

Kristin Helberg

DER SYRIEN-KRIEG

Lösung eines Weltkonflikts

HERDER 

FREIBURG · BASEL · WIEN

*Für meine Mutter und meinen Vater,
mit Dankbarkeit und Respekt.*



© Verlag Herder GmbH, Freiburg im Breisgau 2018
Alle Rechte vorbehalten
www.herder.de

Satz: Daniel Förster
Herstellung: CPI books GmbH, Leck
Karte Syrien: © 2018 Klaus Kühner
www.huettenwerke.de

Printed in Germany
ISBN 978-3-451-38145-4

Inhalt

Klarstellung: Warum es in der internationalen Politik nur Interessen, aber in Syrien sehr wohl Gute und Böse gibt	7
1. Das System Assad. Wie das syrische Regime bis heute herrscht	15
Land ohne Staatlichkeit	18
Freund oder Feind	25
Gleichschaltung der Gesellschaft	29
Lügen und leugnen, hetzen und spalten	35
Wirtschaftliche Vereinnahmung	48
2. Die Syrer. Zerrüttung und Zerfall einer Gesellschaft	59
Regionen des Regimes: Herrschen und gewinnen, schweigen und wegducken	65
Vorübergehend unter oppositioneller Kontrolle:	
Auf der Flucht vor dem Tod	74
Ehemaliges IS-Kalifat: Erwachen aus der Schockstarre	89
Unter kurdischer Selbstverwaltung: Nicht frei, aber weniger unterdrückt	100
3. Verraten und gekauft. Warum die Revolution in Syrien scheiterte	113
Berauscht und betrogen: der zivile Widerstand	114
Manipuliert und missbraucht: der bewaffnete Aufstand	124
Abhängig und uneinig: die politische Opposition	139

4. Spielfeld Syrien. Wie ausländische Interessen den Konflikt befeuern und Frieden verhindern	157
Wer weiß, was er will, tut, was ihm nutzt:	
Russland, Iran	158
Wer kein Ziel hat oder zögert, gestaltet nicht, sondern reagiert : Europa, USA, Israel, Saudi-Arabien und Qatar	171
Wer sich anpasst, bleibt über Wasser: Türkei, Irak, Jordanien, Libanon	187
5. Der Syrien-Krieg als Symptom einer neuen Welt-Unordnung. Was zu tun und was zu lassen ist	201
Krieg gewonnen, Macht zerronnen.	
Wie weiter in Syrien?	202
Die »Syrienisierung« der internationalen Politik ...	209
Geflüchtete und Integration, Nationalismus und Terror: Folgen für Europa	221
Langfristig denken, eindeutig handeln: Sieben Empfehlungen für den Umgang mit Syrien	230
Anhang	241
Abkürzungsverzeichnis	241
Karte	246
Quellen	248
Weiterführende Literatur	256

Klarstellung: Warum es in der internationalen Politik nur Interessen, aber in Syrien sehr wohl Gute und Böse gibt

»Wann gehen sie denn endlich nach Hause, die Syrer? Der Krieg ist doch vorbei. Und warum jetzt noch Frauen und Kinder nach Deutschland holen? Die Männer sollten lieber zurückkehren und ihre Heimat mit aufbauen.« Solche Meinungen finden sich nicht nur in Anträgen rechtsnationaler Parteien, sondern auch auf CDU-Parteitag, in Internetkommentaren und Talksendungen. Und viele Deutsche, Österreicher und Schweizer mögen ähnlich denken: Wir haben geholfen, als es nötig war, haben Hunderttausende Syrer aufgenommen, dafür unseren sozialen Frieden eingebüßt und die Spaltung unserer Gesellschaften riskiert. Aber jetzt ist Schluss. Die Terroristen vom Islamischen Staat (IS) sind vertrieben, es fallen weniger Bomben, Assad bleibt an der Macht (was nicht schön, aber nicht zu ändern ist), und alle reden von Wiederaufbau – damit ist unsere Solidarität am Ende. Fehlen nur noch ein paar Schlagzeilen wie »Terrorverdächtige kommen aus Syrien«, »Syrischer Flüchtling greift Juden an« oder »Verfassungsschutz warnt vor Frauen und Kindern aus Syrien« (weil diese vom IS radikalisiert sein könnten), und schon wird die Rückführung von Syrern zur persönlichen Überlebensfrage.

Umso wichtiger ist es, zu hinterfragen. Der Krieg scheint militärisch entschieden, aber ist er deshalb vorbei? vielerorts fallen keine Bomben mehr, aber können wir diese Gebiete als sicher bezeichnen? Und kann das Land überhaupt Frieden finden, solange die Ursachen des Aufstands weiterbestehen?

