

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Muster und Schaubilder	13
Abkürzungsverzeichnis	17
Literaturverzeichnis	25
A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren	33
1. Einführung	33
2. Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens	35
3. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens	36
4. Wirkung des Widerspruchs	37
4.1 Grundsatz	37
4.2 Keine aufschiebende Wirkung	39
4.3 § 80 Abs. 4 VwGO – Aussetzung der Vollziehung	40
4.4 Ende der aufschiebenden Wirkung	41
5. Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchsverfahrens	41
5.1 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. VwGO	42
5.2 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 1 VwGO	46
5.3 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 2 VwGO	46
5.4 Sonstige Fälle	47
5.4.1 Spezialgesetzliche Besonderheiten	47
5.4.2 Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts	48
5.4.3 Entbehrlichkeit des Widerspruchsverfahrens allgemein	49
6. Ablauf des Widerspruchsverfahrens	50
6.1 Beginn des Widerspruchsverfahrens	50
6.2 Widerspruch im Rechtssinne	55
6.3 Andere Auslegungsmöglichkeiten	56
6.4 Abhilfeüberprüfung	57
6.5 Befassung des Widerspruchsausschusses/der Widerspruchsbehörde	59
6.5.1 Allgemeines	59
6.5.2 Die Anhörung vor dem Anhörungsausschuss als solche	62
7. Ende des Widerspruchsverfahrens	67
8. Fortgang des Widerspruchsverfahrens in besonderen Fällen	72
8.1 Veräußerung der streitbefangenen Sache	72
8.2 Tod des Widerspruchsführers	72
8.3 Änderung des Verfahrensgegenstands	73

9.	Handlungsmöglichkeiten der Widerspruchsbehörde	73
9.1	Während des Widerspruchsverfahrens.....	73
9.2	Nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens.....	75
10.	Gesamtübersicht	76
B.	Der Widerspruchsbescheid	77
1.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde.....	77
1.1	Sachliche Zuständigkeit	78
1.2	Örtliche Zuständigkeit.....	82
1.3	Sonstige Zuständigkeitsfragen	82
2.	Zulässigkeit des Widerspruchs.....	82
2.1	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§§ 68, 40 VwGO)	83
2.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO)	84
2.2.1	Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 S. 1 VwGO).....	84
2.2.2	Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO).....	86
2.2.3	Kein Fortsetzungsfeststellungswiderspruch/ Erledigung	87
2.2.4	Besonderheiten	92
2.2.5	Unstatthaftigkeit des Widerspruchs.....	92
2.3	Widerspruchsbefugnis (§§ 70 Abs. 1 S. 1, 68, 42 Abs. 2 VwGO).....	93
2.4	Beteiligtenfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 11 VwVfG) ..	98
2.5	Handlungsfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 12 VwVfG) ..	98
2.6	Vorliegen der Vertretungsmacht (§ 79 VwVfG i.V. m. § 14 VwVfG).....	99
2.7	Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung/Form (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO)	100
2.8	Wahrung der Widerspruchsfrist (§ 70 Abs. 1 VwGO) ...	102
2.8.1	Beginn der Frist mit Bekanntgabe	102
2.8.2	Fristberechnung	106
2.8.3	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 70 Abs. 2 i. V. m. § 60 Abs. 1 bis 4 VwGO) ..	111
2.9	Widerspruchs- oder Sachbescheidungsinteresse.....	114
2.10	Fehlender Rechtsbehelfsverzicht	115
2.11	Keine Zurücknahme des Widerspruchs	115
3.	Die Begründetheit des Widerspruchs.....	116
3.1	Allgemeines	116
3.1.1	Beurteilungszeitpunkt.....	117
3.1.2	Prüfungsumfang	119

