gliederung und Besetzung der Verwaltungsgerichte. . . . .	15
1. Gliederung . . . . .	15
2. (Entscheidungs-)Besetzung . . . . .	17
3. Durchbrechungen des Spruchkörperprinzips . . . . .	18
III. Zusammenfassung: Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit, Besetzung. . . . .	25
B. Organisation und Arbeitsweise der Verwaltungsgerichte. . . . .	26
I. Zuteilung der Richter und Verteilung der richterlichen Geschäfte innerhalb des Gerichts – Geschäftsverteilungsplan (GVPl.). . . . .	26
1. Aufgaben und Besetzung des Präsidiums . . . . .	26
2. Geschäftsverteilung innerhalb des Gerichts. . . . .	26
II. Geschäftsverteilung innerhalb der Kammern bzw. Senate. . . . .	29
III. Mängel bei der Geschäftsverteilung – Bedeutung und Folgen . . . . .	29
1. Bedeutung einer fehlerfreien Geschäftsverteilung . . . . .	29
2. Mängel bei der Geschäftsverteilung – Folgen . . . . .	30
IV. Arbeitsweise innerhalb Kammer und Senat . . . . .	30
1. Allgemeines. . . . .	30
2. Aufgaben des Berichterstatters und des Vorsitzenden . . . . .	30
3. Einzelrichter . . . . .	31
V. Geschäftsstelle . . . . .	32
VI. Zusammenfassung: Organisation und Arbeitsweise der Verwaltungs- gerichte . . . . .	32
<b>II. Teil Die Verfahrensbeteiligten . . . . .</b>	<b>34</b>
<b>Kapitel 1 Die Hauptbeteiligten . . . . .</b>	<b>34</b>
A. Allgemeines . . . . .	34
B. Kläger/Antragsteller . . . . .	34
C. Klagegegner/Antragsgegner . . . . .	35
I. Allgemeines . . . . .	35
II. Grundsatz (§ 78 I Nr. 1 – Rechtsträgerprinzip). . . . .	35
III. Durchbrechung des Grundsatzes (§ 78 I Nr. 2). . . . .	36
IV. Erstmalige oder zusätzliche Beschwerde durch Widerspruchsbescheid (§ 78 II). . . . .	36
V. Verfahrensfragen bei „falschem“ Beklagtem/Antragsgegner . . . . .	37
D. Streitgenossenschaft (§ 64). . . . .	38
I. Begriff und Voraussetzung . . . . .	38
II. Arten. . . . .	38
E. Zusammenfassung: Hauptbeteiligte. . . . .	38

<b>Kapitel 2 Die Beigeladenen (§ 65)</b> . . . . .	39
A. Arten der Beiladung . . . . .	39
I. Einfache Beiladung . . . . .	40
II. Notwendige Beiladung . . . . .	41
III. Beispiele . . . . .	41
B. Wirkungen . . . . .	42
I. Rechtsstellung des Beigeladenen im Prozess . . . . .	42
II. Mitwirkung des Beigeladenen an verfahrensrelevanten Vorgängen . . . . .	42
1. Rücknahme . . . . .	42
2. Übereinstimmende Erledigungserklärung . . . . .	42
3. Vergleich . . . . .	42
4. Ruhen . . . . .	43
5. Klageänderung . . . . .	43
III. Rechtsfolgen unterbliebener Beiladung . . . . .	43
1. Einfache Beiladung . . . . .	43
2. Notwendige Beiladung . . . . .	44
C. Verfahren . . . . .	44
I. Antrag oder von Amts wegen . . . . .	44
II. Stattgebender Beschluss . . . . .	44
III. Muster eines Beiladungsbeschlusses . . . . .	44
IV. Ablehnender Beschluss . . . . .	45
V. Beiladung in Massenverfahren . . . . .	45
D. Kosten . . . . .	46
E. Zusammenfassung: Beigeladene . . . . .	46
<b>Kapitel 3 Sonstige Verfahrensbeteiligte</b> . . . . .	47
A. Vertreter des öffentlichen Interesses (§§ 35 ff.) . . . . .	47
I. Allgemeines . . . . .	47
II. Verfahrensfragen . . . . .	47
1. Beteiligungsmöglichkeit . . . . .	47
2. Rechtsstellung im Verfahren und Postulationsfähigkeit . . . . .	48
B. Vertreter anderer Interessen . . . . .	48
<b>III. Teil Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen</b> . . . . .	49
<b>Kapitel 1 Verwaltungsrechtsweg (§ 40)</b> . . . . .	49
A. Überblick . . . . .	49
I. Allgemeines . . . . .	49
II. Deutsche Gerichtsbarkeit (§ 173 i. V. m. §§ 18 bis 20 GVG) . . . . .	50
III. Verwaltungsgerichtliche Generalklausel (§ 40) . . . . .	50
1. Allgemeines . . . . .	50
2. Überblick über die Voraussetzungen . . . . .	51
3. Justizfreie Akte . . . . .	51
4. Unionsrecht . . . . .	54
IV. Bestimmung des Verwaltungsrechtswegs . . . . .	55

# Inhaltsverzeichnis

B.	Öffentlich-rechtliche Streitigkeit – Abgrenzung zum ordentlichen Rechtsweg . . . . .	56
I.	Allgemeines . . . . .	56
II.	Abgrenzungstheorien . . . . .	57
1.	Allgemeines . . . . .	57
2.	Sonderrechtstheorie bzw. modifizierte Subjektstheorie . . . . .	57
3.	Subordinationstheorie . . . . .	58
4.	Interessentheorie . . . . .	58
5.	Sachzusammenhang . . . . .	58
III.	Fallgruppen öffentlich-rechtlicher Streitigkeiten . . . . .	59
1.	Allgemeines . . . . .	59
2.	Bereich obrigkeitlicher Verwaltung . . . . .	59
3.	Öffentlich-rechtliche Verträge . . . . .	62
4.	Subventionsverhältnisse . . . . .	65
5.	Privatrechtsgestaltende Verwaltungsakte . . . . .	66
6.	Zugang und Benutzung öffentlicher Einrichtungen . . . . .	67
7.	Realakte – Immissionen durch öffentliche Einrichtungen – ehrverletzende oder sonstige nachteilige Äußerungen . . . . .	69
8.	Wettbewerbsverhältnisse mit einem Träger öffentlicher Verwaltung . . . . .	72
9.	Streitigkeiten im Zusammenhang mit öffentlichen Sachen – Hausverbot . . . . .	73
IV.	Zusammenfassung: Verwaltungsrechtsweg – öffentlich-rechtliche Streitigkeit . . . . .	75
C.	Abgrenzung vom Verfassungsrechtsweg . . . . .	77
I.	Definition der verfassungsrechtlichen Streitigkeit . . . . .	77
II.	Beispiele . . . . .	78
1.	Verfassungsrechtliche Streitigkeiten . . . . .	78
2.	Nicht-verfassungsrechtliche Streitigkeiten . . . . .	79
III.	Zusammenfassung: Verwaltungsrechtsweg – nicht-verfassungsrechtlicher Art . . . . .	80
D.	Zuweisung von Streitigkeiten an ein anderes Gericht . . . . .	80
I.	Allgemeines . . . . .	80
II.	Zuweisung an die ordentlichen Gerichte . . . . .	81
1.	Enteignungsentschädigung (Art. 14 III 4 GG) . . . . .	81
2.	Ansprüche aus Aufopferung (§ 40 II 1 Alt. 1) . . . . .	83
3.	Schadensersatzansprüche aus der Verletzung öffentlich-rechtlicher Pflichten (§ 40 II 1 Alt. 3) – Öffentlich-rechtliche Verwahrung (§ 40 II 1 Alt. 2) . . . . .	83
4.	Sonstige Entschädigungsansprüche . . . . .	86
5.	Freiheitsbegrenzende Maßnahmen . . . . .	86
6.	Justizverwaltungsakte . . . . .	87
III.	Zuweisung an die besonderen Verwaltungsgerichte . . . . .	90
1.	Allgemeines . . . . .	90
2.	Abgrenzung des Verwaltungsrechtswegs zum Sozialgerichtsweg und anderen Rechtswegen . . . . .	91