Seit Jahren produziert der Syrien-Konflikt weltweit die meisten Geflüchteten: 6,3 Millionen außerhalb Syriens und noch mal so viele Vertriebene innerhalb des Landes. Mehr als die Hälfte der Bevölkerung musste ihr Zuhause verlassen. Humanitär, politisch und militärisch gilt der Krieg als größte menschengemachte Katastrophe seit dem Zweiten Weltkrieg, als historisches Versagen unserer Zeit. Längst ist aus dem innersyrischen Machtkampf ein Weltkonflikt geworden, dessen Folgen vor allem Europa betreffen und dessen Lösung uns deshalb alle angeht. Syrien wurde internationalisiert, jetzt wird die Welt »syrienisiert« – das Ergebnis ist eine neue Welt-Unordnung, die sich unsicher und unmenschlich anfühlt.

Es ist also dringend. Und doch herrscht in Sachen Syrien Ratlosigkeit. Zu kompliziert, zu viele Interessen, alles nur Propaganda. Keiner blickt mehr durch, so scheint es, dabei lässt sich der Konflikt in seiner Vielschichtigkeit durchaus verständlich machen. Ein Syrien-Buch, das keine plakative These vertritt, sondern auf Differenzierung setzt, ist in diesen Zeiten allerdings schwierig zu schreiben. Einfache Erklärungen verkaufen sich besser, vor allem wenn sie vermeintlich selbstkritisch – also antiwestlich – daherkommen. Der Krieg in Syrien wird dann wahlweise auf einen westlichen Regimewechsel, einen geplatzten Pipeline-Deal oder eine Anti-Iran-Intervention reduziert. Syrer kommen in diesen geostrategischen Planspielen um Geheimdienst Dokumente, Rohstoffförderung und Einflusszonen bezeichnenderweise kaum vor – zumindest nicht als Handelnde, höchstens als Opfer von Missbrauch und Manipulation.

Dadurch machen sich ihre Verfechter ausgerechnet das zu eigen, was sie eigentlich kritisieren: eine zutiefst paternalistische Sichtweise. Als wären Syrer ohne die CIA nicht in der Lage, gegen ein Un-

rechtsregime auf die Straße zu gehen. Als hätten die Deserteure der syrischen Armee, die sich weigerten, auf friedliche Demonstranten zu schießen, nicht jahrelang vergeblich auf effektive Waffen aus dem Westen gewartet, während die Dschihadisten in Syrien ab 2013 alles hatten, was sie brauchten. Und als hätten syrische Aktivisten und Oppositionelle seit 2012 nicht immer wieder um Schutz vor den Bomben des Regimes gebeten, woraufhin Amerikaner und Europäer Assad gewähren ließen und ab 2014 lieber selbst in Syrien bombardierten – im Kampf gegen den IS.

Ja, westliche Außenpolitik ist verlogen. Und sie trägt große Verantwortung für das Leid der Syrer. Aber nicht weil irgendein westlicher Politiker oder Geheimdienst im Jahr 2011 Assad stürzen wollte (das wollte zuletzt US-Präsident George W. Bush mit seinem Plan für einen Greater Middle East), sondern weil der stets von Menschenrechten und Freiheit schwadronierende Westen die eigenen Interessen über den Schutz von Zivilisten stellte. Weil ihm der zivile Widerstand in Syrien egal war, er die Kriegsverbrechen des Regimes trotz historisch einmaliger Beweislage geschehen ließ und damit die Radikalisierung der Menschen vorantrieb. Der Aufstieg des IS ist nicht nur auf den amerikanischen Interventionalismus der Ära Bush zurückzuführen, sondern auch auf die krampfhaftige Nichteinmischung seines Nachfolgers Barack Obama. al-Qaida im Irak entstand als Reaktion auf die US-Invasion 2003, aber nach Syrien ausbreiten konnten sich die Dschihadisten nur, weil ein zögerlicher Obama die dortigen Rebellen im Stich ließ.

Vor allem Linke und Friedensbewegte greifen die Thesen von Regimewechsel und Pipelines gern auf, weil sie in ihr jahrzehntealtes Denkschema von »Gut« (antikapitalistischer Osten) und »Böse« (rohstoffgieriger imperialistischer Westen) passen. Dabei finden sich besonders unsoziale Auswüchse eines entfesselten Kapitalismus inzwischen in Russland und China, Syrien steht für Neoliberalismus und Nepotismus in Reinform. Außerdem gibt es in der internationalen Politik grundsätzlich keine Guten und keine Bösen, sondern nur Interessen. Außenpolitisch verfolgt jeder Staats-

führer, jede gewählte oder nicht gewählte Regierung stets die Belange des eigenen Landes oder der eigenen Klientel – ob Donald Trump oder Kim Jong-un, Angela Merkel oder Wladimir Putin, Emmanuel Macron oder Bashar al-Assad. Eine moralische Überlegenheit ergibt sich daraus nicht, Unterschiede bestehen höchstens in der Wahl der Mittel zur Durchsetzung der jeweiligen Interessen, da diese internationales Völkerrecht berücksichtigen müssen, was sie – auf allen Seiten – selten genug tun.

