

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur zweiten Auflage</b> . . . . .	V
<b>Vorwort zur ersten Auflage</b> . . . . .	VII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	XV
<b>1. Grundlagen der öffentlichen Verwaltung</b> . . . . .	<b>1</b>
1.1 Einführung . . . . .	1
1.1.1 Begriff . . . . .	1
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen . . . . .	3
1.1.3 Öffentliche Verwaltung in volkswirtschaftlicher Sicht . .	4
1.1.3.1 Volkswirtschaftliche Sektoren . . . . .	4
1.1.3.1.1 Unternehmen . . . . .	5
1.1.3.1.1.1 Erwerbswirtschaft . . . . .	5
1.1.3.1.1.2 Öffentliche Wirtschaft . . . . .	6
1.1.3.1.2 Öffentlicher Sektor ohne Erwerbscharakter . . . . .	10
1.1.3.1.3 Organisationen ohne Erwerbscharakter . . . . .	11
1.1.3.2 Abgrenzung von öffentlichen und privaten Aufgaben . .	11
1.1.3.2.1 Theorie der öffentlichen Güter . . . . .	13
1.1.3.2.2 Externe Effekte . . . . .	16
1.1.3.2.3 Unerwünschte Markteffekte . . . . .	16
1.1.4 Öffentliche Verwaltung in betriebswirtschaftlicher Sicht	17
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungs- handelns . . . . .	18
1.2.1 Begriff und Abgrenzung . . . . .	18
1.2.2 Bildung und Systematisierung . . . . .	19
1.2.2.1 Staatlicher Funktionenplan . . . . .	21
1.2.2.2 Aufgabengliederungsplan . . . . .	23
1.2.2.3 Produktorientierung . . . . .	28

## Inhaltsverzeichnis

1.3	Verwaltungsreformen im Überblick . . . . .	34
1.3.1	Reformziele . . . . .	35
1.3.2	Reformprojekte . . . . .	35
1.3.2.1	Gebietsreformen . . . . .	35
1.3.2.2	Funktionalreformen . . . . .	36
1.3.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen . . . . .	40
1.3.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften . . . . .	41
1.3.2.5	Reformen der Finanzverfassung . . . . .	42
1.3.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts . . . . .	42
1.3.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen . . . . .	44
<b>2.</b>	<b>Strukturen der öffentlichen Verwaltung . . . . .</b>	<b>45</b>
2.1	Einführung . . . . .	45
2.2	Originäre Verwaltungsträger . . . . .	47
2.2.1	Konzernbegriff in der Privatwirtschaft . . . . .	50
2.2.2	Strukturen öffentlicher Konzerne . . . . .	50
2.2.3	Unselbstständige Konzernbetriebe . . . . .	53
2.2.3.1	Kommunalverwaltung . . . . .	54
2.2.3.2	Bundes- und Landesverwaltung . . . . .	56
2.2.3.3	Dezentralisation und Dekonzentration . . . . .	62
2.2.3.4	Aufgabenträgerschaft und Aufgabenverantwortung . . . . .	63
2.2.3.5	Rekommunalisierung . . . . .	64
2.2.4	Verselbstständigte Konzernbetriebe . . . . .	67
2.2.4.1	Merkmale . . . . .	67
2.2.4.2	Öffentlich-rechtliche Formen . . . . .	68
2.2.4.2.1	Eigenbetriebe in kommunalen Konzernen . . . . .	68
2.2.4.2.2	Bundes- und Landesbetriebe in staatlichen Konzernen . . . . .	70
2.2.4.2.3	Anstalten . . . . .	71
2.2.4.2.3.1	Anstalten aufgrund eines speziellen Gesetzes . . . . .	71
2.2.4.2.3.2	Kommunale Unternehmen in Form einer öffentlich-rechtlichen Anstalt . . . . .	73
2.2.4.2.4	Zweckverbände . . . . .	77
2.2.4.2.5	Stiftung des öffentlichen Rechts . . . . .	79
2.2.4.3	Privatrechtliche Formen . . . . .	80
2.2.4.3.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH) . . . . .	81
2.2.4.3.2	Gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung (gGmbH) . . . . .	82
2.2.4.3.3	GmbH und Co. KG . . . . .	83

## Inhaltsverzeichnis

2.2.4.3.4	Aktiengesellschaft (AG) . . . . .	83
2.2.4.3.5	Kommanditgesellschaft auf Aktien (KGaA) . . . . .	84
2.2.4.3.6	Genossenschaft . . . . .	85
2.2.4.3.7	Verein . . . . .	86
2.2.4.3.8	Rechtsfähige Stiftung des Privatrechts . . . . .	88
2.2.4.3.9	Sonstige Formen . . . . .	89
2.2.5	Gründe für die Verselbstständigung von Konzern- töchtern . . . . .	90
2.3	Derivative Verwaltungsträger . . . . .	93
2.3.1	Merkmale . . . . .	93
2.3.2	Öffentlich-rechtliche Formen . . . . .	93
2.3.2.1	Personenkörperschaften . . . . .	93
2.3.2.2	Anstalten . . . . .	94
2.3.3	Beliehene . . . . .	94
2.4	Regionalverbände . . . . .	95
2.5	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene. . . . .	103
<b>3.</b>	<b>Determinanten der öffentlichen Verwaltung . . . . .</b>	<b>105</b>
3.1	Rahmenbedingungen . . . . .	105
3.1.1	Wirtschaftlichkeit . . . . .	105
3.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltsrecht. . . . .	105
3.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kosten- wirtschaftlichkeit) . . . . .	106
3.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit . . . . .	108
3.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs . . . . .	109
3.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (Gewinnerzielung) . . . . .	109
3.1.2.2	Sparsamkeit . . . . .	110
3.1.2.3	Produktivität . . . . .	111
3.1.2.4	Rentabilität . . . . .	113
3.1.2.5	Leverage-Effekt. . . . .	115
3.1.2.6	Effektivität . . . . .	117
3.1.2.7	E-Konzepte . . . . .	119
3.1.2.7.1	3-E-Konzept . . . . .	120
3.1.2.7.2	5-E-Konzept . . . . .	121
3.1.2.8	Systemmodell im Public Management . . . . .	122
3.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement . . . . .	122

## **Inhaltsverzeichnis**

3.2	Ziele . . . . .	124
3.2.1	SMART-Regel. . . . .	124
3.2.2	Zielgrößen . . . . .	125
3.2.3	Handlungsziele . . . . .	126
3.2.4	Zielbeziehungen . . . . .	129
3.2.4.1	Grundlagen . . . . .	129
3.2.4.2	Systemorientierung . . . . .	130
3.2.5	Zielbildung im politisch-administrativen System. . . . .	136
3.2.6	Performance-Indikatoren . . . . .	138
3.2.7	Vergleichsmaßstäbe . . . . .	142
	<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>	<b>145</b>
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>151</b>