IV.	Vorbehalt zugunsten des Beamtenrechts – Ausnahme von den Rechtswegzuweisungen . . . . .	91
1.	Allgemeines . . . . .	91
2.	Auslegung des § 126 BRRG/§ 54 BeamStG . . . . .	92
V.	Zusammenfassung: Rechtswegzuweisung an andere Gerichte . . . . .	93
<b>Kapitel 2 Ordnungsgemäße Klageerhebung (§§ 81, 82).</b> . . . . .		94
A.	Form und Inhalt. . . . .	94
I.	Schriftlichkeit . . . . .	94
II.	Zu Protokoll . . . . .	96
III.	Elektronisches Dokument . . . . .	96
IV.	Inhalt der Klageschrift (§ 82) . . . . .	97
1.	Zwingender Inhalt . . . . .	97
2.	Soll-Inhalt . . . . .	97
3.	Fristsetzung . . . . .	98
4.	Bedingungsfeindlich . . . . .	98
V.	Kostenvorschuss . . . . .	98
B.	Muster einer Klageschrift. . . . .	99
C.	Zusammenfassung: Klageerhebung . . . . .	99
<b>Kapitel 3 Sachliche und örtliche Zuständigkeit</b> . . . . .		100
A.	Allgemeines . . . . .	100
B.	Sachliche und funktionelle Zuständigkeit . . . . .	101
I.	Erstinstanzliche Gerichte . . . . .	101
1.	Erstinstanzliche Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts . . . . .	101
2.	Erstinstanzliche Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts/Verwaltungsgerichtshofs. . . . .	102
3.	Erstinstanzliche Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts. . . . .	103
II.	Rechtsmittelgerichte. . . . .	106
C.	Örtliche Zuständigkeit (Gerichtsstand) . . . . .	106
D.	Zusammenfassung: sachliche und örtliche Zuständigkeit . . . . .	108
<b>Kapitel 4 Beteiligungsfähigkeit (§ 61).</b> . . . . .		108
A.	Allgemeines . . . . .	109
B.	Natürliche und juristische Personen, § 61 Nr. 1. . . . .	109
C.	Nichtrechtsfähige Vereinigungen, § 61 Nr. 2. . . . .	109
D.	Behörden, § 61 Nr. 3. . . . .	110
<b>Kapitel 5 Prozessfähigkeit (§ 62) und Prozessvertretung (§ 67).</b> . . . . .		111
A.	Prozessfähigkeit (§ 62) . . . . .	111
I.	Allgemeines . . . . .	111
II.	Voraussetzungen der Prozessfähigkeit . . . . .	111
1.	Nach bürgerlichem Recht voll Geschäftsfähige, § 62 I Nr. 1 . . . . .	111
2.	Nach bürgerlichem Recht beschränkt Geschäftsfähige, § 62 I Nr. 2 . . . . .	111
III.	Vertretung nicht prozessfähiger Beteiligter. . . . .	112

# Inhaltsverzeichnis

IV.	Prozessfähigkeit und Vertretung betreuer Personen, § 62 II . . . . .	112
B.	Prozessvertretung (§ 67) . . . . .	113
I.	Zulässigkeit und Notwendigkeit . . . . .	113
1.	Verwaltungsgerichte . . . . .	113
2.	Oberverwaltungsgericht/Verwaltungsgerichtshof und Bundesverwaltungsgericht . . . . .	113
3.	Ausgeschlossene Personen . . . . .	114
4.	Form- und Verfahrensfragen . . . . .	114
5.	Abgrenzung zum Beistand . . . . .	116
II.	Bestellung eines Vertreters durch das Gericht . . . . .	116
1.	Anordnung nach § 67a . . . . .	116
2.	Beordnung eines Anwalts . . . . .	116
III.	Beendigung der Vertretungsbefugnis durch das Gericht . . . . .	116
1.	Zurückweisung eines Bevollmächtigten . . . . .	116
2.	Untersagung der weiteren Vertretung. . . . .	116
3.	Aufhebung der Beordnung . . . . .	117
IV.	Zusammenfassung: Prozessvertretung . . . . .	117
<b>Kapitel 6</b>	<b>Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit (§ 17 I 2 GVG) . . . . .</b>	<b>118</b>
<b>Kapitel 7</b>	<b>Allgemeines Rechtsschutzinteresse . . . . .</b>	<b>118</b>
<b>IV. Teil</b>	<b>Verfahrensarten und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen . .</b>	<b>120</b>
<b>Kapitel 1</b>	<b>Überblick. . . . .</b>	<b>120</b>
A.	Allgemeines . . . . .	120
B.	Überblick über die einzelnen Klage- und Verfahrensarten . . . . .	121
I.	Gestaltungsklagen . . . . .	121
II.	Leistungsklagen. . . . .	122
III.	Feststellungsklagen . . . . .	122
IV.	Keine eigenständige Klageart: sog. Organstreit . . . . .	123
V.	Abstrakte Normenkontrolle (§ 47). . . . .	123
VI.	Vorläufige Rechtsschutzverfahren (§§ 80, 123). . . . .	123
<b>Kapitel 2</b>	<b>Anfechtungsklage . . . . .</b>	<b>123</b>
A.	Ziel und Anwendungsbereich . . . . .	123
I.	Ziel und Wirkung der Anfechtungsklage . . . . .	123
II.	Anwendungsbereich der Anfechtungsklage . . . . .	124
B.	Voraussetzungen . . . . .	126
I.	Statthaftigkeit . . . . .	126
1.	Verwaltungsakt . . . . .	126
2.	Objektives Vorliegen eines Verwaltungsakts . . . . .	127
II.	Einige Fallgruppen zur Abgrenzung des Verwaltungsakts von sonstigen Verwaltungsmaßnahmen. . . . .	130
1.	Wiederaufgreifen des Verfahrens – Wiederholende Verfügung – Zweitbescheid . . . . .	130

2.	Verwaltungsakt – Mitteilung, Hinweis, Auskunft. . . . .	131
3.	Maßnahmen im besonderen Pflichtenverhältnis – Innerdienstliche Anordnungen, Mitteilungen und Weisungen . . . . .	132
4.	Mitwirkung anderer Behörden beim Erlass eines Verwaltungsakts . . . . .	135
C.	Gegenstand der Anfechtungsklage . . . . .	138
I.	Ursprünglicher Verwaltungsakt . . . . .	138
1.	Ursprünglicher Verwaltungsakt in Gestalt des Widerspruchsbescheids. . . . .	138
2.	Ursprünglicher Verwaltungsakt bei entbehrlichem Vorverfahren . . . . .	140
II.	Anfechtung des Widerspruchsbescheids oder des Abhilfebescheids . . . . .	140
1.	Erstmalige Beschwer durch Widerspruchsbescheid/Abhilfebescheid (§ 79 I Nr. 2) . . . . .	140
2.	Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids (§ 79 II) . . . . .	141
III.	Teilweise Anfechtung eines Verwaltungsakts . . . . .	144
D.	Verfahrensmäßige Besonderheiten im Zusammenhang mit der Anfechtungsklage. . . . .	146
I.	Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4) . . . . .	146
II.	Abänderung eines Verwaltungsakts durch das Gericht (§ 113 II) . . . . .	146
III.	Verbindung der Anfechtungsklage mit einer Klage auf Folgenbeseitigung (§ 113 I 2 und 3). . . . .	146
IV.	Verbindung von Anfechtungs- und Leistungsklage (§ 113 IV) . . . . .	147
E.	Zusammenfassung: Anfechtungsklage . . . . .	147
<b>Kapitel 3 Verpflichtungsklage . . . . .</b>		<b>148</b>
A.	Ziel und Anwendungsbereich . . . . .	148
I.	Wesen und Ziel der Verpflichtungsklage . . . . .	148
II.	Anwendungsbereich . . . . .	149
B.	Statthaftigkeit und Formen . . . . .	150
I.	Klageziel: Erlass eines Verwaltungsakts. . . . .	150
II.	Versagungsgegenklage – Untätigkeitsklage. . . . .	150
1.	Versagungsgegenklage . . . . .	151
2.	Untätigkeitsklage . . . . .	151
III.	Verpflichtungs- oder Bescheidungsantrag. . . . .	152
1.	Allgemeines . . . . .	152
2.	Kostenfolgen bei bloßer Bescheidung nach Verpflichtungsantrag . . . . .	153
C.	Zusammenfassung: Verpflichtungsklage . . . . .	153
<b>Kapitel 4 Abgrenzungsprobleme zwischen Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .</b>		<b>154</b>
A.	Isolierte Anfechtungsklage . . . . .	154
I.	Grundsatz . . . . .	154
II.	Ausnahmen . . . . .	155
1.	Nachträgliche Änderung der Sach- oder Rechtslage . . . . .	155
2.	Abgelehnte Genehmigung nicht erforderlich . . . . .	155
3.	Über die Ablehnung hinausgehende nachteilige rechtliche Wirkungen . . . . .	156

