

# Inhaltsübersicht

|  |           |
|--|-----------|
| Vorwort. . . . .   | 5         |
| <b>1. Das Allgemeine Verwaltungsrecht im System des Rechts . . .</b>   | <b>11</b> |
| <b>2. Das Verwaltungshandeln . . . . .</b>   | <b>14</b> |
| 2.1 Eingriffsverwaltung (obrigkeit-hoheitliche Verwaltung) . . . . .   | 15        |
| 2.2 Leistungsverwaltung (schlicht-hoheitliche Verwaltung) . . . . .  | 15        |
| 2.3 Fiskalverwaltung . . . . .   | 16        |
| <b>3. Bedeutung des VwVfG und der VwGO für die polizeiliche Tätigkeit . . . . .</b>  | <b>18</b> |
| <b>4. Grundsätze des Verwaltungshandelns . . . . .</b>   | <b>20</b> |
| 4.1 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung (Art. 20 Abs. 3 GG) . . . . .   | 20        |
| a) Vorrang des Gesetzes . . . . .  | 21        |
| b) Vorbehalt des Gesetzes . . . . .  | 22        |
| 4.2 Gleichbehandlungsgrundsatz. . . . .  | 24        |
| 4.3 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit . . . . .  | 26        |
| a) Grundsatz der Geeignetheit und der Erforderlichkeit (vgl. § 2 Abs. 1 PolG NRW/ Art. 4 Abs. 1 PAG BY) . . . . .          | 26        |
| b) Grundsatz der Angemessenheit – Verhältnismäßigkeit in engeren Sinn (§ 2 Abs. 2 PolG NRW/Art. 4 Abs. 2 PAG BY) . . . . . | 27        |
| c) Grundsatz der Maßnahmedauer (§ 2 Abs. 3 PolG NRW/Art. 4 Abs. 3 PAG BY) . . . . .  | 29        |
| 4.4 Grundsatz der pflichtgemäßen Ermessensausübung . . . . .   | 30        |
| a) Begriff und Bedeutung des Ermessens . . . . .   | 30        |
| b) Ermessensarten . . . . .  | 31        |

|           |   |           |
|-----------|---|-----------|
|           | c) Abgrenzung zu unbestimmten Rechtsbegriffen . . . . .                                     | 32        |
|           | d) Ermessensfehler . . . . .  | 33        |
|           | e) Ermessensreduzierung. . . . .  | 35        |
| 4.5       | Verfahrensbestimmungen des VwVfG . . . . .  | 36        |
|           | a) Zuständigkeitsregelungen (§ 3 VwVfG) . . . . .   | 36        |
|           | b) Amtshilfepflicht (§ 4 VwVfG) . . . . .   | 37        |
|           | c) Grundsatz der Nichtförmlichkeit des<br>Verwaltungsverfahrens (§ 10 VwVfG) . . . . .      | 37        |
|           | d) Beteiligungsfähigkeit, Handlungsfähigkeit und Beteiligte<br>(§§ 11 – 13 VwVfG) . . . . . | 38        |
|           | e) Bevollmächtigte und Beistände (§§ 14 – 16 VwVfG) . . . . .                               | 39        |
|           | f) Ausgeschlossene und befangene Personen<br>(§§ 20, 21 VwVfG) . . . . .                    | 39        |
|           | g) Amtssprache (§ 23 VwVfG) . . . . .   | 42        |
|           | h) Untersuchungsgrundsatz (§ 24 VwVfG) . . . . .  | 42        |
|           | i) Beratung und Auskunft (§ 25 VwVfG) . . . . .   | 43        |
|           | j) Anhörung, Akteneinsicht und Geheimhaltung<br>(§§ 28, 29, 30 VwVfG) . . . . .             | 43        |
|           | k) Fristen und Termine; Wiedereinsetzung (§§ 31, 32 VwVfG) . . . . .                        | 46        |
| <b>5.</b> | <b>Verwaltungsakte</b> . . . . .  | <b>48</b> |
| 5.1       | Begriff . . . . .   | 48        |
| 5.2       | Arten . . . . .   | 51        |
| 5.3       | Wirksamkeit, Unanfechtbarkeit, Vollziehbarkeit. . . . .                                     | 51        |
|           | a) Wirksamkeit . . . . .  | 51        |
|           | b) Unanfechtbarkeit . . . . .   | 54        |
|           | c) Vollziehbarkeit . . . . .  | 54        |
| 5.4       | Fehlerhafte Verwaltungsakte . . . . .   | 62        |
| <b>6.</b> | <b>Rechtsschutz gegen das Verwaltungshandeln</b> . . . . .                                  | <b>65</b> |
| 6.1       | Parlamentspetition (Art. 17 GG) . . . . .   | 69        |
| 6.2       | Behördenpetition (Art. 17 GG) . . . . .   | 70        |
|           | a) Gegenvorstellung (Remonstration) . . . . .   | 70        |
|           | b) (Fach-)Aufsichtsbeschwerde . . . . .   | 71        |
|           | c) Dienstaufsichtsbeschwerde. . . . .   | 71        |
| 6.3       | Gerichtskontrolle (Art. 19 Abs. 4 GG) . . . . .   | 72        |
|           | a) Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO) . . . . .   | 73        |
|           | b) Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1, 1. Alt. VwGO). . . . .                                    | 80        |
|           | c) Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1, 2. Alt. VwGO) . . . . .                                | 81        |

|     |  |    |
|-----|--|----|
|     | d) Nachträgliche Feststellungsklage          |    |
|     | (\$ 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO analog) . . . . . | 83 |
|     | I. Zulässigkeit . . . . .                    | 84 |
|     | II. Begründetheit . . . . .                  | 87 |
| 6.4 | Vorläufiger Rechtsschutz . . . . .           | 87 |
| 6.5 | Rechtsmittel gegen verwaltungsgerichtliche   |    |
|     | Entscheidungen . . . . .                     | 89 |
|     | a) Berufung . . . . .                        | 90 |
|     | b) Revision. . . . .                         | 91 |
|     | c) Beschwerde. . . . .                       | 91 |