

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XVII
Literaturverzeichnis . . . . .	XIX
Einleitung. . . . .	1
<b>1. Kapitel: Klageerhebung, Klageänderung, Klagehäufung. . . . .</b>	<b>1</b>
I. Vorbemerkung . . . . .	2
II. Anforderungen an die Klageschrift . . . . .	2
1. Formelle Anforderungen (§ 81 VwGO) . . . . .	2
2. Materielle Anforderungen (§ 82 VwGO) . . . . .	6
III. Folgen der ordnungsgemäßen Klageerhebung. . . . .	8
1. Rechtshängigkeit (§ 90 VwGO) . . . . .	8
2. Streitgegenstand . . . . .	9
3. Unzulässigkeit gleicher Klage . . . . .	10
4. Suspensiveffekt und weitere Folgen . . . . .	10
IV. Folgen nicht ordnungsgemäßer Klageerhebung. . . . .	11
1. Formelle Mängel . . . . .	11
2. Materielle Mängel . . . . .	11
V. Klageänderung, Klagehäufung . . . . .	11
1. Klageänderung . . . . .	11
2. Klagehäufung (§ 44 VwGO). . . . .	12
VI. Formulierungsbeispiele . . . . .	13
1. Zulässige Klage bei Zweifeln über Anschrift des Klägers. . . . .	13
2. Zulässige Klageänderung . . . . .	13
<b>2. Kapitel: Beteiligte des Verfahrens . . . . .</b>	<b>14</b>
I. Allgemeines . . . . .	14
II. Kläger und Beklagte . . . . .	15
III. Beteiligungsfähigkeit, Prozessfähigkeit, Postulationsfähigkeit. . . . .	16
1. Beteiligungsfähigkeit . . . . .	16
2. Prozessfähigkeit . . . . .	17
3. Postulationsfähigkeit . . . . .	18
IV. Beiladung. . . . .	20
1. Sinn der Beiladung . . . . .	20
2. Arten der Beiladung. . . . .	20
3. Folgen der Beiladung . . . . .	22
4. Folgen der unterbliebenen Beiladung. . . . .	23
5. Beiladung in der Examensklausur . . . . .	24
<b>3. Kapitel: Verfahrensgrundsätze, Rechtsweg und Zuständigkeiten . . . . .</b>	<b>24</b>
I. Verfahrensgrundsätze. . . . .	25
1. Allgemeines . . . . .	25
2. Öffentlichkeit . . . . .	25
3. Untersuchungsgrundsatz. . . . .	26
4. Beweisgrundsätze. . . . .	28

# Inhaltsverzeichnis

II.	Rechtsweg . . . . .	33
1.	Allgemeines . . . . .	33
2.	Aufdrängende Sonderzuweisung . . . . .	34
3.	Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nach § 40 Abs. 1 Satz 1 VwGO. . . . .	34
4.	Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art . . . . .	37
5.	Abdrängende Sonderzuweisungen . . . . .	38
6.	Rechtswegfremde Ansprüche. . . . .	39
7.	Prüfung des Rechtswegs durch das Verwaltungsgericht . . . . .	40
III.	Sachliche, örtliche und instanzielle Zuständigkeiten . . . . .	41
1.	Sachliche Zuständigkeit . . . . .	41
2.	Örtliche Zuständigkeit . . . . .	42
3.	Instanzielle Zuständigkeit . . . . .	42
<b>4. Kapitel:</b>	<b>Klagebefugnis, Rechtsschutzbedürfnis . . . . .</b>	<b>43</b>
I.	Allgemeines . . . . .	43
II.	Klagebefugnis . . . . .	44
1.	Sinn und Zweck der Klagebefugnis . . . . .	44
2.	Anwendungsbereich . . . . .	44
3.	Voraussetzungen . . . . .	45
4.	Ausnahmen. . . . .	52
III.	Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	53
1.	Allgemeines . . . . .	53
2.	In-Sich-Prozess. . . . .	55
IV.	§ 44a VwGO. . . . .	55
1.	Allgemeines . . . . .	55
2.	Begriff der Verfahrenshandlung . . . . .	56
3.	Ausnahmen. . . . .	56
<b>5. Kapitel:</b>	<b>Klagefrist, Wiedereinsetzung . . . . .</b>	<b>57</b>
I.	Klagefrist . . . . .	57
1.	Allgemeines und Anwendbarkeit . . . . .	57
2.	Die Frist des § 74 VwGO. . . . .	58
II.	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand . . . . .	64
1.	Allgemeines . . . . .	64
2.	Fristversäumung . . . . .	64
3.	Unverschuldete Verhinderung . . . . .	64
4.	Antrag, Frist und Ausschluss . . . . .	67
5.	Nachholung der versäumten Rechtshandlung . . . . .	68
6.	Wiedereinsetzung in der Examensklausur . . . . .	68
III.	Verwirkung . . . . .	69
IV.	Verzicht . . . . .	71
<b>6. Kapitel:</b>	<b>Ordnungsgemäßes Vorverfahren . . . . .</b>	<b>71</b>
I.	Allgemeines . . . . .	71
II.	Zweck des Vorverfahrens . . . . .	72
III.	Anforderungen an das Vorverfahren . . . . .	73
1.	Beginn des Vorverfahrens . . . . .	73
2.	Ordnungsgemäßes Vorverfahren. . . . .	73