## Inhaltsverzeichnis

4.	Zurückstellung eines Baugesuchs nach § 15 BauGB . . . . .	156
B.	Klageart bei Nebenbestimmungen eines begünstigenden Verwaltungsakts .	156
I.	Problemaufriss . . . . .	156
II.	Auflage und Auflagenvorbehalt . . . . .	157
III.	Bedingung, Befristung, Widerrufsvorbehalt . . . . .	158
IV.	Nebenbestimmungen in Ermessensentscheidungen . . . . .	159
V.	Handhabung der Problematik im Prozess . . . . .	160
VI.	Keine Nebenbestimmungen: Modifizierende Auflage/Genehmigung . .	160
C.	Sonstige Abgrenzungsfragen . . . . .	161
I.	Konkurrentenklagen . . . . .	161
1.	Allgemeines . . . . .	161
2.	Defensive (negative) Konkurrentenklage . . . . .	161
3.	Offensive (positive) Konkurrentenklage . . . . .	162
4.	Mitbewerberklage (verdrängende Konkurrentenklage) . . . . .	162
5.	Konkurrentenklage von Beamten . . . . .	163
II.	Klageart bei Planungsentscheidungen und luftverkehrsrechtlichen Genehmigungen . . . . .	164
D.	Zusammenfassung: Abgrenzungsfragen Anfechtungs-/Verpflichtungsklage.	165
 <b>Kapitel 5 Besondere Sachurteilsvoraussetzungen bei Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .</b>		
<b>167</b>		
A.	Klagebefugnis (§ 42 II) . . . . .	167
I.	Allgemeines . . . . .	167
1.	Wesen und Zweck . . . . .	167
2.	Anwendungsbereich des § 42 II . . . . .	168
3.	Klagebefugnis und Rechtsnachfolge . . . . .	168
II.	Voraussetzungen . . . . .	169
1.	Rechte i. S. d. § 42 II. . . . .	169
2.	Geltendmachen einer Rechtsverletzung . . . . .	173
3.	Abweichende gesetzliche Bestimmung . . . . .	174
4.	Ausschluss von Rechten. . . . .	174
III.	Fragestellungen bei der praktischen Anwendung . . . . .	175
1.	Allgemeines . . . . .	175
2.	Normen mit drittschützender Wirkung – Schutzbereich . . . . .	177
3.	Konkurrentenklagen . . . . .	184
4.	Rechtsverletzung von Gemeinden . . . . .	187
IV.	Klagebefugnis von ideellen Vereinen, Verbänden und Bürger- initiativen. . . . .	192
1.	Allgemeines . . . . .	192
2.	Altruistische Verbandsklage im Umweltrecht . . . . .	193
V.	Klagebefugnis und Unionsrecht . . . . .	195
VI.	Zusammenfassung: Klagebefugnis . . . . .	196
B.	Vorverfahren (§§ 68 ff.) . . . . .	198
I.	Allgemeines . . . . .	198
II.	Rechtsgrundlagen . . . . .	199
III.	Zweck . . . . .	200
IV.	Entbehrlichkeit des Vorverfahrens . . . . .	200



1.	Spezialgesetzliche Ausnahmen . . . . .	201
2.	Verwaltungsakte oberster Behörden. . . . .	201
3.	Erstmalige bzw. zusätzliche Beschwerde durch Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid . . . . .	201
4.	Untätigkeitsklage (§ 75). . . . .	203
5.	Richterrechtliche Ausnahmen . . . . .	208
V.	Ordnungsgemäße Durchführung . . . . .	210
1.	Allgemeines . . . . .	210
2.	Form . . . . .	210
3.	Frist . . . . .	212
4.	Nachholung des Vorverfahrens. . . . .	216
VI.	Zusammenfassung: Vorverfahren . . . . .	216
VII.	Exkurs: Widerspruchsverfahren . . . . .	218
1.	Allgemeines . . . . .	218
2.	Ablauf des Vorverfahrens. . . . .	218
3.	Prüfungsumfang der Widerspruchsbehörde. . . . .	227
C.	Klagefrist (§ 74). . . . .	234
I.	Allgemeines . . . . .	234
II.	Fristenlauf . . . . .	235
1.	Ordnungsgemäße Bekanntgabe bzw. Zustellung des Bescheids. . . . .	236
2.	Ordnungsgemäße Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	238
III.	Fristberechnung . . . . .	241
IV.	Einhaltung der Klagefrist bei Klageänderung . . . . .	242
V.	Zusammenfassung: Klagefrist . . . . .	242
<b>Kapitel 6 Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4) . . . . .</b>		<b>243</b>
A.	Anwendungsbereich . . . . .	243
B.	Voraussetzungen . . . . .	245
I.	Feststellungsinteresse . . . . .	245
1.	Wiederholungsfahrer . . . . .	245
2.	Rehabilitierung . . . . .	246
3.	Präjudiz für Zivilprozess . . . . .	246
4.	Tiefgreifender Grundrechtseingriff. . . . .	247
II.	Zulässigkeit der ursprünglich erhobenen Klage . . . . .	248
III.	Verletzung eigener Rechte. . . . .	248
C.	§ 113 I 4 analog. . . . .	249
I.	Verpflichtungsklage . . . . .	249
II.	Allgemeine Leistungsklage . . . . .	249
III.	Erledigung vor Klageerhebung. . . . .	250
IV.	Normenkontrollverfahren . . . . .	250
V.	Feststellungsbegehren des Beklagten . . . . .	250
VI.	Vorläufiger Rechtsschutz . . . . .	251
D.	Zusammenfassung: Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	251
<b>Kapitel 7 Feststellungsklagen . . . . .</b>		<b>252</b>
A.	Allgemeine Feststellungsklage. . . . .	252
I.	Wesen und Ziel. . . . .	252

## Inhaltsverzeichnis

II.	Anwendungsbereich . . . . .	252
III.	Voraussetzungen . . . . .	252
1.	Feststellung . . . . .	253
2.	Feststellungsinteresse . . . . .	258
3.	Subsidiarität . . . . .	261
IV.	Verfahren . . . . .	263
B.	Vorbeugende Feststellungsklage . . . . .	264
I.	Ziel und Anwendungsbereich . . . . .	264
1.	Ziel . . . . .	264
2.	Anwendungsbereich . . . . .	264
II.	Voraussetzungen . . . . .	265
1.	Qualifiziertes Rechtsschutzinteresse . . . . .	265
2.	Fallgruppen . . . . .	265
C.	Zusammenfassung: Feststellungsklagen . . . . .	267
<b>Kapitel 8 Allgemeine Leistungsklage . . . . .</b>		<b>269</b>
A.	Wesen und Ziel . . . . .	269
I.	Herleitung . . . . .	269
II.	Gegenstand . . . . .	269
III.	Leistungsurteil . . . . .	270
B.	Voraussetzungen . . . . .	270
I.	Kein Vorverfahren . . . . .	270
II.	Kein vorheriger Antrag . . . . .	270
III.	§ 42 II analog . . . . .	271
C.	Anwendungsbereich . . . . .	271
I.	Vornahmeklage . . . . .	271
1.	Geldleistung . . . . .	271
2.	Realakt . . . . .	272
3.	Folgenbeseitigung . . . . .	272
II.	(Vorbeugende) Unterlassungsklage . . . . .	273
1.	Gegenstand . . . . .	274
2.	Besonderes Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	274
III.	Klage auf Erlass einer untergesetzlichen Norm . . . . .	274
D.	Zusammenfassung: Allgemeine Leistungsklage . . . . .	275
<b>Kapitel 9 Organstreitigkeiten . . . . .</b>		<b>276</b>
A.	Kommunalverfassungsrechtliche Organstreitigkeiten . . . . .	276
I.	Gegenstand . . . . .	276
II.	Besonderheiten . . . . .	277
1.	Beteiligungsfähigkeit . . . . .	277
2.	Klagebefugnis . . . . .	277
3.	Klageart . . . . .	277
4.	Klagegegner . . . . .	278
III.	Weiterführende Hinweise . . . . .	278
B.	Sonstige Organstreitigkeiten . . . . .	278

