

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur fünften Auflage . . . . .	5
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	15
Literaturverzeichnis . . . . .	21
<b>Kapitel I: Einführung.</b> . . . . .	27
1. Entwicklung des Polizeibegriffs . . . . .	29
2. Materieller und formeller Polizeibegriff . . . . .	32
3. Bundesrecht – Organisation . . . . .	34
<b>Kapitel II: Organisation und Wirken der Behörden auf dem Gebiet der Gefahrenabwehr in Hessen</b> . . . . .	39
1. Gefahrenabwehr als Angelegenheit des Landes . . . . .	41
2. Aufgaben und Befugnisse im HSOG. . . . .	42
3. Regelung im Land Hessen – Organisation . . . . .	43
4. Gliederung der Gefahrenabwehr- und Polizeibehörden im hessi- schen Verwaltungsaufbau . . . . .	45
5. Örtliche Zuständigkeit . . . . .	46
6. Sachliche Zuständigkeit . . . . .	49
6.1 Verwaltungsbehörden . . . . .	49
6.2 Ordnungsbehörden . . . . .	51
6.2.1 Allgemeine Ordnungsbehörden . . . . .	51
6.2.2 Sonderordnungsbehörden . . . . .	53
6.2.3 Hilfspolizeibeamte . . . . .	54
6.3 Polizeibehörden . . . . .	58
6.3.1 Polizei im Aufgabenfeld der Gefahrenabwehr. . . . .	58
6.3.2 Landeskriminalamt . . . . .	61
6.3.3 Polizeipräsidien. . . . .	62
6.3.4 Hessisches Bereitschaftspolizeipräsidium . . . . .	62
6.3.5 Präsidium für Technik, Logistik und Verwaltung . . . . .	63
6.3.6 Polizeiakademie. . . . .	63
7. Weisungsverhältnisse . . . . .	64
8. Amts- und Vollzugshilfe . . . . .	66
<b>Kapitel III: Aufgaben der Hessischen Gefahrenabwehr- und Polizeibehörden</b> . . . . .	75
1. Doppelfunktion der Polizei. . . . .	77
1.1 Unterscheidung von Prävention und Strafverfolgung . . . . .	77
1.2 Legalitätsprinzip – Opportunitätsprinzip . . . . .	83
1.2.1 Das Legalitätsprinzip . . . . .	83
1.2.2 Das Opportunitätsprinzip . . . . .	84

2.	Zuweisung präventiver Aufgaben, Gefahrenabwehr . . . . .	85
2.1	Gefahrenbegriffe. . . . .	86
2.1.1	Gefahr . . . . .	86
2.1.2	Wesensmerkmale der Gefahr . . . . .	87
2.1.3	Konkrete Gefahr – abstrakte Gefahr . . . . .	89
2.1.4	Unmittelbar bevorstehende Gefahr. . . . .	89
2.1.5	Dringende Gefahr . . . . .	90
2.1.6	Gemeine Gefahr . . . . .	90
2.1.7	Erhebliche Gefahr . . . . .	90
2.1.8	Anscheinsgefahr und Gefahrenverdacht . . . . .	90
2.1.9	Der seuchenrechtliche „Ansteckungsverdacht“ . . . . .	95
2.1.10	Putativgefahr . . . . .	95
2.1.11	Latente Gefahr . . . . .	96
2.1.12	Vorbeugende Gefahrenabwehr . . . . .	97
2.2	Die Störung . . . . .	102
2.3	Schutz privater Rechte, § 1 Abs. 3. . . . .	103
3.	Die öffentliche Sicherheit . . . . .	107
3.1	Der Schutz des Staates und seiner Einrichtungen. . . . .	107
3.2	Der Schutz der Güter des Einzelnen . . . . .	108
3.3	Die gesamte Rechtsordnung . . . . .	108
3.4	Das „öffentliche Interesse“. . . . .	108
3.5	Der Schutz individueller Rechte gegen den Willen des Betroffenen . . . . .	110
4.	Die öffentliche Ordnung . . . . .	110
5.	Die Inanspruchnahme von Personen . . . . .	112
5.1	Verantwortlichkeit für eigenes Verhalten, § 6 . . . . .	112
5.2	Polizeipflichtigkeit des sogenannten „Zweckveranlassers“ . . . . .	113
5.3	Die Zusatzhaftung. . . . .	115
5.4	Verantwortlichkeit für den Zustand von Tieren und Sachen . . . . .	116
5.5	Verantwortlichkeit bei Anscheins- und Verdachtslagen . . . . .	117
5.6	Die Auswahl zwischen mehreren polizeipflichtigen Personen . . . . .	120
5.7	Verantwortlichkeit von Rechtsnachfolgern . . . . .	122
5.8	Polizeipflicht von Hoheitsträgern . . . . .	123
5.9	Die Inanspruchnahme anderer Personen nach § 9 . . . . .	124
5.10	Polizeipflichtigkeit von Jedermann . . . . .	125
6.	Polizeiliches Ermessen. . . . .	127
6.1	Opportunitätsprinzip. . . . .	127
6.1.1	Entschließungs- und Auswahlermessen. . . . .	129
6.1.2	Rechtsfolgeermessen. . . . .	130
6.2	Überprüfbarkeit bzw. Korrigierbarkeit von Ermessensentscheidungen . . . . .	132
7.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, § 4 (Übermaßverbot) . . . . .	133
7.1	Verfassungslegitime Zwecke . . . . .	134
7.2	Grundsatz der Geeignetheit, § 4 Abs. 1 . . . . .	134