Trotzdem gibt es in Syrien Gute und Böse, denn beim menschlichen Handeln gelten sehr wohl moralische Standards. Ein Arzt, der Medikamente in ein abgeriegeltes Gebiet schmuggelt, tut Gutes, ein Söldner, der an einem Checkpoint seine Landsleute abkassiert, um sich persönlich zu bereichern, definitiv nicht. Geheimdienstchefs, die Massenvergewaltigung und sadistische Folter in ihren Haftzentren als legitime Mittel der Einschüchterung und Erniedrigung betrachten, sind nach menschlichem (nicht westlichem) Verständnis ziemlich böse. Genauso wie Rebellenführer, die ihren Frust und ihr Bedürfnis nach Rache an gefangenen Soldaten ausleben. Ein unbewaffneter junger Mann, der für Freiheit demonstriert und dabei »*silmie, silmie*« («friedlich, friedlich») ruft, ist besser als der Soldat, der auf ihn schießt, oder sein Vorgesetzter, der ihn dazu zwingt.

Diesen moralischen Kompass drohen wir in Syrien zu verlieren, wenn wir vorgeben, nichts zu wissen, weil alle Seiten nur versuchen, mit Manipulation und Inszenierung unsere Wahrnehmung zu beeinflussen. Am Ende verwechseln wir Verbrecher und Leidtragende – wie jene Wahrheitsverweigerer, die jedes Gerücht und jede Propaganda im Internet dankbar aufgreifen, um das Assad-Regime vom Täter zum Opfer zu machen. Kompetente Journalisten, die im Gegensatz zu diesen selbst ernannten Experten Syrien persönlich kennen, beschimpfen sie als »Hetz-Prostituierte«, »Kriegstreiber«, »Auftragslügner«, »Psychopathen« und »gefährliche Terroristen«.

Wenn wir über Syrien als geopolitisches Spielfeld internationaler Interessen reden, dürfen wir die innenpolitische Dimension von Gut und Böse niemals vergessen. Denn sonst ignorieren wir

21 Millionen Syrer, die diesen Gegensatz zeit ihres Lebens am eigenen Leib zu unterscheiden gelernt haben. Und dann enden wir wie manche vermeintlich Linke, die komplizierte Konflikte wie den syrischen so an ihr ideologisiertes Weltbild angepasst haben, dass sich am Ende eine »demokratisch legitimierte syrische Regierung« gegen »westlichen Imperialismus und ausländische Einmischung zur Wehr setzt«. Für Syrer ist das ein Schlag in die Magengrube, für Menschen wie mich, sie sich seit Jahren beruflich und persönlich mit dem Land befassen, zum Verzweifeln. Wer zum Ostermarsch ein Konterfei Assads hochhält, hat nichts begriffen. Und wer Assad bis heute als »geringeres Übel« betrachtet, hat nicht die Syrer im Blick, sondern mit seiner geostrategischen Vogelperspektive nur sich selbst. Schauen wir also genau hin und nicht nur von oben herab. Reden wir mit den Syrern und nicht nur über sie. Deutschland bietet dafür gute Voraussetzungen, denn seit 2011 sind 700 000 Syrer zu uns gekommen.

Natürlich ist der Westen am Chaos in Nahost mit schuld. Die Außenpolitik der USA und Europas in der arabischen Welt und in Zentralasien ist eine Aneinanderreihung von Katastrophen. Mit Kolonialismus und der Ausbeutung von Ressourcen, dem Stützen von prowestlichen und dem Stürzen von unliebsamen Herrschern verfolgen Amerikaner und Europäer (vor allem Briten und Franzosen) seit mehr als 100 Jahren nur eigene Interessen. Der Staatsstreich gegen Irans Premierminister Mossadegh, die Aufrüstung der Taliban gegen die Sowjetunion in Afghanistan, die Einsetzung oder Unterstützung autoritärer Machthaber in Iran (Schah), Ägypten (Mubarak und Sisi), Tunesien (Ben Ali) und Saudi-Arabien (Königshaus der Sauds) sowie militärisch herbeigeführte Regimewechsel von außen (Irak und Libyen) sind dafür unrühmliche Beispiele. Mit dieser Politik sendet der Westen die immer gleichen falschen Signale aus. Er belohnt Despotismus und Klientelismus und trägt so zur Unterdrückung und Ausbeutung von Millionen Menschen bei, zu Unzufriedenheit und Hass, Gewalt und physischer wie gesellschaftlicher Zerstörung.

