

# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Muster und Schaubilder . . . . .	13
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	17
Literaturverzeichnis . . . . .	25
<b>A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren . . . . .</b>	<b>33</b>
1. Einführung . . . . .	33
2. Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens . . . . .	35
3. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens . . . . .	36
4. Wirkung des Widerspruchs . . . . .	37
4.1 Grundsatz . . . . .	37
4.2 Keine aufschiebende Wirkung . . . . .	39
4.3 § 80 Abs. 4 VwGO – Aussetzung der Vollziehung . . . . .	40
4.4 Ende der aufschiebenden Wirkung . . . . .	41
5. Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchsverfahrens . . . . .	41
5.1 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. VwGO . . . . .	42
5.2 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 1 VwGO . . . . .	46
5.3 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 2 VwGO . . . . .	46
5.4 Sonstige Fälle . . . . .	47
5.4.1 Spezialgesetzliche Besonderheiten . . . . .	47
5.4.2 Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts . . . . .	48
5.4.3 Entbehrlichkeit des Widerspruchsverfahrens allgemein . . . . .	49
6. Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	50
6.1 Beginn des Widerspruchsverfahrens . . . . .	50
6.2 Widerspruch im Rechtssinne . . . . .	55
6.3 Andere Auslegungsmöglichkeiten . . . . .	56
6.4 Abhilfeüberprüfung . . . . .	57
6.5 Befassung des Widerspruchsausschusses/der Widerspruchsbehörde . . . . .	59
6.5.1 Allgemeines . . . . .	59
6.5.2 Die Anhörung vor dem Anhörungsausschuss als solche . . . . .	62
7. Ende des Widerspruchsverfahrens . . . . .	67
8. Fortgang des Widerspruchsverfahrens in besonderen Fällen . . . . .	72
8.1 Veräußerung der streitbefangenen Sache . . . . .	72
8.2 Tod des Widerspruchsführers . . . . .	72
8.3 Änderung des Verfahrensgegenstands . . . . .	73

9.	Handlungsmöglichkeiten der Widerspruchsbehörde .....	73
9.1	Während des Widerspruchsverfahrens.....	73
9.2	Nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens.....	75
10.	Gesamtübersicht .....	76
<b>B.</b>	<b>Der Widerspruchsbescheid .....</b>	<b>77</b>
1.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde.....	77
1.1	Sachliche Zuständigkeit .....	78
1.2	Örtliche Zuständigkeit.....	82
1.3	Sonstige Zuständigkeitsfragen .....	82
2.	Zulässigkeit des Widerspruchs.....	82
2.1	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§§ 68, 40 VwGO) .....	83
2.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO) .....	84
2.2.1	Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 S. 1 VwGO).....	84
2.2.2	Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO).....	86
2.2.3	Kein Fortsetzungsfeststellungswiderspruch/ Erledigung .....	87
2.2.4	Besonderheiten .....	92
2.2.5	Unstatthaftigkeit des Widerspruchs.....	92
2.3	Widerspruchsbefugnis (§§ 70 Abs. 1 S. 1, 68, 42 Abs. 2 VwGO).....	93
2.4	Beteiligtenfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 11 VwVfG) ..	98
2.5	Handlungsfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 12 VwVfG) ..	98
2.6	Vorliegen der Vertretungsmacht (§ 79 VwVfG i.V. m. § 14 VwVfG).....	99
2.7	Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung/Form (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO) .....	100
2.8	Wahrung der Widerspruchsfrist (§ 70 Abs. 1 VwGO) ...	102
2.8.1	Beginn der Frist mit Bekanntgabe .....	102
2.8.2	Fristberechnung .....	106
2.8.3	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 70 Abs. 2 i. V. m. § 60 Abs. 1 bis 4 VwGO) ..	111
2.9	Widerspruchs- oder Sachbescheidungsinteresse.....	114
2.10	Fehlender Rechtsbehelfsverzicht .....	115
2.11	Keine Zurücknahme des Widerspruchs .....	115
3.	Die Begründetheit des Widerspruchs.....	116
3.1	Allgemeines .....	116
3.1.1	Beurteilungszeitpunkt.....	117
3.1.2	Prüfungsumfang .....	119