Kapitel 10 Vollstreckungsabwehrklage . . . . .	279
A. Anwendungsbereich . . . . .	279
B. Vollstreckungsabwehr bei Verwaltungsakten. . . . .	280
V. Teil Begründetheit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	282
Kapitel 1 Anfechtungsklage (§ 113 I 1) . . . . .	282
A. Allgemeines . . . . .	282
B. Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts . . . . .	282
C. Rechtsverletzung des Klägers . . . . .	284
D. Aufhebung des Verwaltungsakts . . . . .	284
I. Allgemeines . . . . .	284
II. Teilaufhebung. . . . .	285
III. Spruchreife . . . . .	286
IV. Vollzugsfolgenbeseitigung . . . . .	287
V. Verbindung von Anfechtungs- und Leistungsklage (§ 113 IV). . . . .	288
Kapitel 2 Verpflichtungsklage (§ 113 V 1). . . . .	289
A. Allgemeines . . . . .	289
B. Spruchreife . . . . .	289
C. Inhalt der gerichtlichen Entscheidung . . . . .	290
D. Zusammenfassung: Begründetheit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	290
Kapitel 3 Die für die Entscheidung maßgebliche Sach- und Rechtslage . . . . .	291
A. Problematik. . . . .	291
B. Grundlagen . . . . .	291
I. Faustregel. . . . .	291
II. Maßgeblich: Materielles Recht . . . . .	292
III. Besonderheiten . . . . .	293
1. Anfechtungsklage mit Vorverfahren. . . . .	293
2. Anfechtungsklage bei Verwaltungsakten mit Dauerwirkung . . . . .	294
3. Im Revisionsverfahren. . . . .	294
4. Schadensersatzanspruch. . . . .	294
C. Einzelne Rechtsgebiete . . . . .	294
I. Gewerberecht, Gaststättenrecht . . . . .	294
II. Baurecht . . . . .	295
1. Abbruchsanordnung . . . . .	295
2. Erteilung der Baugenehmigung . . . . .	295
3. Bebauungspläne . . . . .	297
III. Immissionsschutzrecht und Verkehrswegeplanungsrecht. . . . .	297
IV. Beitrags- und Gebührenrecht. . . . .	297
V. Ausländerrecht . . . . .	298
1. Zeitpunkt der mündlichen Verhandlung oder der Entscheidung ohne mündliche Verhandlung. . . . .	298

# Inhaltsverzeichnis

2.	Ausnahme: Aus materiellem Recht . . . . .	299
3.	Ausnahme: Isolierte Anfechtung . . . . .	299
4.	Asylrecht. . . . .	299
VI.	Fahrerlaubnisrecht. . . . .	299
1.	(Wieder-/Neu-)Erteilung der Fahrerlaubnis . . . . .	299
2.	Entziehung der Fahrerlaubnis. . . . .	300
VII.	Polizeirecht. . . . .	300
D.	Zusammenfassung: Maßgeblicher Zeitpunkt. . . . .	301
<b>Kapitel 4 Kontrolldichte. . . . .</b>		<b>301</b>
A.	Allgemeines . . . . .	301
B.	Kontrollumfang . . . . .	302
I.	Ermessen . . . . .	302
1.	Ermessensüberschreitung . . . . .	302
2.	Ermessensunterschreitung – Ermessensnichtgebrauch . . . . .	303
II.	Planungsermessen . . . . .	303
1.	Planrechtfertigung . . . . .	303
2.	Abwägungsfehler . . . . .	304
III.	Beurteilungsspielraum, Einschätzungs- und Prognoseprärogative. . . . .	305
C.	Ergänzung von Ermessenserwägungen . . . . .	307
I.	Allgemeines . . . . .	307
II.	Prozessuale Folgen des Nachschiebens von Gründen. . . . .	309
D.	Zusammenfassung: Kontrolldichte . . . . .	309
<b>VI. Teil Der Ablauf eines verwaltungsgerichtlichen Klageverfahrens. . . . .</b>		<b>311</b>
<b>Kapitel 1 Eingang der Klage . . . . .</b>		<b>311</b>
A.	Eingangsverfügung . . . . .	311
B.	Rechtshängigkeit, Klageänderung . . . . .	313
I.	Rechtshängigkeit. . . . .	313
1.	Wahrung der Klagefrist . . . . .	313
2.	Suspensiveffekt. . . . .	314
3.	Unzulässigkeit weiterer Rechtshängigkeit (§ 17 I 2 GVG). . . . .	314
4.	Perpetuatio fori (§ 17 I 1 GVG) . . . . .	314
5.	Prozesszinsen . . . . .	315
6.	Verjährungshemmung . . . . .	315
II.	Klageänderung (§ 91). . . . .	315
1.	Wesen und Arten . . . . .	315
2.	Zulässigkeit. . . . .	316
C.	Zusammenfassung: Klageeingang . . . . .	317
<b>Kapitel 2 Verweisung. . . . .</b>		<b>317</b>
A.	Rechtsweg (§§ 17 bis 17b GVG). . . . .	318
I.	Allgemeines . . . . .	318
1.	Einheitliche Regelung für alle Gerichtszweige . . . . .	318

2.	Bindende Vorabentscheidung . . . . .	318
3.	Geltung für vorläufige Rechtsschutzverfahren . . . . .	318
4.	Keine Geltung im PKH-Verfahren . . . . .	319
II.	Verfahren – Form der Entscheidung – Rechtsmittel . . . . .	319
1.	Verfahren . . . . .	319
2.	Form der Entscheidung . . . . .	320
3.	Rechtsmittel . . . . .	321
III.	Wirkungen . . . . .	322
1.	Anhängigkeit . . . . .	322
2.	Abdrängende und aufdrängende Wirkung . . . . .	322
3.	Keine Rechtswegüberprüfung . . . . .	322
4.	Bindung auch bei falscher Verweisung . . . . .	323
5.	Bindung bei positiver Rechtswegentscheidung . . . . .	323
IV.	Verweisung bei mehreren selbstständigen Anspruchsgrundlagen . . . . .	323
1.	Ein prozessualer Anspruch – mehrere Anspruchsgrundlagen . . . . .	323
2.	Objektive Klagehäufung . . . . .	324
3.	Art. 14 III 4 und Art. 34 Satz 3 GG . . . . .	324
V.	Entscheidung von Vorfragen – Aufrechnung . . . . .	325
1.	Entscheidung über Vorfragen aus Rechtsgebieten anderer Gerichtsbarkeiten . . . . .	325
2.	Aufrechnung mit einer rechtswegfremden Forderung . . . . .	325
B.	Örtliche oder sachliche Unzuständigkeit (§ 83) . . . . .	326
I.	Allgemeines . . . . .	326
II.	Verfahren . . . . .	326
III.	Wirkungen . . . . .	327
C.	Zusammenfassung: Verweisung . . . . .	327
<b>Kapitel 3 Vor der mündlichen Verhandlung . . . . .</b>		<b>328</b>
A.	Aktenvorlage und Akteneinsicht . . . . .	328
I.	Aktenvorlage . . . . .	328
II.	Akteneinsicht . . . . .	329
B.	Aufforderung zur Ergänzung des Vortrags (§ 87b) . . . . .	330
C.	„Selbstablehnung“ . . . . .	330
D.	Entscheidung über Prozesskostenhilfe (§ 166 i. V. m. §§ 114 ff. ZPO) . . . . .	331
I.	Antragstellung – Formalien . . . . .	331
II.	Bewilligungsvoraussetzungen . . . . .	332
III.	Entscheidung – Wirkungen . . . . .	333
IV.	Rechtsmittel – maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt . . . . .	334
V.	Änderung und Aufhebung der Bewilligung . . . . .	334
E.	Vorbereitung der Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 60) . . . . .	334
I.	Allgemeines . . . . .	334
II.	Voraussetzungen . . . . .	335
III.	Einzelfälle . . . . .	336
1.	Eigenes Verschulden . . . . .	336
2.	Verschulden bei Einschaltung von Hilfspersonen . . . . .	338
IV.	Verfahren . . . . .	339
1.	Antrag . . . . .	339