Würden europäische Regierungschefs die Machthaber dieser Welt konsequent danach beurteilen, wie diese in ihren jeweiligen Ländern herrschen, wäre Europa außenpolitisch um einiges glaubwürdiger. Stattdessen reden westliche Politiker von Freiheit, Menschenrechten und Demokratie und bezeichnen die saudische Monarchie und Ägyptens Militärherrschaft als »Stabilitätsfaktoren«. Dabei müssten sie spätestens seit den Revolutionen und Aufständen 2011 verstanden haben, dass Staatschefs, die sich auf Kosten der Bevölkerungsmehrheit bereichern, Kritiker verfolgen, der Jugend jede Zukunftsperspektive und die Luft zum Atmen rauben, keine Stabilität hervorbringen, sondern nur den Nährboden für Radikalismus und Terrorismus bereiten.

Angesichts dieser Doppelmoral des Westens wird Geostrategie allerdings gern überbewertet. Alles in der Welt scheint der Logik geheimdienstlicher Netzwerke, westlich gesteuerter Märkte und politischer Geheimdeals zu folgen. Das Internet als Resonanzraum für Fake-News und Verschwörungstheorien verstärkt diese Tendenz. Aber wer geostrategische Analysen als alleinige Erklärshablonen auf die Brandherde dieser Welt legt, wird der Realität nicht gerecht. Denn damit machen wir die Menschen vor Ort zu Marionetten. Syrien ist dafür das beste Beispiel.

Der Ursprung dieses Konflikts liegt nicht im Westen, sondern in Syrien selbst. Mehrere Millionen Syrer haben im Laufe der Jahre für ihre Würde und Freiheit demonstriert, nicht weil ausländische Agenten ihnen dafür Geld gegeben hätten, sondern weil das Assad-Regime sie seit Jahrzehnten drangsaliert. Diese Zustände im Innern waren dem Westen egal – Assad senior und Assad junior galten je nach regionalen Kräfteverhältnissen und politischer Großwetterlage mal als Partner, mal als Schurken. Seit 2008 standen die Zeichen auf Verständigung, europäische Außenminister fuhren nach Damaskus, Assad wurde in Paris empfangen, Obama schickte wieder einen Botschafter nach Syrien. Von Dämonisierung zum Zwecke eines »regime-change« kann keine Rede sein.

Mit Blick auf Bashar al-Assad vom »Bösen-Mann-Frame« westlicher Medien zu sprechen, passt deshalb nicht. Die Tatsache, dass Assad seit 2011 als Massenmörder oder Kriegsverbrecher bezeichnet wird, hat mit seinen Taten zu tun und nicht mit einer von US-Geheimdiensten ausgeheckten Schmutzkampagne zur Destabilisierung des syrischen Regimes. Deshalb ist der Blick nach innen im Falle Syriens so wichtig. Um es ganz deutlich zu machen: Bashar al-Assad ist nicht böse, weil er iranische Waffen an die libanesische Hisbollah passieren lässt. Damit verfolgt er nur ein nachvollziehbares Interesse, nämlich Israel zu ärgern, das noch immer den syrischen Golan besetzt hält. Aber Assad ist sehr wohl böse, wenn wir uns die Beweise für die Massenvernichtung von Zivilisten ansehen, die der von ihm angeführte Staatsapparat systematisch betreibt.

Die Verbrechen in Syrien gehen weiter. Der Syrien-Konflikt ist nicht zu Ende, er tritt in eine neue Phase. Wie diese aussehen wird, was das für die Syrer bedeutet und welche Auswirkungen der Krieg auf Europa hat, erklärt dieses Buch. Es liefert keine Zauberformel zur Befriedung des Landes. Aber es enthält alles, was man wissen muss, um den Konflikt zu verstehen und lösen zu können: wie das syrische Regime funktioniert (erstes Kapitel), was die Syrer denken und fühlen (zweites Kapitel), was in den vergangenen Jahren alles schiefging (drittes Kapitel), welche Interessen das Ausland in Syrien verfolgt (viertes Kapitel) und wie es weitergeht, was das mit uns zu tun hat und was wir beitragen sollten (fünftes Kapitel).

Syrien abzuschreiben können wir uns nicht leisten. Es lohnt sich deshalb, genauer hinzusehen – um sich eine eigene Meinung zu bilden, um die Syrer und die internationalen Zusammenhänge besser zu verstehen und um von unseren Politikern eine glaubwürdigere Nahostpolitik zu fordern.

