

<b>Inhalt</b>	<b>Seite</b>
<b>Abkürzungs- und Rechtsquellenverzeichnis .....</b>	<b>XV</b>
<b>Literaturübersicht .....</b>	<b>XXIII</b>
<b>1 Einleitung .....</b>	<b>1</b>
1.1 Finanzwirtschaft .....	1
1.2 Kommunale Selbstverwaltung .....	2
1.3 Rechtsgrundlagen .....	4
1.4 Neues kommunales Rechnungswesen .....	7
1.4.1 Dezentrale Ressourcenverantwortung .....	8
1.4.2 Produkte .....	9
1.4.3 Budgetierung .....	13
1.4.4 Output-Orientierung und Kontraktmanagement .....	16
1.4.5 Controlling und Ziele .....	17
1.4.6 Internationale Grundsätze der Rechnungslegung .....	20
1.5 Haushaltskreislauf .....	21
1.6 Europäische Wirtschafts- und Währungsunion .....	22
<b>2 Drei-Komponenten-Rechnung .....</b>	<b>24</b>
2.1 Entwicklung .....	24
2.2 Abgrenzung zur Kameralistik .....	26
2.3 Aufbau .....	29
2.3.1 Ergebnisrechnung .....	30
2.3.2 Vermögensrechnung .....	32
2.3.3 Finanzrechnung .....	32
<b>3 Allgemeine Haushaltsgrundsätze .....</b>	<b>34</b>
3.1 Stetige Aufgabenerfüllung .....	34
3.2 Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit .....	37
3.2.1 Sparsamkeit .....	37
3.2.2 Wirtschaftlichkeit .....	38
3.2.3 Realisierung .....	38
3.3 Doppelte Buchführung .....	39
3.3.1 Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung .....	42
3.3.2 Vom Inventar zur Bilanz .....	46
3.3.3 Bestandskonten .....	50
3.3.4 Aufwands- und Ertragskonten .....	52
3.3.5 Finanzkonten .....	54
3.3.6 Abschluss .....	56
3.4 Haushaltsausgleich .....	60
3.4.1 Haushaltsausgleich bei der Haushaltsplanung .....	61
3.4.2 Haushaltsausgleich im Jahresabschluss .....	63
<b>4 Haushaltssatzung .....</b>	<b>66</b>
4.1 Inhalt und Form .....	66
4.2 Verfahren .....	69
4.3 Haushaltssatzung für zwei Jahre .....	73

4.4 Nachtragshaushaltssatzung.....	74
4.5 Vorläufige Haushaltsführung .....	78
4.5.1 Erträge und Einzahlungen .....	79
4.5.2 Aufwendungen und Auszahlungen .....	80
4.5.3 Legitimation durch Haushaltssatzung .....	81
<b>5 Haushaltsplan .....</b>	<b>82</b>
5.1 Bedeutung des Haushaltsplans .....	82
5.2 Haushaltssystematik .....	83
5.3 Inhalt des Haushaltsplans .....	85
5.3.1 Bestandteile des Haushaltsplans.....	86
5.3.1.1 Ergebnishaushalt .....	87
5.3.1.2 Finanzhaushalt.....	90
5.3.1.3 Teilhaushalte und Budgets .....	94
5.3.1.4 Stellenplan.....	103
5.3.2 Anlagen zum Haushaltsplan.....	105
5.3.2.1 Übersicht Ergebnishaushalt.....	105
5.3.2.2 Übersicht Finanzhaushalt .....	106
5.3.2.3 Vorbericht.....	107
5.3.2.4 Haushaltssicherungskonzept und -bericht .....	108
5.3.2.5 Übersicht über Verpflichtungsermächtigungen .....	110
5.3.2.6 Übersicht über Schulden .....	111
5.3.2.7 Bilanz und konsolidierter Gesamtabchluss.....	111
5.3.2.8 Wirtschaftspläne und Jahresabschlüsse.....	111
5.3.2.9 Bericht über privatrechtliche Unternehmen und Einrichtungen .....	113
5.3.2.10 Übersicht über Produktgruppen .....	113
5.3.2.11 Übersicht über Budgets .....	114
5.4 Aufstellung des Haushaltsplans .....	114
5.5 Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung .....	116
5.5.1 Investitionsprogramm.....	117
5.5.2 Aufstellung der mittelfristigen Ergebnis- und Finanzplanung .....	119
5.6 Nachtragshaushaltsplan .....	121
5.6.1 Inhalt des Nachtragshaushaltsplans.....	122
5.6.2 Form des Nachtragshaushaltsplans .....	123
<b>6 Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung .....</b>	<b>124</b>
6.1 Sonstige Finanzmittel .....	126
6.1.1 Finanzmittel aus Grund- und Kapitalvermögen .....	126
6.1.2 Zuweisungen, Zuschüsse und Spenden.....	126
6.1.3 Zuweisungen aus dem Finanzausgleich .....	131
6.1.3.1 System des Finanzausgleichs .....	131
6.1.3.2 Entwicklung des kommunalen Finanzausgleichs.....	134
6.1.3.3 Aufteilung der Finanzausgleichsmittel.....	137
6.1.3.4 Leistungen im Finanzausgleich .....	140
6.1.4 Samtgemeinde-, Regions- und Kreisumlage .....	145
6.1.5 Steueranteile und Gewerbesteuerumlage .....	147
6.1.5.1 Gemeindeanteil an der Einkommensteuer.....	147
6.1.5.2 Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer.....	149