## Inhaltsverzeichnis

2.	Nachholung der versäumten Rechtshandlung . . . . .	340
3.	Fristwahrung . . . . .	340
4.	Wiedereinsetzungsgründe. . . . .	341
5.	Rechtliches Gehör . . . . .	341
V.	Entscheidung . . . . .	341
1.	Zuständigkeit bei Fristen im gerichtlichen Verfahren . . . . .	341
2.	Zuständigkeit bei Versäumung der Widerspruchsfrist . . . . .	341
3.	Kein Ermessen . . . . .	342
4.	Entscheidungsform . . . . .	342
VI.	Wirkung . . . . .	342
VII.	Anfechtbarkeit . . . . .	342
F.	Betreibensaufforderung (§ 92 II) . . . . .	342
G.	Beweiserhebung vor der mündlichen Verhandlung . . . . .	343
H.	Verbindung und Trennung (§ 93) . . . . .	344
I.	Erörterungsverhandlung . . . . .	344
J.	Güterichter, Mediation . . . . .	344
K.	Schriftlicher Vergleichsvorschlag (§ 106 Satz 2) . . . . .	345
L.	Vorbereitung eines Gerichtsbescheids (§ 84) . . . . .	345
M.	Verzicht auf mündliche Verhandlung (§ 101 II) . . . . .	345
N.	Zusammenfassung: vor der mündlichen Verhandlung. . . . .	346
<b>Kapitel 4 Stillstand des Verfahrens. . . . .</b>		<b>348</b>
A.	Unterbrechung wegen Wegfalls eines Beteiligten (§§ 239 ff. ZPO) . . . . .	348
B.	Aussetzung des Verfahrens (§§ 94 und 75 Satz 3) . . . . .	348
I.	Vorgreiflichkeit (§ 94) . . . . .	348
II.	Untätigkeitsklage (§ 75 Satz 3) . . . . .	349
III.	Exkurs: Aussetzung wegen Vorlage . . . . .	349
1.	Bundesverfassungsgericht. . . . .	349
2.	Gerichtshof der Europäischen Union . . . . .	350
C.	Ruhen des Verfahrens (§ 173 i. V. m. § 251 ZPO) . . . . .	352
D.	Zusammenfassung: Stillstand des Verfahrens . . . . .	353
<b>Kapitel 5 Mündliche Verhandlung . . . . .</b>		<b>354</b>
A.	Terminsbestimmung und Ladung . . . . .	354
I.	Allgemeines . . . . .	354
II.	Inhalt einer Terminverfügung. . . . .	355
B.	Aufhebung, Verlegung, Vertagung. . . . .	356
I.	Aufhebung und Verlegung . . . . .	356
II.	Vertagung . . . . .	357
III.	Anfechtbarkeit . . . . .	357
C.	Vorberatung . . . . .	357
D.	Mündliche Verhandlung (§§ 103 bis 105) . . . . .	358
I.	Allgemeines . . . . .	358
II.	Verhandlungsablauf. . . . .	358
1.	Aufruf der Sache . . . . .	358
2.	Feststellung der Präsenz. . . . .	359
3.	Vortrag des Akteninhalts . . . . .	359

4.	Antragstellung . . . . .	359
5.	Rechtsgespräch . . . . .	360
6.	Beweisaufnahme. . . . .	360
7.	Befangenheitsantrag (§ 54 i. V. m. §§ 41 ff. ZPO). . . . .	360
8.	Plädoyers . . . . .	362
9.	Abschluss . . . . .	363
10.	Wiedereröffnung der mündlichen Verhandlung (§ 104 III 2) . . . . .	363
E.	Beweiserhebung (§ 96) . . . . .	364
I.	Allgemeines . . . . .	364
II.	Behandlung von Beweisanträgen . . . . .	365
1.	Formulierung. . . . .	365
2.	Vorbereitende Schriftsätze . . . . .	365
3.	Ausforschungsbeweisantrag . . . . .	365
4.	Ablehnung durch begründeten Beschluss . . . . .	366
5.	Hilfsbeweisantrag. . . . .	366
6.	Ohne mündliche Verhandlung . . . . .	366
III.	Beweisbeschluss . . . . .	367
IV.	Beweismittel . . . . .	367
1.	Zeugen- und Parteivernehmung . . . . .	368
2.	Sachverständigengutachten. . . . .	368
3.	Augenschein . . . . .	369
4.	Urkunde . . . . .	369
5.	Amtliche Auskunft . . . . .	370
V.	Begründung für ablehnenden Beweisbeschluss . . . . .	370
1.	Unerheblichkeit . . . . .	370
2.	Ungeeignetheit . . . . .	371
3.	Prozessverschleppung . . . . .	371
4.	Gerichtliche Sachkunde . . . . .	371
5.	Andere Ablehnungsgründe. . . . .	372
6.	Besonderheiten bei Sachverständigengutachten . . . . .	373
VI.	Beweisaufnahme . . . . .	374
VII.	Zusammenfassung: Beweiserhebung. . . . .	375
F.	Protokoll (§ 105) . . . . .	376
G.	Beratung und Entscheidung (§ 55 i. V. m. §§ 192 bis 197 GVG). . . . .	379
H.	Verkündung. . . . .	380
VII.	Teil Beendigung des Klageverfahrens . . . . .	381
Kapitel 1	Urteil . . . . .	381
A.	Wesen und Arten – Rechtskraft . . . . .	381
I.	Endurteil . . . . .	381
II.	Zwischenurteil (§ 109). . . . .	382
III.	Teilurteil (§ 110) . . . . .	382
IV.	Grundurteil (§ 111) . . . . .	383
V.	Gerichtsbescheid (§ 84) . . . . .	384
VI.	Rechtskraft (§ 121) . . . . .	384