1. Das System Assad. Wie das syrische Regime bis heute herrscht

Wer verstehen möchte, warum Bashar al-Assad bis heute Präsident Syriens ist, muss sich mit dem Wesen seines Regimes beschäftigen. Das gilt umso mehr für Menschen, die ohne tiefere Kenntnisse nach Syrien reisen, um das Leben in den Regierungsgebieten zu erkunden, und dann angetan sind vom scheinbar friedlichen und geordneten Alltag und der Dankbarkeit und Zufriedenheit der Menschen gegenüber Assad. Solche vermeintlichen Beobachter, Journalisten oder Wissenschaftler lassen sich täuschen von der wohlinszenierten Oberfläche eines Landes, in dem sämtliche Aspekte des Lebens von einem gefürchteten Sicherheitsapparat durchdrungen und kontrolliert sind. Dieser ist für Syrer omnipräsent, für Ausländer jedoch zunächst unsichtbar. Es sei denn, man weiß, mit welchen nicht nur brutalen, sondern vor allem perfiden Methoden die Assads seit Jahrzehnten herrschen.

Das heutige Regime existiert seit mehr als 50 Jahren. 1963 ergriff die Baath-Partei die Macht, geführt seit 1970 von den Assads. Hafiz al-Assad, der Vater des heutigen Präsidenten, machte aus einer säkularen, sozialistisch und panarabisch inspirierten Massenbewegung (*baath*, Wiedergeburt) ein staatliches Vollzugsorgan. Ihre ideologische Beschwörung des arabischen Nationalismus klingt

schon lange hohl und abgedroschen, schließlich erwiesen sich arabische Führer in der Vergangenheit als unfähig zur Zusammenarbeit (etwa bei der Union von Ägypten und Syrien 1958–61 oder bei Vereinigungsversuchen zwischen Syrien und Irak). Tatsächlich endeten sämtliche Bemühungen um arabische Einheit seit den 1940er-Jahren mit dem totalitären Herrschaftsanspruch jeweils eines arabischen Führers in Ägypten, Irak, Syrien, Libyen, Jemen und andernorts, schreibt der niederländische Diplomat und Syrienkenner Nikolaos van Dam.¹

In Syrien zentralisierte Hafiz al-Assad die gesamte Macht bei sich – er war Staatspräsident, Parteivorsitzender und Oberbefehlshaber der Streitkräfte in Personalunion und hielt alle Fäden fest in der Hand. An der formalen Machtfülle hat sich bis heute nichts geändert. Auch nach der neuen Verfassung von 2012 kontrolliert der Präsident Exekutive, Legislative und Judikative. Bashar al-Assad erlässt Dekrete, ernennt Premierminister und Minister, bestimmt die Mitglieder des Verfassungsgerichts und kann das Parlament auflösen. Dabei ist er als Präsident, Parteichef und Oberbefehlshaber durch Immunität vor Strafverfolgung geschützt (außer im Falle des Landesverrats). Allerdings fehlt Bashar jene Eigenschaft, die seinen Vater zu einem unanfechtbaren Führer und dessen Regime zu einer stabilen Diktatur machte: ein außergewöhnlicher Machtinstinkt.

Dieser zeigte sich bei Hafiz al-Assad schon früh. 1930 in dem damals abgelegenen Ort Qardaha im Küstenhinterland geboren, war er das neunte von insgesamt elf Kindern und ging als Erster auf eine weiterführende Schule nach Lattakia. Mit 16 Jahren trat er in die Baath-Partei ein, die mit ihrer säkularen und sozialistischen Rhetorik in Syrien besonders die konfessionellen Minderheiten ansprach – Alawiten, Christen, Drusen und Ismaeliten. Die politischen und wirtschaftlichen Eliten des Landes fanden sich traditionell vor allem im sunnitischen Großbürgertum der Städte. Wer als Alawit von der Küste oder Druse aus dem südlichen Hauran gesellschaftlich aufsteigen wollte, wählte deshalb meist den Weg über das Militär.

So auch Hafiz al-Assad, der aus einfachen alawitischen Verhältnissen und nicht aus einem einflussreichen Clan stammte. In den 1950er-Jahren ließ er sich unter anderem in der Sowjetunion zum Piloten ausbilden, 1963 war er als Luftwaffenoffizier an der Macht ergreifung der Baath-Partei beteiligt. Hafiz setzte sich an die Spitze des militärischen Flügels innerhalb der Partei, der 1966 putschte, und schaltete in den folgenden Jahren konsequent jeden potenziellen Konkurrenten aus – auch ehemalige Weggefährten und Verbündete.