7.3	Grundsatz des geringstmöglichen Eingriffs, § 4 Abs. 1 . . . . .	136
7.4	Auswahl der Mittel, § 5 Abs. 2 . . . . .	137
7.5	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne, § 4 Abs. 2 . . . . .	138
8.	Gefahrenabwehr und Grundrechte . . . . .	139
8.1	Allgemeine Probleme des Grundrechthandelns . . . . .	139
8.2	Einschränkung von Grundrechten, § 10. . . . .	139
8.2.1	Einschränkung der in § 10 genannten Grundrechte. . . . .	141
8.2.2	Einschränkung der nicht in § 10 genannten Grund- rechte . . . . .	142
8.2.3	Aufgrund des HSOG grundsätzlich nicht einschränk- bare Grundrechte . . . . .	143
8.2.4	Verhältnis der Generalklausel zu Spezialgesetzen . . . . .	145
8.3	Grundrechte als Ermessensrichtlinien . . . . .	145
<b>Kapitel IV: Befugnisse der Gefahrenabwehr- und Polizeibehörden . . . . .</b>		<b>149</b>
1.	Formen des Handelns . . . . .	151
1.1	Realakte . . . . .	151
1.2	Verwaltungsakte der Gefahrenabwehr- und Polizeibehörden, §§ 35 ff. HVwVfG . . . . .	153
1.2.1	Arten des Verwaltungsaktes . . . . .	154
1.2.2	Erlass eines Verwaltungsaktes . . . . .	155
1.2.3	Erlaubnis mit Verbotsvorbehalt (gestaltende Verwal- tungsakte)/Verbot mit Erlaubnisvorbehalt . . . . .	156
1.2.4	Rechtsschutz gegen gefahrenabwehrende oder polizeiliche Verwaltungsakte . . . . .	158
1.3	Gefahrenabwehrverordnungen, §§ 71 ff.. . . . .	161
1.3.1	Begriff der Gefahrenabwehrverordnung . . . . .	161
1.3.2	Regelungsgegenstände von Gefahrenabwehrverord- nungen . . . . .	161
1.3.3	Zuständigkeit . . . . .	162
1.3.4	Form und zeitliche/räumliche Gestaltung . . . . .	162
1.4	Schema zur Überprüfung der Rechtmäßigkeit einer Gefah- renabwehrverfügung . . . . .	163
2.	Spezialermächtigungen – Generalermächtigung . . . . .	165
2.1	Abgrenzung zwischen Spezialermächtigungen und General- ermächtigung . . . . .	165
2.2	Generalermächtigung, § 11 (Allgemeine Befugniklausel) . . . . .	168
2.3	Beispiele für Spezialermächtigungen außerhalb des HSOG . . . . .	170
2.4	Anwendbarkeit des HSOG neben dem Spezialgesetz . . . . .	171
3.	Spezialermächtigungen im HSOG . . . . .	171
3.1	Abgrenzung HSOG/StPO . . . . .	171
3.2	Befugnisse, §§ 8, 12 bis 43 . . . . .	172
3.2.1	Die unmittelbare Ausführung einer Maßnahme, § 8 . . . . .	174
3.2.2	Befragung und Auskunftspflicht, § 12 . . . . .	179