## Inhaltsverzeichnis

1.	Formelle Rechtskraft . . . . .	384
2.	Materielle Rechtskraft . . . . .	384
VII.	Zusammenfassung: Urteil . . . . .	386
B.	Form, Aufbau und Inhalt . . . . .	387
I.	Rubrum . . . . .	387
II.	Urteilsformel (Tenor – § 117 II 3) . . . . .	388
1.	Ausspruch zur Sache . . . . .	388
2.	Kostenentscheidung (§§ 154 ff.) . . . . .	393
3.	Vorläufige Vollstreckbarkeit (§ 167) . . . . .	394
4.	Rechtsmittelzulassung . . . . .	395
III.	Tatbestand (§ 117 III) . . . . .	395
1.	Wesen und Aufgabe – allgemeine Regeln . . . . .	395
2.	Aufbau . . . . .	395
IV.	Entscheidungsgründe . . . . .	399
1.	Allgemeines . . . . .	399
2.	Aufbau . . . . .	403
V.	Zusammenfassung: Urteil – Aufbau . . . . .	406
VI.	Anhang Streitwertfestsetzung . . . . .	408
C.	Wirksamwerden des Urteils . . . . .	409
I.	Urteilsfindung und Beschlussfassung . . . . .	409
II.	Bekanntgabe . . . . .	409
1.	Verkündung . . . . .	409
2.	Zustellung . . . . .	410
III.	2-Wochen-Frist . . . . .	411
IV.	Beendigung des Verfahrens . . . . .	412
V.	Zusammenfassung: Urteil – Wirksamwerden . . . . .	412
D.	Urteilsberichtigung (§§ 118 bis 120) . . . . .	413
I.	Schreib- und Rechenfehler (§ 118) . . . . .	413
1.	Voraussetzungen . . . . .	413
2.	Verfahren . . . . .	413
II.	Tatbestandsberichtigung (§ 119) . . . . .	413
1.	Voraussetzungen . . . . .	413
2.	Verfahren . . . . .	414
III.	Urteilsergänzung (§ 120) . . . . .	414
1.	Voraussetzungen . . . . .	414
2.	Verfahren . . . . .	415
IV.	Zusammenfassung: Urteil – Berichtigung . . . . .	415
<b>Kapitel 2 Beendigung des Klageverfahrens ohne Sachentscheidung . . . . .</b>		<b>416</b>
A.	Klagerücknahme (§ 92) . . . . .	416
I.	Form, Wirksamkeit . . . . .	416
II.	Rücknahmefiktion (§ 92 II) . . . . .	416
III.	Entscheidung . . . . .	417
IV.	Beschränkung der Rücknahmemöglichkeit . . . . .	418
V.	Streit über die Wirksamkeit der Klagerücknahme . . . . .	418
VI.	Wirkung . . . . .	418
VII.	Zusammenfassung: Klagerücknahme . . . . .	418



B.	Vergleich (§ 106)	419
I.	Wesen und Wirkung	419
II.	Verfahren	420
III.	Widerruf, Wegfall der Geschäftsgrundlage, Abänderungsklage	421
IV.	Streit über die Wirksamkeit eines Vergleichs	422
V.	Außergerichtlicher Vergleich	422
VI.	Vollstreckung	422
VII.	Zusammenfassung: Vergleich	423
<b>Kapitel 3</b>	<b>Erledigung des Rechtsstreits in der Hauptsache</b>	<b>423</b>
A.	Der Begriff der Erledigung der Hauptsache und deren Auswirkungen auf den Rechtsstreit	423
I.	Begriff	423
II.	Wirkung	426
B.	Übereinstimmende Erledigungserklärungen	427
I.	Form	427
II.	Wirkung	428
III.	Einstellung des Verfahrens	428
IV.	Entscheidungsform	429
V.	Kostenentscheidung	429
1.	Allgemeines	429
2.	Erfolgsaussichten	429
3.	Andere Billigkeitserwägungen	430
4.	Teilerledigung	430
5.	Kosten der Untätigkeitsklage	431
VI.	Erledigung nach Erlass einer Entscheidung	431
C.	Der Erledigungsstreit	432
I.	Übersicht	432
II.	Fallgruppen	432
1.	Erledigungserklärung des Klägers	432
2.	Erledigungserklärung nur durch den Beklagten	434
III.	Kostenentscheidung	434
IV.	Streitwertfestsetzung	435
D.	Zusammenfassung: Erledigung	435
<b>VIII. Teil</b>	<b>Vorläufiger Rechtsschutz</b>	<b>437</b>
<b>Kapitel 1</b>	<b>Allgemeines</b>	<b>437</b>
<b>Kapitel 2</b>	<b>Verfahren nach § 80 V</b>	<b>439</b>
A.	Suspensiveffekt	439
B.	Sofortige Vollziehbarkeit	440
I.	Kraft Gesetzes (§ 80 II 1 Nr. 1 bis 3 und Satz 2)	440
1.	§ 80 II 1 Nr. 1 bis 3	440
2.	§ 80 II 2	441

# Inhaltsverzeichnis

II.	Kraft Anordnung (§ 80 II 1 Nr. 4) . . . . .	441
1.	Grundsatz . . . . .	441
2.	Verfahren, Inhalt und Form . . . . .	442
C.	Zusammenfassung: Suspensiveffekt und sofortige Vollziehbarkeit . . . . .	444
D.	Rechtsschutz . . . . .	444
I.	Aussetzung der Vollziehung durch die Verwaltungsbehörde (§ 80 IV) . . . . .	445
II.	Anordnung, Wiederherstellung und Feststellung der aufschiebenden Wirkung eines Rechtsbehelfs durch das Gericht (§ 80 V) . . . . .	445
1.	Anordnung der aufschiebenden Wirkung . . . . .	445
2.	Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung . . . . .	445
3.	Feststellung der aufschiebenden Wirkung . . . . .	445
III.	Spezielle Zulässigkeitsvoraussetzungen des Antrags nach § 80 V . . . . .	446
1.	Behördliches Aussetzungsverfahren nach § 80 VI . . . . .	446
2.	Rechtzeitige Rechtsbehelfseinlegung . . . . .	447
3.	Frist . . . . .	447
4.	Allgemeines Rechtsschutzinteresse . . . . .	447
IV.	Begründetheit des Antrags nach § 80 V . . . . .	448
1.	Interessenabwägung bei Offensichtlichkeit . . . . .	448
2.	Interessenabwägung in anderen Fällen . . . . .	449
E.	Verfahren . . . . .	451
I.	Antrag . . . . .	451
II.	Zuständigkeit . . . . .	451
III.	Verfahrensgang . . . . .	451
IV.	Antragsgegner . . . . .	452
F.	Entscheidung und anderweitige Verfahrensbeendigung . . . . .	453
I.	Entscheidungsform und Inhalt . . . . .	453
1.	Beschluss . . . . .	453
2.	Tenor . . . . .	453
3.	Auflagen und Befristungen . . . . .	453
4.	Bedingung . . . . .	454
5.	Aufhebung der Vollziehung (§ 80 V 3) . . . . .	455
II.	Entscheidung . . . . .	455
III.	Anderweitige Verfahrensbeendigung . . . . .	456
G.	Rechtsmittel . . . . .	456
H.	Zusammenfassung: behördliche und gerichtliche Aussetzung der Vollziehung . . . . .	456
I.	Dauer des Suspensiveffekts (§ 80b) und Abänderungsentscheidung nach § 80 VII . . . . .	458
I.	§ 80b . . . . .	458
1.	Beginn der aufschiebenden Wirkung . . . . .	458
2.	Ende der aufschiebenden Wirkung . . . . .	458
II.	Abänderung einer Entscheidung nach § 80 V (§ 80 VII) . . . . .	459
1.	Notwendigkeit . . . . .	459
2.	Voraussetzungen . . . . .	460
3.	Verfahren . . . . .	460
J.	Gerichtliche Entscheidung nach § 80a III . . . . .	462
I.	Struktur . . . . .	462
1.	Ausgangssituation . . . . .	462