3.	Wirkungen des Widerspruchs . . . . .	79
4.	Abschluss des Vorverfahrens . . . . .	79
IV.	Entbehrlichkeit des Vorverfahrens . . . . .	82
1.	Bestimmung durch Bundes- oder Landesgesetz . . . . .	82
2.	Verwaltungsakt einer obersten Bundes- oder Landesbehörde . . . . .	83
3.	Erstmalige Beschwer im Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid . . . . .	83
4.	Sonstige Fälle . . . . .	83
<b>7. Kapitel:</b>	<b>Verfahrensbeendigung ohne Urteil . . . . .</b>	<b>87</b>
I.	Einführung . . . . .	87
II.	Klagerücknahme . . . . .	88
1.	Voraussetzungen . . . . .	88
2.	Umfang . . . . .	89
3.	Folgen der Klagerücknahme . . . . .	89
4.	Betreibensaufforderung . . . . .	90
5.	Streit über wirksame Klagerücknahme . . . . .	90
III.	Übereinstimmende Hauptsachenerledigung . . . . .	91
1.	Voraussetzungen . . . . .	91
2.	Folgen . . . . .	92
3.	Übereinstimmende Teilerledigung . . . . .	93
IV.	Gerichtlicher Vergleich . . . . .	93
V.	Ausgewählte Klausurprobleme und Formulierungsvorschläge . . . . .	94
1.	Teilerledigung und Teilerledigung . . . . .	94
2.	Streit über die Wirksamkeit der (fiktiven) Klagerücknahme . . . . .	95
<b>8. Kapitel:</b>	<b>Besetzung des Gerichts und Entscheidungsformen . . . . .</b>	<b>96</b>
I.	Allgemeines . . . . .	96
II.	Besetzung des Gerichts . . . . .	96
1.	Gesetzlicher Richter . . . . .	96
2.	Entscheidung durch die Kammer . . . . .	98
3.	Entscheidung durch die Kammer ohne ehrenamtliche Richter . . . . .	99
4.	Entscheidung durch den Einzelrichter . . . . .	99
5.	Entscheidung durch den Vorsitzenden bzw. den Berichterstatter . . . . .	100
III.	Entscheidungsformen . . . . .	101
1.	Urteile und andere Hauptsacheentscheidungen . . . . .	101
2.	Beschlüsse . . . . .	103
<b>9. Kapitel:</b>	<b>Das Urteil: Rubrum, Tenor und Tatbestand . . . . .</b>	<b>104</b>
I.	Allgemeines . . . . .	105
II.	Rubrum . . . . .	105
1.	Aktenzeichen . . . . .	105
2.	Bezeichnung als Urteil . . . . .	105
3.	Bezeichnung der Beteiligten . . . . .	106
4.	Besetzung des Gerichts . . . . .	106
III.	Tenor . . . . .	107
IV.	Tatbestand . . . . .	107
1.	Allgemeines . . . . .	107
2.	Einleitungssatz . . . . .	108
3.	Unstreitiger Sachverhalt . . . . .	109