6.1.5.3	Gewerbsteuerumlage .....	151
6.2	Spezielle Entgelte .....	152
6.3	Steuern .....	157
6.3.1	Realsteuern .....	159
6.3.2	Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern .....	160
6.4	Kredite .....	161
6.4.1	Kreditformen .....	163
6.4.2	Materielle Voraussetzungen für die Kreditaufnahme .....	165
6.4.3	Formelle Voraussetzungen für die Kreditaufnahme .....	169
6.4.3.1	Veranschlagung im Haushaltsplan .....	169
6.4.3.2	Kreditermächtigung in der Haushaltssatzung .....	171
6.4.3.3	Entscheidung zur Kreditaufnahme .....	173
6.4.3.4	Einzelgenehmigung im Ausnahmefall .....	174
6.4.3.5	Besonderheiten bei Auslandskrediten .....	177
6.4.4	Kreditbedingungen .....	178
6.4.5	Umschuldung .....	181
6.4.6	Liquiditätskredite .....	182
6.4.7	Kreditähnliche Rechtsgeschäfte .....	185
6.4.8	Bestellung von Sicherheiten .....	192
6.4.9	Zinsmanagement und Finanzderivate .....	199
<b>7</b>	<b>Planungsgrundsätze und Deckungsregeln .....</b>	<b>205</b>
7.1	Einheit und Jährlichkeit .....	206
7.1.1	Grundsatz .....	206
7.1.2	Ausnahmen: Sonderpläne .....	207
7.2	Vollständigkeit .....	207
7.2.1	Grundsatz .....	207
7.2.2	Ausnahmen: Haushaltsunwirksame Zahlungen .....	208
7.3	Haushaltswahrheit und -klarheit .....	210
7.4	Periodisierungs- und Kassenwirksamkeitsprinzip .....	210
7.4.1	Grundsatz .....	211
7.4.2	Ausnahmen vom Periodisierungsprinzip .....	214
7.5	Bruttoveranschlagung .....	214
7.5.1	Grundsatz .....	214
7.5.2	Ausnahme: Rückzahlung überzahlter Beträge .....	216
7.6	Einzelveranschlagung .....	217
7.6.1	Grundsatz .....	217
7.6.2	Ausnahmen: Verfügungsmittel und Deckungsreserve .....	218
7.7	Gesamtdeckung .....	220
7.7.1	Grundsatz .....	220
7.7.2	Ausnahme: Zweckbindung .....	222
7.8	Sachliche Bindung .....	225
7.8.1	Grundsatz .....	225
7.8.2	Ausnahme: Deckungsfähigkeit .....	226
7.9	Zeitliche Bindung .....	230
7.9.1	Grundsatz .....	230
7.9.2	Ausnahme: Zeitliche Übertragbarkeit .....	230