2.	Ziel der gerichtlichen Entscheidung . . . . .	462
II.	Bedeutung . . . . .	463
1.	Rechtsschutz des Begünstigten . . . . .	463
2.	Rechtsschutz des Belasteten . . . . .	463
III.	§ 80 V bis VIII entsprechend . . . . .	463
1.	§ 80 VI . . . . .	463
2.	Entscheidungskriterien . . . . .	463
K.	Aufbauskizze für die Behandlung eines Eilantrags nach § 80 V . . . . .	463
<b>Kapitel 3 Verfahren auf Erlass einer einstweiligen Anordnung (§ 123) . . . . .</b>		<b>464</b>
A.	Aufgabe und Wesen . . . . .	464
I.	Allgemeines . . . . .	464
II.	Verfahrensarten . . . . .	465
B.	Voraussetzungen . . . . .	465
I.	Anordnungsanspruch . . . . .	466
II.	Anordnungsgrund . . . . .	466
C.	Regelungsinhalt und Gegenstand . . . . .	467
I.	Möglicher Inhalt . . . . .	467
II.	Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache . . . . .	467
III.	Durchbrechung des Vorwegnahmeverbots . . . . .	468
1.	Anordnungsgrund wegen Zeitablaufs . . . . .	468
2.	Bedrohung der wirtschaftlichen Existenz . . . . .	469
3.	Schul- und Hochschulrecht . . . . .	469
IV.	Einstweilige Anordnungen bei behördlichem Ermessen . . . . .	469
D.	Verfahren und Entscheidung . . . . .	470
I.	Verfahren . . . . .	470
II.	Glaubhaftmachung . . . . .	470
III.	Entscheidung . . . . .	471
1.	Form und Inhalt . . . . .	471
2.	Rechtskraft . . . . .	471
IV.	Erledigung . . . . .	472
E.	Rechtsmittel – Abänderung . . . . .	472
I.	Beschwerde . . . . .	472
II.	Abänderungsverfahren . . . . .	472
F.	Zusammenfassung: § 123 . . . . .	473
<b>IX. Teil Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle . . . . .</b>		<b>474</b>
<b>Kapitel 1 Normenkontrollverfahren (§ 47) . . . . .</b>		<b>474</b>
A.	Funktion und Bedeutung . . . . .	474
I.	Allgemeines . . . . .	474
II.	Bedeutung und Zweck . . . . .	474
1.	Bedeutung . . . . .	474
2.	Zweck . . . . .	475
3.	Einschränkung der Entscheidungsbefugnis . . . . .	475

## Inhaltsverzeichnis

B.	Gegenstand . . . . .	477
I.	Satzungen nach dem BauGB . . . . .	477
II.	Andere im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften. . . . .	477
1.	Rechtsvorschriften . . . . .	477
2.	Unter dem Landesgesetz . . . . .	479
III.	Wirksamkeit der zu prüfenden Norm . . . . .	479
C.	Verfahren und Entscheidung . . . . .	480
I.	Antragsbefugnis . . . . .	480
1.	Allgemeines . . . . .	480
2.	Besonderheiten bei juristischen Personen . . . . .	482
3.	Behörden . . . . .	483
II.	Allgemeines Rechtsschutzinteresse . . . . .	483
III.	Antragsgegner und sonstige Verfahrensbeteiligte. . . . .	485
1.	Antragsgegner . . . . .	485
2.	Beiladung . . . . .	485
3.	Vertreter des öffentlichen Interesses u. a. . . . .	485
IV.	Verfahren. . . . .	485
1.	Antrag und Frist . . . . .	485
2.	Verfahren und Entscheidungsform. . . . .	485
3.	Aussetzung . . . . .	486
4.	Beendigung ohne Sachentscheidung. . . . .	486
V.	Inhalt und Wirkungen der Entscheidung . . . . .	487
1.	Erklärung für unwirksam . . . . .	487
2.	Abweisung . . . . .	488
3.	Nebenentscheidungen . . . . .	488
4.	Rechtsmittel . . . . .	489
D.	Umfang und Maßstab der Überprüfung . . . . .	489
I.	Bundesrecht . . . . .	489
II.	Landesrecht . . . . .	489
III.	Unionsrecht . . . . .	490
E.	Zusammenfassung und Prüfungsschema: Normenkontrollverfahren . . . . .	490
<b>Kapitel 2 Vorläufiger Rechtsschutz (§ 47 VI).</b> . . . . .		491
A.	Allgemeines . . . . .	491
B.	Voraussetzungen . . . . .	491
C.	Verfahren . . . . .	492
D.	Inhalt . . . . .	493
<b>X. Teil Rechtsmittel</b> . . . . .		494
<b>Kapitel 1 Allgemeines</b> . . . . .		494
A.	Rechtsmittelarten und ihre Bedeutung . . . . .	494
I.	Wesen . . . . .	494
II.	Rechtsmittel gegen „inkorrekte“ Entscheidungen . . . . .	495
III.	Die Rechtsmittelberechtigten. . . . .	495

IV.	Verbot der „reformatio in peius“ . . . . .	496
B.	Beschwer. . . . .	496
I.	Hauptbeteiligte . . . . .	496
II.	Vertreter des öffentlichen Interesses . . . . .	497
III.	Beigeladene . . . . .	497
IV.	Anschlussrechtsmittel. . . . .	498
C.	Zusammenfassung: Grundsätze des Rechtsmittelrechts . . . . .	498
<b>Kapitel 2 Berufung (§§ 124 ff.) . . . . .</b>		<b>499</b>
A.	Wesen und Statthaftigkeit . . . . .	499
I.	Gegenstand und Aufgabe . . . . .	499
II.	Statthaftigkeit . . . . .	499
1.	Zulassungserfordernis . . . . .	499
2.	Zulassungsgründe (§ 124 II). . . . .	500
3.	Zulassungsverfahren (§ 124a IV) . . . . .	503
III.	Anschlussberufung (§ 127) . . . . .	506
B.	Berufungsverfahren. . . . .	507
I.	Berufungsbegründung (§ 124a III, VI). . . . .	507
II.	Verfahren. . . . .	508
1.	§ 125 I . . . . .	508
2.	Sachverhaltsaufklärung . . . . .	508
3.	Berufungsrücknahme . . . . .	508
C.	Berufungsentscheidung . . . . .	509
I.	Urteil. . . . .	509
1.	Tenor . . . . .	509
2.	Begründung. . . . .	510
II.	Beschluss . . . . .	510
1.	Verwerfung als unzulässig (§ 125 II) . . . . .	510
2.	Entscheidung über die Begründetheit (§ 130a). . . . .	511
<b>Kapitel 3 Revision (§§ 132 ff.) . . . . .</b>		<b>513</b>
A.	Gegenstand und Wesen des Revisionsverfahrens . . . . .	513
I.	Begriff . . . . .	513
II.	Wesen und Aufgabe . . . . .	513
III.	Prüfungsgegenstand Bundesrecht . . . . .	513
B.	Revisionszulassung . . . . .	514
I.	Zulassungserfordernis . . . . .	514
II.	Die Zulassungsgründe und deren Darlegung (§ 132 II) . . . . .	514
1.	Grundsätzliche Bedeutung (Nr. 1) . . . . .	515
2.	Divergenz (Nr. 2) . . . . .	516
3.	Verfahrensrüge (Nr. 3). . . . .	516
III.	Zulassungsverfahren . . . . .	518
1.	Revisionszulassung durch das Berufungsgericht. . . . .	518
2.	Nichtzulassungsbeschwerde (§ 133 I). . . . .	519
3.	Entscheidung . . . . .	520
IV.	Wirkung der Revisionszulassung . . . . .	520
C.	Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht. . . . .	521

# Inhaltsverzeichnis

I.	Einlegung der Revision . . . . .	521
II.	Revisionsbegründung . . . . .	521
1.	Begründungsfrist . . . . .	521
2.	Inhalt der Revisionsbegründung (§ 139 III) . . . . .	522
III.	Verfahren . . . . .	522
D.	Entscheidung . . . . .	523
I.	Form . . . . .	523
II.	Ausspruch zur Sache (Tenor) . . . . .	523
III.	Inhalt und Aufbau . . . . .	524
<b>Kapitel 4</b>	<b>Beschwerde (§§ 146 ff.) . . . . .</b>	<b>524</b>
A.	Wesen der Beschwerde und Statthaftigkeit . . . . .	524
I.	Beschlüsse des Verwaltungsgerichts . . . . .	524
1.	Grundsätzlich . . . . .	524
2.	Ausschluss . . . . .	524
3.	Beschränkungen und Sonderfälle . . . . .	525
II.	Beschlüsse des Oberverwaltungsgerichts/Verwaltungsgerichtshofs . . . . .	525
B.	Beschwerdeverfahren . . . . .	525
I.	Form und Frist . . . . .	525
II.	Abhilfeverfahren . . . . .	526
III.	Beschwerdebegründung . . . . .	526
IV.	Wirkungen . . . . .	526
V.	Verfahren . . . . .	526
VI.	Entscheidung . . . . .	527
<b>Kapitel 5</b>	<b>Sonstige Rechtsbehelfe . . . . .</b>	<b>527</b>
A.	Erinnerung (§ 151) . . . . .	527
B.	Anhörungsriüge (§ 152a) . . . . .	528
I.	Allgemeines . . . . .	528
II.	Voraussetzungen . . . . .	528
III.	Entscheidung . . . . .	529
C.	Gegenvorstellung . . . . .	529
I.	Allgemeines . . . . .	529
II.	Stattgebende Entscheidung . . . . .	529
1.	Statthaftigkeit . . . . .	530
2.	Form, Frist . . . . .	530
3.	Begründetheit . . . . .	530
D.	Außerordentliche Beschwerde bei greifbarer Gesetzeswidrigkeit . . . . .	531
E.	Wiederaufnahme (§ 153) . . . . .	531
F.	Rechtsschutz bei überlangen Gerichtsverfahren . . . . .	532
I.	Allgemeines . . . . .	532
II.	Regelung . . . . .	532
III.	Verfahren . . . . .	532
IV.	Entschädigung . . . . .	533
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>535</b>