# Inhaltsverzeichnis

4.	Ablauf des Verwaltungsverfahrens . . . . .	109
5.	Klageerhebung und Vorbringen der Beteiligten . . . . .	110
6.	Anträge . . . . .	112
7.	Prozessgeschichte . . . . .	114
V.	Muster Urteilsrubrum und Tenor . . . . .	114
1.	Urteil durch Kammer . . . . .	114
2.	Gerichtsbescheid durch Einzelrichter . . . . .	115
<b>10. Kapitel:</b>	<b>Das Urteil: Entscheidungsgründe . . . . .</b>	<b>116</b>
I.	Vorbemerkung . . . . .	116
II.	Eingangsformeln . . . . .	116
III.	Prozessuales Geschehen . . . . .	117
IV.	Zulässigkeit . . . . .	117
1.	Allgemeines . . . . .	117
2.	Einzelfragen . . . . .	118
V.	Begründetheit . . . . .	121
1.	Allgemeines . . . . .	121
2.	Einleitungssätze . . . . .	122
3.	Formelle und ungeschriebene Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen. . . . .	123
4.	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen. . . . .	124
5.	Rechtsfolge: Ermessen oder gebundene Entscheidung . . . . .	128
6.	Subjektive Rechtsverletzung . . . . .	129
VI.	Nebenentscheidungen . . . . .	130
VII.	Rechtsmittelbelehrung. . . . .	130
VIII.	Unterschriften der Richter . . . . .	130
<b>11. Kapitel:</b>	<b>Kosten, vorläufige Vollstreckbarkeit und Streitwert . . . . .</b>	<b>131</b>
I.	Allgemeines . . . . .	131
II.	Kostenentscheidung. . . . .	131
1.	Allgemeines . . . . .	131
2.	Unterliegen eines Beteiligten . . . . .	132
3.	Teilweises Obsiegen bzw. Unterliegen . . . . .	133
4.	Kosten bei Rücknahme. . . . .	134
5.	Kosten bei übereinstimmender Erledigungserklärung . . . . .	134
6.	Mehrere Kostenpflichtige . . . . .	136
7.	Kosten bei Beiladung . . . . .	137
8.	Weitere Sonderregelungen. . . . .	138
9.	Umfang der Kosten . . . . .	140
10.	Rechtsmittel gegen die Kostenentscheidung . . . . .	141
III.	Vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	142
1.	Allgemeines zur Vollstreckung. . . . .	142
2.	Vorläufige Vollstreckbarkeit. . . . .	142
IV.	Streitwert . . . . .	145
<b>12. Kapitel:</b>	<b>Anfechtungsklage . . . . .</b>	<b>146</b>
I.	Allgemeines . . . . .	146
II.	Zulässigkeit der Anfechtungsklage. . . . .	147
1.	Verwaltungsakt (VA). . . . .	147
2.	Isolierte Anfechtungsklage . . . . .	153

3.	Teilanfechtung . . . . .	153
4.	Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen . . . . .	153
5.	Konkurrentenklagen . . . . .	155
6.	Verhältnis zur Nichtigkeitsfeststellungsklage . . . . .	156
7.	Verbindung mit anderen Anträgen . . . . .	156
III.	Begründetheit der Anfechtungsklage . . . . .	157
1.	Umfang der gerichtlichen Prüfung . . . . .	157
2.	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt . . . . .	158
3.	Nachschieben von Gründen bzw. Ermessenserwägungen . . . . .	159
4.	Unbeachtlichkeit von Fehlern . . . . .	160
5.	Folgenbeseitigung . . . . .	161
<b>13. Kapitel:</b>	<b>Verpflichtungsklage . . . . .</b>	<b>161</b>
I.	Allgemeines . . . . .	161
II.	Zulässigkeit . . . . .	162
1.	Vorverfahren und Klagefrist . . . . .	162
2.	Klagebefugnis . . . . .	162
3.	Klageantrag . . . . .	162
4.	Keine Erledigung . . . . .	165
III.	Begründetheit . . . . .	165
1.	Umfang der gerichtlichen Prüfung . . . . .	165
2.	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt . . . . .	165
3.	Spruchreife . . . . .	166
<b>14. Kapitel:</b>	<b>Leistungsklage . . . . .</b>	<b>167</b>
I.	Allgemeines . . . . .	167
II.	Zulässigkeit . . . . .	167
1.	Statthaftes Klageziel . . . . .	167
2.	Klagebefugnis . . . . .	170
3.	Vorverfahren und Klagefrist . . . . .	170
III.	Begründetheit . . . . .	171
IV.	Sonderproblem: Vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	172
<b>15. Kapitel:</b>	<b>Feststellungsklagen . . . . .</b>	<b>173</b>
I.	Allgemeines . . . . .	174
II.	Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	174
1.	Zulässigkeit . . . . .	174
2.	Begründetheit . . . . .	180
III.	Allgemeine Feststellungsklage . . . . .	181
1.	Zulässigkeit . . . . .	181
2.	Begründetheit . . . . .	183
3.	Der Erledigungsrechtsstreit . . . . .	183
<b>16. Kapitel:</b>	<b>Der Beschluss . . . . .</b>	<b>187</b>
I.	Allgemeines . . . . .	187
II.	Form und Inhalt des Beschlusses . . . . .	188
1.	Allgemeines . . . . .	188
2.	Gemeinsamkeiten von Urteil und Beschluss . . . . .	189
3.	Unterschiede von Urteil und Beschluss . . . . .	189