Die beiden Gründer der Baath-Partei, Michel Aflaq und Salah al-Din al-Bitar, mussten ins Exil, weil sie sich der Militarisierung der Partei widersetzen. Assads langjähriger Mitstreiter Salah Dschadid, der sich als Generalsekretär der Baath-Partei zu seinem größten Widersacher entwickelt hatte, landete 1970 ebenso im Gefängnis wie Präsident Nouraddin al-Atassi. Gnade kannte Assad nicht. Dschadid blieb bis zu seinem Tod 23 Jahre später inhaftiert, Atassi kam nach 22 Jahren frei und starb kurz darauf. Manche Gegner wurden bis ins Ausland verfolgt wie der erwähnte Parteigründer und ehemalige Premierminister al-Bitar. Nachdem dieser in seinem Pariser Exil ein oppositionelles Magazin gegründet und das Regime in Damaskus zehn Jahre später des »Terrorismus gegen das syrische Volk« beschuldigt hatte, wurde er am 21. Juli 1980 ermordet.² Das konsequente und skrupellose Aus-dem-Weg-Räumen von politischen Gegnern gehörte von Anfang an zum Repertoire des Assad-Regimes.

Hafiz al-Assad baute seine Macht auf drei Pfeiler – die Partei, das Militär und die Geheimdienste. Indem er diese mit diversen Stützen und Querstreben miteinander verband, errichtete er ein ziemlich einsturz sicheres Herrschaftsgebäude, das sein Sohn Bashar im Jahr 2000 von ihm erbte. Dabei stehen die drei Pfeiler für verschiedene Wesenszüge des Regimes: Die Baath-Partei repräsentiert seine politische Dimension als Regierung, das Militär steht für das äußerlich sichtbare Gewaltmonopol und den systemimmanenten Autoritarismus, die Geheimdienste erfüllen die mafiaähnlichen Aufgaben einer kriminellen Organisation.

Angesichts der Entwicklungen der vergangenen Jahre ist das Wesen des Regimes um eine weitere Erscheinungsform zu ergänzen. Denn unter Bashar etablierte sich ein vierter Pfeiler, der zu Zeiten seines Vaters in Ansätzen vorhanden war, aber erst durch die wirtschaftliche Liberalisierung des Landes in den 2000er-Jahren volle Macht entfalten konnte: eine vom Regime kooptierte Unternehmerschaft und Geschäftselite.

Es sind somit vier Charakteristika, die das syrische Regime ausmachen und ihm ein breites Spektrum an Handlungsmöglichkeiten eröffnen: als Regierung, als Militärkomplex, als kriminelle Vereinigung und als Wirtschaftsunternehmen. Die Fähigkeit, die eigene Herrschaft auf verschiedenen Ebenen und mit allen denkbaren Mitteln gleichzeitig durchzusetzen, lässt das Regime zugleich allmächtig und undurchschaubar erscheinen. Daneben verschafft sie ihm die notwendige Flexibilität, um auf Bedrohungen aller Art schnell und entschlossen reagieren zu können.

Wie dieses Zusammenspiel funktioniert, zeigt sich an den Strategien, die das Assad-Regime seit Jahrzehnten erfolgreich anwendet: an der Vereinnahmung staatlicher Institutionen, einem totalitären Loyalitätsverständnis, der Gleichschaltung der Gesellschaft, an Propaganda und Manipulation, Spaltung und konfessioneller Hetze sowie wirtschaftlichen Abhängigkeiten.

Land ohne Staatlichkeit

Einen Staat im eigentlichen Sinne gibt es in Syrien nicht, da sämtliche staatlichen Institutionen vom Regime vereinnahmt sind. Regierung, Ministerien und Parlament, Behörden, Justiz und Verwaltung – sie alle werden direkt oder indirekt von Assads Machtzirkel gesteuert. Mithilfe eines engmaschigen Netzes aus geheimdienstlicher Kontrolle, persönlichen Abhängigkeiten und wirtschaftlichen Anreizen funktioniert Assads staatliches Patronagesystem bis heute. Auch wenn er in militärischen Fragen nicht mehr Herr der Lage und sowohl politisch als auch wirtschaftlich von seinen aus-

ländischen Unterstützern abhängig ist – der Zugang zu Syriens Institutionen erfolgt über sein Regime. Wie wichtig diese Erkenntnis für Fragen des Wiederaufbaus ist, wird sich im fünften Kapitel zeigen.