# Übersicht über die Lernhilfen

	Rn.
<b>I. Prüfungsschemata</b>	
Allgemeine Sachentscheidungs Voraussetzungen . . . . .	172
Zulässigkeit eines Widerspruchs . . . . .	724
Feststellungsklage . . . . .	859
Rechtmäßigkeitsprüfung eines VA . . . . .	946
Sachurteil . . . . .	1251
Zulässigkeit einer (Anfechtungs-)Klage . . . . .	1322
Eilantrag § 80 V . . . . .	1504
NKV . . . . .	1594
<b>II. (Formulierungs-)Muster</b>	
1. Beiladungsbeschluss . . . . .	159
2. Klageerhebung zu Protokoll . . . . .	308
3. Klageschrift . . . . .	319
4. Klageantrag Einheitsklage . . . . .	457 f.
5. Klageantrag isolierte Anfechtung Widerspruchsbescheid . . . . .	471
6. Klageantrag Teilanfechtung . . . . .	477
7. Klageantrag Verpflichtungsklage . . . . .	492
8. Klageantrag bei Untätigkeit . . . . .	495 f.
9. Bescheidungsantrag . . . . .	498 f.
10. Klageantrag bei der Anfechtung von Nebenbestimmungen . . . . .	525
11. Fortsetzungsfeststellungsantrag Anfechtungsklage . . . . .	836
12. Fortsetzungsfeststellungsantrag Verpflichtungsklage . . . . .	849
13. Tenor Rechtswegverweisung . . . . .	1057
14. Tenor Vorabentscheidung Rechtsweg . . . . .	1058
15. Tenor Verweisungsbeschluss örtl./sachl. Unzuständigkeit . . . . .	1077
16. Tenor Prozesskostenhilfebeschluss . . . . .	1096
17. Tenor Aussetzungsbeschluss . . . . .	1146
18. Tenor Ruhensbeschluss . . . . .	1161
19. Tenor Wiederaufnahmebeschluss . . . . .	1162
20. Tenor Terminaufhebung . . . . .	1170
21. Ablehnung Terminaufhebung . . . . .	1170
22. Tenor Terminverlegung . . . . .	1170
23. Bestimmung eines Verkündungstermins . . . . .	1190
24. Beweisantrag . . . . .	1195
25. Beweisbeschluss . . . . .	1202
26. Protokoll . . . . .	1229
27. Tenor Prozessurteil . . . . .	1235
28. Rubrum . . . . .	1252
29. Tenor Klagabweisung . . . . .	1254
30. Tenor Anfechtungsklage Stattgabe . . . . .	1257
31. Tenor (Teil-)Anfechtungsklage Stattgabe . . . . .	1258

## Übersicht über die Lernhilfen

32. Tenor Anfechtungsklage Teilstattgabe . . . . .	1259
33. Tenor Verpflichtungsklage Stattgabe . . . . .	1262
34. Tenor Bescheidungsurteil Stattgabe . . . . .	1264
35. Tenor Fortsetzungsfeststellungsklage Stattgabe . . . . .	1267
36. Tenor Stattgabe Hilfsantrag, Abweisung Hauptantrag . . . . .	1268
37. Tenor Teilerledigung, Abweisung i. Ü. . . . .	1269
38. Tenor Wiedereinsetzung und Klagabweisung . . . . .	1270
39. Tenor stattgebende Rechtsmittelentscheidung . . . . .	1271
40. Tenor abweisende Rechtsmittelentscheidung mit Maßgabe . . . . .	1272
41. Kostenentscheidung . . . . .	1274
42. Kostenentscheidung Teilstattgabe . . . . .	1275
43. Kostenaufhebung . . . . .	1276
44. Kostenentscheidung Rechtsmittelinstanz . . . . .	1277 f.
45. Kostenentscheidung bei mehreren Beteiligten . . . . .	1279
46. Außergerichtliche Kosten des Beigeladenen . . . . .	1280
47. Urteil Tatbestand . . . . .	1288 ff.
48. Urteil Entscheidungsgründe . . . . .	1302 ff.
49. Einstellungsbeschluss . . . . .	1358
50. Beschluss Vergleichsvorschlag . . . . .	1366 f.
51. Tenor Erledigungsstreit . . . . .	1397
52. Streitwertbeschluss bei Erledigung . . . . .	1405
53. VA: Anordnung Sofortvollzug . . . . .	1423
54. Tenor § 80-V-Verfahren . . . . .	1465 ff.
55. Tenor § 80-VII-Verfahren . . . . .	1492
56. Tenor Verfahren nach § 123 . . . . .	1528
57. Tenores Berufungsverfahren . . . . .	1655 ff.
<b>III. Exkurse</b>	
Widerspruchsverfahren . . . . .	724 ff.
Aussetzung wegen Vorlage . . . . .	1149 ff.
Streitwertfestsetzung . . . . .	1330 ff.
<b>IV. Zusammenfassungen</b>	
Grundlagen . . . . .	36
Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit, Besetzung . . . . .	88
Organisation und Arbeitsweise der Verwaltungsgerichte . . . . .	112
Verfahrensbeteiligte: Hauptbeteiligte . . . . .	135
Verfahrensbeteiligte: Beigeladene . . . . .	167
Verwaltungsrechtsweg: öffentlich-rechtliche Streitigkeit . . . . .	257
Verwaltungsrechtsweg: nicht-verfassungsrechtlicher Art . . . . .	263
Rechtswegzuweisung an andere Gerichte . . . . .	303
Klageerhebung . . . . .	320
Sachliche und örtliche Zuständigkeit . . . . .	346
Prozessvertretung . . . . .	380
Anfechtungsklage . . . . .	483
Verpflichtungsklage . . . . .	502
Abgrenzungsfragen Anfechtungsklage/Verpflichtungsklage . . . . .	545
Klagebefugnis . . . . .	656



## Übersicht über die Lernhilfen

Vorverfahren . . . . .	723
Klagefrist . . . . .	835
Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	856
Feststellungsklagen . . . . .	905
Allgemeine Leistungsklage . . . . .	927
Begründetheit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	967
Maßgeblicher Zeitpunkt . . . . .	996
Kontrolldichte . . . . .	1017
Klageeingang . . . . .	1043
Verweisung . . . . .	1081
vor der mündlichen Verhandlung . . . . .	1142
Stillstand des Verfahrens . . . . .	1163
Beweiserhebung . . . . .	1224
Urteil . . . . .	1250
Urteil: Aufbau . . . . .	1329
Urteil: Wirksamwerden . . . . .	1343
Urteil: Berichtigung . . . . .	1352
Klagrücknahme . . . . .	1362
Vergleich . . . . .	1372
Erledigung . . . . .	1406
Eilverfahren: § 80 V – Suspensiveffekt und sofortige Vollziehbarkeit . . . . .	1431
Eilverfahren: § 80 V – behördliche und gerichtliche Aussetzung der Vollziehung . . . . .	1478
Eilverfahren: § 123 . . . . .	1535
Normenkontrollverfahren . . . . .	1594
Grundsätze des Rechtsmittelrechts . . . . .	1613