3.1.3	Nachschieben von Gründen	119
3.1.4	Prüfungsmaßstab	120
3.1.5	Zweckmäßigkeitprüfung	121
3.1.6	Beurteilungsspielraum	121
3.1.7	Drittwiderrprüche	122
3.1.8	Verböserung im Widerspruchsverfahren (sog. reformatio in peius)	122
3.2	Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	124
3.2.1	Zuständigkeit der Ausgangsbehörde	124
3.2.2	Form	125
3.2.3	Verfahren	126
3.3	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	128
3.3.1	Ermächtigungsgrundlage	130
3.3.2	Richtiger Adressat	135
3.3.3	Richtiges Mittel	136
3.3.4	Inhaltliche Mängel	137
3.3.5	Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	139
3.3.6	Zulässigkeit etwa angedrohter Zwangsmittel	139
3.3.7	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	140
3.3.8	Verletzung des Widerspruchsführers „in seinen Rechten“	141
3.3.9	Zweckmäßigkeit	142
3.3.10	Vollziehbarkeitsausspruch	143
C.	Äußeres Erscheinungsbild des Widerspruchsbescheids	145
1.	Kopf des Widerspruchsbescheids	146
2.	Rubrum	147
3.	Tenor	150
3.1	Tenorierung bei Stattgabe des Widerspruchs	151
3.1.1	Anfechtungswiderspruch	151
3.1.2	Verpflichtungswiderspruch	152
3.2	Tenorierung bei Zurückweisung des Widerspruchs	153
3.3	Tenorierung bei teilweiser Zurückweisung des Widerspruchs	154
3.4	Tenorierung bei Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung	155
3.5	Tenorierung bei Hinzuziehung eines Bevollmächtigten	155
3.6	Tenorierung bei reformatio in peius.	156
3.7	Tenorierung bei Vergleich	157
3.8	Tenorierung bei Einstellung des Verfahrens, z. B. infolge Rücknahme des Widerspruchs	159

4.	Gründe	160
4.1	Die Sachverhaltsdarstellung – der „Tatbestand“	160
4.2	Die Gründe (inhaltlicher Art) – die „Entscheidungsgründe“	163
5.	Nebenentscheidungen	166
5.1	Kosten des Widerspruchsverfahrens	166
5.1.1	Widerspruchsgebühren	166
5.1.2	Auslagen	173
5.2	Aufwendungen der Beteiligten – Erstattung von Kosten im Vorverfahren (§ 80 VwVfG)	174
5.2.1	Grundsatz	174
5.2.2	Ausnahmen	179
5.3	Aussetzung der Vollziehung/Anordnung des Sofortvollzugs	182
5.4	Exkurs: „Außergerichtliche Kosten“ (§ 162 VwGO)	183
6.	Rechtsmittelbelehrung	184
6.1	Bezeichnung des Rechtsmittels (Klage)	187
6.2	Adressat	188
6.3	Sitz des Adressaten (Ortsangabe)	189
6.4	Frist	189
6.5	Form:	190
6.6	Exkurs	191
6.6.1	Richtiger Beklagter	191
6.6.2	Kosten	192
6.7	Weitere Hinweise	192
7.	Begleitverfügung	193
8.	Hinweise	194
9.	Unterschrift	195
D.	Der Abhilfebescheid	197
1.	Grundsätze	197
2.	Tenorierungsvorschläge	199
2.1	Abhilfe im vollen Umfang	199
2.2	Teilabhilfe	200
2.3	Nebenentscheidungen des Abhilfebescheids	202
2.4	Rechtsschutz bei Abhilfebescheid	203
E.	Besonderheiten (Zustellung, Verjährung, Vollstreckung)	205
1.	Zustellung	205
1.1	Allgemeines	205
1.2	Zustellungsarten im Widerspruchsverfahren	206
1.2.1	Empfangsbekanntnis	206

1.2.2	Zustellungsurkunde	207
1.2.3	Einschreiben	210
1.2.4	Elektronische Zustellung	210
1.2.5	Ersatzzustellung	210
1.2.6	Öffentliche Zustellung	211
1.2.7	Auslandszustellung	213
1.3	Adressat der Bekanntgabe und der Zustellung	215
1.3.1	Zustellung an gesetzliche Vertreter	216
1.3.2	Zustellung an Bevollmächtigte	224
1.4	Fehlende und fehlerhafte Zustellung	224
1.5	Heilung der fehlenden und fehlerhaften Zustellung	225
2.	Verjährung	225
3.	Das Vollstreckungsverfahren	226
3.1	Anzuwendende Vorschriften	227
3.2	Vollstreckungsbehörde	228
3.3	Voraussetzungen einer Vollstreckung, insbesondere nach dem HVwVG	229
3.3.1	Sogenanntes Beitreibungsverfahren (Geldleistung)	230
3.3.2	Sogenanntes Verwaltungsvollstreckungsverfahren	230
3.4	Ende der Vollstreckung	237
F.	Muster	239
1.	Muster: Widerspruchsbescheid – unzulässiger Widerspruch	239
2.	Muster: Ablehnender Widerspruchsbescheid – Anfechtungswiderspruch	243
3.	Muster: Widerspruchsbescheid: teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	247
	Stichwortverzeichnis	251