Nach politikwissenschaftlicher Definition verfügt Syrien zwar über ein Staatsgebiet und ein Staatsvolk, aber das dritte wesentliche Element – die Herrschaft, politische Macht oder Staatsgewalt – dient nicht der rechtlichen Organisation der Gemeinschaft, sondern dem Machterhalt des Regimes. Jeder Beschluss, jeder Stempel unter einem Dokument, jeder Richterspruch, jede Baugenehmigung, jedes öffentliche Vergabeverfahren erfolgt im Sinne der Machthaber. Dafür sorgt ein hierarchisches System, das von Assad-Gefolgsleuten angeführt und von einem weit verzweigten und bewusst undurchschaubaren Sicherheitsapparat kontrolliert wird. Entspricht das Verhalten eines Ministers nicht den Vorstellungen der Führungsspitze um Assad, wird die Person ausgetauscht. Äußert sich ein Abteilungsleiter zu kritisch, wird er entmachtet. Folgt ein Richter nicht den Vorgaben des Geheimdienstes, wird er versetzt. Einfache Mitarbeiter, die Assad die Gefolgschaft verweigern, verlieren ihren Job. In syrischen Institutionen herrscht das ungeschriebene Gesetz, dass die Herrschaft Assads nicht in Zweifel zu ziehen ist – damit das niemand vergisst, hängt in jeder Eingangshalle und in den meisten Amtsstuben ein Porträt des Präsidenten.

Eigenverantwortliches Arbeiten im Sinne des Allgemeinwohls findet im öffentlichen Dienst folglich nicht statt. Für jede noch so kleine Entscheidung braucht es die Unterschrift des Ministers oder Behördenchefs, dieser macht ohne das Okay von oben gar nichts. Entsprechend langsam, ineffektiv und korrupt ist die syrische Bürokratie. Für Syriens Zukunft könnte sich dieser Papierwahn allerdings als nützlich erweisen, denn er dokumentiert Befehlsketten und somit Verantwortlichkeiten. Die juristische Aufarbeitung von Verbrechen fällt dadurch umso leichter, schließlich gilt das schriftliche Dokument als Mutter aller Beweise. Indem das syrische Regime also akribisch festhält, wer für welches Haftzentrum zuständig ist, in wessen Namen die Auslieferung von humanitären Gütern

verhindert wurde, wer den Befehl zur Bombardierung eines Stadtteiles gegeben hat oder wessen Unterschrift ein Bauvorhaben trägt, das zur faktischen Enteignung von Anwohnern führt, liefert es die Beweise, die irgendwann zur Verurteilung der Hauptverantwortlichen dieser Verbrechen führen werden. Wie weit diese juristischen Bemühungen gediehen sind und welche Wege die internationale Strafverfolgung im Falle Syriens geht, steht im fünften Kapitel.

Wer in Behörden und Ministerien arbeitet, muss sich Assad gegenüber also loyal verhalten. Der extrem aufgeblähte Beamtenapparat (in den 2000er-Jahren waren es 1,2 Millionen Staatsangestellte bei 18 Millionen Einwohnern) stellt in Syrien ein effektives Instrument der staatlich verordneten Regimetreue dar. Von Funktionsträgern wird man keine grundsätzliche Kritik hören – unabhängig davon, was sie in Wirklichkeit denken. Sie können über Korruption schimpfen und die Zerstörung von Stadtteilen beklagen, aber an der Herrschaft Assads werden sie niemals Zweifel äußern – nicht mal im eigenen Wohnzimmer. Entsprechend schwierig ist es herauszufinden, wie viel Unterstützung dieser tatsächlich hat.

Journalisten oder Beobachter müssen sich darüber im Klaren sein, dass Menschen aus Angst vor dem Regime von sich aus nur das sagen, was dieses hören will. Um die eigene Wahrnehmung zu schärfen, sollten sie sich von Syrern im Exil erzählen lassen, wie polizeistaatliche Überwachung unter Assad funktioniert, warum sie Uniformierte nicht leiden können und Personenkontrollen bei ihnen Panik auslösen, warum sie lieber sterben würden, als in einem syrischen Gefängnis zu landen, und warum sie auch in Deutschland ihren echten Namen nicht in der Zeitung lesen wollen. Dann könnten westliche Reporter in Syrien Gesten und Blicke besser deuten und aus ausweichenden Antworten und leeren Phrasen die richtigen Schlüsse ziehen.

Öffentlich geäußerte Reaktionen und Meinungen von Menschen in Aleppo, Homs oder Damaskus pauschal als wahrhaftige Solidaritätsbekundungen zu Assad zu deuten, zeugt von naiver Ahnungslosigkeit oder böswilliger Ignoranz. Das gilt auch für In-

terviews mit nichtstaatlichen, also vermeintlich unabhängigen Repräsentanten – den Vorsitzenden der Handelskammer, einen Schulleiter oder Parlamentarier, den Mufti oder ein Kirchenoberhaupt sowie den Chef einer Kläranlage. Sie alle werden sich stets zu Assad bekennen, weil sie ihre Posten ansonsten los sind.