## Inhaltsverzeichnis

III.	Musterbeschlüsse: Rubrum und Tenor . . . . .	191
1.	Beschluss nach § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .	191
2.	Beschluss nach § 123 Abs. 1 VwGO . . . . .	191
<b>17. Kapitel:</b>	<b>Vorläufiger Rechtsschutz: Bedeutung und Systematik . . . . .</b>	<b>192</b>
I.	Bedeutung . . . . .	192
II.	Systematik . . . . .	193
III.	Verfahren . . . . .	194
<b>18. Kapitel:</b>	<b>Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .</b>	<b>195</b>
I.	Einführung. . . . .	195
II.	Gesetzlicher Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1–3 VwGO) . . . . .	196
1.	§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 VwGO . . . . .	196
2.	§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 VwGO . . . . .	197
3.	§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 3 VwGO . . . . .	197
4.	Maßnahmen der Verwaltungsvollstreckung . . . . .	198
5.	Behördlicher Rechtsschutz . . . . .	198
III.	Behördlicher Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 VwGO). . . . .	198
1.	Formelle Voraussetzungen. . . . .	198
2.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	201
IV.	Zulässigkeit von Anträgen nach § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .	202
1.	Allgemeines . . . . .	202
2.	Statthaftigkeit . . . . .	202
3.	Vorheriger Aussetzungsantrag . . . . .	203
4.	Vorherige Erhebung von Widerspruch bzw. Anfechtungsklage. . . . .	204
5.	Frist . . . . .	205
6.	Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	205
V.	Begründetheit des Antrags auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 Abs. 5 Satz 1, 2. Alt. VwGO. . . . .	206
1.	Formelle Rechtmäßigkeit der Vollziehungsanordnung . . . . .	206
2.	Entscheidungsmaßstab der Interessenabwägung. . . . .	207
VI.	Anordnung der aufschiebenden Wirkung, § 80 Abs. 5 Satz 1, 1. Alt. VwGO . . . . .	209
1.	Zulässigkeit des Antrags . . . . .	209
2.	Begründetheit . . . . .	210
VII.	Feststellung der aufschiebenden Wirkung analog § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .	210
1.	Zulässigkeit. . . . .	210
2.	Begründetheit . . . . .	211
VIII.	Umfang der Rechtsschutzgewährung . . . . .	211
IX.	Vollzugsfolgenbeseitigung . . . . .	212
X.	Verfahren nach § 80a VwGO. . . . .	213
1.	Allgemeines . . . . .	213
2.	Behördlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 1 VwGO . . . . .	214
3.	Behördlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 2 VwGO . . . . .	214
4.	Gerichtlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 3 VwGO . . . . .	214
5.	Begründetheit . . . . .	215
XI.	Abänderungsverfahren § 80 Abs. 7 VwGO . . . . .	216
1.	Von Amts wegen . . . . .	216
2.	Auf Antrag . . . . .	216

<b>19. Kapitel: Verfahren nach § 123 VwGO</b>	216
I. Allgemeines	216
II. Arten einstweiliger Anordnungen	217
III. Zulässigkeit	218
1. Allgemeines	218
2. Statthaftigkeit	218
3. Zuständiges Gericht	219
4. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	220
5. Sonstiges	220
IV. Begründetheit	221
1. Allgemeines	221
2. Anordnungsanspruch	221
3. Anordnungsgrund	221
4. Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache	222
V. Anordnungsinhalt	223
VI. Geltungsdauer und Abänderungsverfahren	225
<b>20. Kapitel: Typische Klausurfehler, praktische Klausurhinweise</b>	226
I. Allgemeines	226
1. Anforderungen an die Examensklausur	226
2. Besonderheiten der öffentlich-rechtlichen Klausur	227
3. Umgang mit dem Kommentar	227
4. Formulieren üben	228
II. Typische Klausurfehler	228
1. Im Rubrum	228
2. Im Tenor	229
3. Im Tatbestand	229
4. In den Entscheidungsgründen	230
5. Bei den Nebenentscheidungen	232
III. Zehn goldene Regeln zur Fehlervermeidung	232
1. Zeithaushalt	232
2. Sachverhalt erfassen	232
3. Bearbeitervermerk gründlich lesen	232
4. Schwerpunktbildung	233
5. Plausibilität	233
6. Sprache	233
7. Urteilsstil	233
8. Saubere Prüfung	234
9. Vollständigkeit	234
10. Endkontrolle	234
<b>21. Kapitel: Andere Klausurtypen: Behördenklausur und Anwaltsklausur</b>	235
I. Allgemeines	235
II. Behördenklausur	237
1. Aufgabenstellung und Fallgestaltung	237
2. Prüfungsschritte	237
3. Aufbau	238

## Inhaltsverzeichnis

III. Anwaltsklausur . . . . .	242
1. Aufgabenstellungen und Fallgestaltungen . . . . .	242
2. Prüfungsschritte . . . . .	243
3. Aufbau . . . . .	243
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	<b>249</b>