3.2.3	Erhebung personenbezogener Daten, § 13 . . . . .	182
3.2.4	Datenerhebung und sonstige Datenverarbeitung an öffentlichen Orten und besonders gefährdeten öffentlichen Einrichtungen, § 14 . . . . .	186
3.2.5	Automatische Kennzeichenlesesysteme, § 14 a . . . . .	191
3.2.6	Datenerhebung durch Observation und Einsatz technischer Mittel, § 15 . . . . .	194
3.2.7	Datenerhebung durch Telekommunikationsüberwachung, § 15 a . . . . .	199
3.2.8	Telekommunikationsüberwachung an informationstechnischen Systemen, § 15 b . . . . .	203
3.2.9	Datenerhebung durch Einsatz von Personen, deren Zusammenarbeit mit Polizeibehörden Dritten nicht bekannt ist und durch verdeckt ermittelnde Personen, § 16 . . . . .	205
3.2.10	Polizeiliche Beobachtung, § 17 . . . . .	207
3.2.11	Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen, § 18 . . . . .	209
3.2.12	Erkennungsdienstliche Maßnahmen, DNA-Analyse, § 19 . . . . .	214
3.2.13	Datenspeicherung und sonstige Datenverarbeitung, § 20 . . . . .	216
3.2.14	Allgemeine Regeln der Datenübermittlung, § 21 . . . . .	219
3.2.15	Datenübermittlung innerhalb des öffentlichen Dienstes, § 22 . . . . .	220
3.2.16	Datenübermittlung an Personen oder Stellen außerhalb des öffentlichen Bereichs, § 23 . . . . .	221
3.2.17	Automatisiertes Abrufverfahren, § 24 . . . . .	222
3.2.18	Datenabgleich, § 25 . . . . .	222
3.2.19	Besondere Formen des Datenabgleichs, § 26 . . . . .	223
3.2.20	Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten, Verwertungsverbot, § 27 . . . . .	225
3.2.21	Verfahrensverzeichnis, § 28 . . . . .	227
3.2.22	Auskunft und Unterrichtung, § 29 . . . . .	228
3.2.23	Vorladung, § 30 . . . . .	230
3.2.24	Platzverweisung, § 31 . . . . .	231
3.2.25	Gewahrsam an Personen, §§ 32 bis 35 . . . . .	235
3.2.26	Durchsuchung und Untersuchung von Personen, Sachen und Wohnungen, §§ 36 bis 39 . . . . .	239
3.2.27	Sicherstellung, §§ 40 bis 43 . . . . .	244
3.2.28	Halten gefährlicher Tiere, § 43 a . . . . .	254
4.	Prüfungsschema . . . . .	257

<b>Kapitel V: Zwang, §§ 47 bis 63.</b> . . . . .	259
1. Rechtsgrundlagen und Anwendungsbereich . . . . .	262
2. Voraussetzungen der Zwangsanwendung . . . . .	262
3. Verfahren der Zwangsanwendung. . . . .	265
3.1 Mittelauswahl . . . . .	265
3.2 Androhung des Zwangsmittels, § 53 . . . . .	266
3.3 Festsetzung . . . . .	267
3.4 Ausführung. . . . .	268
4. Das Verhältnis zwischen § 8 Abs. 1 und § 47 Abs. 2. . . . .	270
4.1 Unmittelbare Ausführung, § 8 Abs. 1 . . . . .	270
4.2 Sofortvollzug, § 47 Abs. 2. . . . .	270
4.3 Anwendungsbereiche der §§ 8 Abs. 1 und 47 Abs. 2 . . . . .	271
5. Die einzelnen Zwangsmittel, § 48 Abs. 1 . . . . .	273
5.1 Ersatzvornahme, § 49 . . . . .	274
5.2 Zwangsgeld und Ersatzzwangshaft, §§ 50, 51 . . . . .	275
5.3 Unmittelbarer Zwang, insbesondere Schusswaffengebrauch, §§ 52, 54 bis 63 . . . . .	277
6. Schema: Zwangsanwendung. . . . .	285
<b>Kapitel VI: Schemata im Überblick</b> . . . . .	289
Stichwortverzeichnis . . . . .	293