Diese Strukturen im Verwaltungsapparat haben dazu geführt, dass Staat und Regime über die Jahrzehnte eins geworden sind, verschmolzen zu einem System oder einer Ordnung (*nizam*), die von den Menschen als willkürlich, bedrohlich und korrupt empfunden wird. Zu diesem Schluss kommt auch der Nahostexperte Daniel Gerlach in seiner Analyse der Assad'schen Herrschaft. Er beschreibt das syrische System als ein »Amalgam aus herrschender Klasse und Staat, verbrämt und verflochten mit einer Partei, die die staatlichen Institutionen ebenso durchdrungen wie ausgehöhlt hat. Ein System, in dem nahezu jedes staatliche Organ von einer Parallelstruktur neutralisiert wird, die letztendlich auf das Regime zugeschnitten ist.«³

Dass das Regime dabei wichtige staatliche Funktionen nicht erfüllt, zeigt sich vor allem an der »materiell-rechtlichen Komponente«, die der syrische Staats- und Verfassungsrechtler Dr. Naseef Naeem hervorhebt.⁴ Gerlach und Naeem leiten zusammen die Expertengruppe zenithCouncil, die sich mit Fragen von Recht und Staatlichkeit in Nahost beschäftigt. Die materiell-rechtliche Komponente beinhaltet die Versorgung, die rechtliche Absicherung und den Schutz der Bürger – drei Aspekte, bei denen das syrische Regime komplett versagt. Genauer gesagt enthält das Regime diese drei Staatsfunktionen einem Teil der Syrer bewusst vor. Es versorgt sie nicht, sondern hungert Hunderttausende über Jahre aus. Es sichert niemanden rechtlich ab, sondern hat die Syrer insgesamt entrechtet und herrscht willkürlich. Und es schützt einen Teil der Bevölkerung nicht vor Gewalt, sondern greift diesen mit Massenvernichtungswaffen aller Art an. Das Regime verkleidet sich also als Staat, dessen Aufgaben werden aber von Militär und Sicherheitsapparat ins Gegenteil verkehrt und zu Kriegsstrategien (Aushungern, Bombardieren, Verhaften und Foltern) umgewandelt.

Dabei verlässt sich Assad nicht nur auf staatliche Strukturen wie Armee und Geheimdienste, sondern setzt auch auf nichtstaatliche Milizen, die bei der Abwehr innerer Feinde besonders hilfreich sind. Schon sein Vater hatte in den 1970er-Jahren die Verteidigungskohorten (Sarayat al-Difaa) gegründet, eine paramilitärische Eliteeinheit, die unter dem Befehl seines Bruders Rifat stand und fast nur aus Alawiten bestand. Sie bekämpften jede Form von Opposition, darunter vor allem die islamistische Partei der Muslimbrüder, die Ende der 1970er-Jahre das Regime herausforderte. Ihr im Untergrund agierender extremistischer Flügel (al-Taliaa al-Moqatila, kämpfende Avantgarde) verübte Anschläge gegen Einrichtungen des Militärs und der Baath-Partei, wobei sich ihr Hass vor allem gegen alawitische Mitglieder der Sicherheitskräfte richtete. Am 16. Juni 1979 überfiel eine islamistische Kommandoeinheit die Artillerieschule in Aleppo und richtete 50 Kadetten hin – ausschließlich Alawiten.

Die darauffolgende Repression des Regimes trug ebenfalls konfessionelle Züge. Als sich die überwiegend sunnitischen Händler in den *Suqs*, den Altstadtmärkten von Aleppo, Hama und Homs, mit Streiks und Protesten dem Widerstand der Muslimbrüder anschlossen, rückte die Armee ein. Sie hatte jedoch keine gezielten Anti-Terror-Operationen im Sinn, sondern die Abschreckung, Erniedrigung und Unterwerfung der Zivilbevölkerung.

Der Aufstand der Muslimbrüder wurde Anfang 1982 endgültig niedergeschlagen, als das Regime in Hama ein Inferno anrichtete: Kampfjets bombardierten die Stadt, junge Männer wurden auf der Straße hingerichtet, Frauen, Kinder und Alte in ihren Verstecken erschossen, Panzer walzten Menschenmassen nieder und Milizen warfen Benzinbomben in Wohnungen. Dabei ging es nicht darum, eine existenzielle terroristische Gefahr abzuwenden, sondern darum, die Bewohner Hamas kollektiv zu bestrafen und an ihnen ein Exempel zu statuieren: »Wer meine Herrschaft herausfordert, wird vernichtet.«

Für die in diesem Zusammenhang notwendigen besonders brutalen und nachhaltigen Massaker an Zivilisten braucht es eine mo-