3.1.3	Nachschieben von Gründen . . . . .	119
3.1.4	Prüfungsmaßstab . . . . .	120
3.1.5	Zweckmäßigkeitprüfung . . . . .	121
3.1.6	Beurteilungsspielraum . . . . .	121
3.1.7	Drittwiderrsprüche . . . . .	122
3.1.8	Verböserung im Widerspruchsverfahren (sog. reformatio in peius) . . . . .	122
3.2	Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	124
3.2.1	Zuständigkeit der Ausgangsbehörde . . . . .	124
3.2.2	Form . . . . .	125
3.2.3	Verfahren . . . . .	126
3.3	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	128
3.3.1	Ermächtigungsgrundlage . . . . .	130
3.3.2	Richtiger Adressat . . . . .	135
3.3.3	Richtiges Mittel . . . . .	136
3.3.4	Inhaltliche Mängel . . . . .	137
3.3.5	Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht . . . . .	139
3.3.6	Zulässigkeit etwa angedrohter Zwangsmittel . . . . .	139
3.3.7	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt . . . . .	140
3.3.8	Verletzung des Widerspruchsführers „in seinen Rechten“ . . . . .	141
3.3.9	Zweckmäßigkeit . . . . .	142
3.3.10	Vollziehbarkeitsausspruch . . . . .	143
<b>C.</b>	<b>Äußeres Erscheinungsbild des Widerspruchsbescheids . . . . .</b>	<b>145</b>
1.	Kopf des Widerspruchsbescheids . . . . .	146
2.	Rubrum . . . . .	147
3.	Tenor . . . . .	150
3.1	Tenorierung bei Stattgabe des Widerspruchs . . . . .	151
3.1.1	Anfechtungswiderspruch . . . . .	151
3.1.2	Verpflichtungswiderspruch . . . . .	152
3.2	Tenorierung bei Zurückweisung des Widerspruchs . . . . .	153
3.3	Tenorierung bei teilweiser Zurückweisung des Widerspruchs . . . . .	154
3.4	Tenorierung bei Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung . . . . .	155
3.5	Tenorierung bei Hinzuziehung eines Bevollmächtigten . . . . .	155
3.6	Tenorierung bei reformatio in peius. . . . .	156
3.7	Tenorierung bei Vergleich . . . . .	157
3.8	Tenorierung bei Einstellung des Verfahrens, z. B. infolge Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	159

4.	Gründe . . . . .	160
4.1	Die Sachverhaltsdarstellung – der „Tatbestand“ . . . . .	160
4.2	Die Gründe (inhaltlicher Art) – die „Entscheidungsgründe“ . . . . .	163
5.	Nebenentscheidungen . . . . .	166
5.1	Kosten des Widerspruchsverfahrens . . . . .	166
5.1.1	Widerspruchsgebühren . . . . .	166
5.1.2	Auslagen . . . . .	173
5.2	Aufwendungen der Beteiligten – Erstattung von Kosten im Vorverfahren (§ 80 VwVfG) . . . . .	174
5.2.1	Grundsatz . . . . .	174
5.2.2	Ausnahmen . . . . .	179
5.3	Aussetzung der Vollziehung/Anordnung des Sofortvollzugs . . . . .	182
5.4	Exkurs: „Außergerichtliche Kosten“ (§ 162 VwGO) . . . . .	183
6.	Rechtsmittelbelehrung . . . . .	184
6.1	Bezeichnung des Rechtsmittels (Klage) . . . . .	187
6.2	Adressat . . . . .	188
6.3	Sitz des Adressaten (Ortsangabe) . . . . .	189
6.4	Frist . . . . .	189
6.5	Form: . . . . .	190
6.6	Exkurs . . . . .	191
6.6.1	Richtiger Beklagter . . . . .	191
6.6.2	Kosten . . . . .	192
6.7	Weitere Hinweise . . . . .	192
7.	Begleitverfügung . . . . .	193
8.	Hinweise . . . . .	194
9.	Unterschrift . . . . .	195
<b>D.</b>	<b>Der Abhilfebescheid . . . . .</b>	<b>197</b>
1.	Grundsätze . . . . .	197
2.	Tenorierungsvorschläge . . . . .	199
2.1	Abhilfe im vollen Umfang . . . . .	199
2.2	Teilabhilfe . . . . .	200
2.3	Nebenentscheidungen des Abhilfebescheids . . . . .	202
2.4	Rechtsschutz bei Abhilfebescheid . . . . .	203
<b>E.</b>	<b>Besonderheiten (Zustellung, Verjährung, Vollstreckung) . . . . .</b>	<b>205</b>
1.	Zustellung . . . . .	205
1.1	Allgemeines . . . . .	205
1.2	Zustellungsarten im Widerspruchsverfahren . . . . .	206
1.2.1	Empfangsbekanntnis . . . . .	206

1.2.2	Zustellungsurkunde .....	207
1.2.3	Einschreiben .....	210
1.2.4	Elektronische Zustellung .....	210
1.2.5	Ersatzzustellung .....	210
1.2.6	Öffentliche Zustellung .....	211
1.2.7	Auslandszustellung .....	213
1.3	Adressat der Bekanntgabe und der Zustellung .....	215
1.3.1	Zustellung an gesetzliche Vertreter .....	216
1.3.2	Zustellung an Bevollmächtigte .....	224
1.4	Fehlende und fehlerhafte Zustellung .....	224
1.5	Heilung der fehlenden und fehlerhaften Zustellung .....	225
2.	Verjährung .....	225
3.	Das Vollstreckungsverfahren .....	226
3.1	Anzuwendende Vorschriften .....	227
3.2	Vollstreckungsbehörde .....	228
3.3	Voraussetzungen einer Vollstreckung, insbesondere nach dem HVwVG .....	229
3.3.1	Sogenanntes Beitreibungsverfahren (Geldleistung) .....	230
3.3.2	Sogenanntes Verwaltungsvollstreckungs- verfahren .....	230
3.4	Ende der Vollstreckung .....	237
<b>F.</b>	<b>Muster</b> .....	239
1.	Muster: Widerspruchsbescheid – unzulässiger Widerspruch .....	239
2.	Muster: Ablehnender Widerspruchsbescheid – Anfechtungswiderspruch .....	243
3.	Muster: Widerspruchsbescheid: teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch .....	247
	Stichwortverzeichnis .....	251