<b>8 Besondere Vorschriften .....</b>	<b>237</b>
8.1 Investitionen und Investitionsförderungsmaßnahmen .....	237
8.1.1 Vorbereitungen zur Veranschlagung .....	238
8.1.1.1 Statische Wirtschaftlichkeitsrechnungen .....	239
8.1.1.2 Dynamische Wirtschaftlichkeitsrechnungen .....	242
8.1.1.3 Kosten-Nutzen-Untersuchungen .....	247
8.1.2 Investitionen im Haushaltsplan .....	248
8.1.3 Finanzierung der kommunalen Investitionen .....	249
8.2 Verpflichtungsermächtigungen .....	250
8.2.1 Begriff .....	250
8.2.2 Verpflichtungsermächtigungen im Haushaltsplan .....	251
8.2.3 Veranschlagung einer mehrjährigen Investition .....	253
8.2.4 Verpflichtungsermächtigungen in der Haushaltssatzung .....	254
8.2.5 Inanspruchnahme der Verpflichtungsermächtigungen .....	255
8.3 Rücklagen .....	256
8.3.1 Überschussrücklage .....	257
8.3.2 Rücklagen aus Investitionszuwendungen .....	258
8.3.3 Sonstige Rücklagen .....	258
8.4 Rückstellungen .....	258
8.4.1 Rückstellungen für Pensionen .....	262
8.4.2 Rückstellungen für Altersteilzeitarbeit .....	265
8.4.3 Rückstellungen für Instandhaltung .....	265
8.4.4 Rückstellungen für Abfalldeponien .....	267
8.4.5 Rückstellungen für Altlastensanierung .....	268
8.4.6 Rückstellungen für den Finanzausgleich .....	268
8.4.7 Rückstellungen für Steuerschuldverhältnisse .....	269
8.4.8 Rückstellungen für drohende Verpflichtungen .....	270
8.4.9 Andere Rückstellungen .....	270
8.5 Abschreibungen .....	273
8.5.1 Planmäßige Abschreibungen .....	275
8.5.2 Abschreibung geleisteter Investitionszuwendungen .....	281
8.5.3 Außerplanmäßige Abschreibungen .....	281
8.5.4 Abschreibung beweglicher Vermögensgegenstände .....	283
8.5.5 Zuschreibungen .....	287
8.5.6 Wertberichtigungen .....	287
8.6 Auflösung von Sonderposten .....	291
8.6.1 Sonderposten für Investitionszuwendungen .....	293
8.6.2 Sonderposten für Beiträge und ähnliche Entgelte .....	296
8.6.3 Sonderposten für Gebührenaussgleich .....	296
8.6.4 Sonderposten für Bewertungsausgleich .....	298
8.6.5 Erhaltene Anzahlungen auf Sonderposten .....	299
8.6.6 Sonstige Sonderposten .....	299
8.7 Rechnungsabgrenzung .....	299
8.8 Innere Verrechnungen .....	301
8.9 Erläuterungen .....	303

<b>9 Ausführung des Haushalts .....</b>	<b>305</b>
9.1 Haushaltsermächtigung und -überwachung .....	305
9.1.1 Bewirtschaftung der Erträge und Einzahlungen.....	305
9.1.2 Bewirtschaftung der Aufwendungen und Auszahlungen.....	309
9.2 Berichtspflicht .....	312
9.3 Haushaltswirtschaftliche Sperre .....	313
9.4 Über- und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen .....	314
9.4.1 Begriff .....	315
9.4.2 Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	315
9.4.3 Besonderheit bei Investitionen und Investitionsförderungsmaßnahmen .....	318
9.4.4 Verfahren.....	318
9.5 Über- und außerplanmäßige Verpflichtungsermächtigungen .....	322
9.6 Veränderung von Ansprüchen.....	322
9.6.1 Stundung.....	324
9.6.2 Niederschlagung.....	328
9.6.3 Erlass .....	330
9.6.4 Kleinbeträge .....	331
9.7 Vergabe von Aufträgen .....	332
9.7.1 Auftragsvergaben für Bauleistungen.....	345
9.7.1.1 Vergabearten bei Bauleistungen.....	350
9.7.1.2 Vergabeverfahren bei Bauleistungen .....	355
9.7.1.3 Bauausführung und Zahlungen .....	360
9.7.1.4 Abnahme der Bauleistungen .....	361
9.7.1.5 Sicherheitsleistungen und Mängelansprüche bei Bauleistungen .....	361
9.7.2 Vergabe von Aufträgen zu Lieferungen und Leistungen .....	362
9.7.3 Auftragsvergabe im EU-Binnenmarkt .....	369
9.7.4 Vergabe von Aufträgen zu freiberuflichen Leistungen.....	380
9.8 Zuwendungen .....	381
9.8.1 Erhaltene Zuwendungen.....	381
9.8.2 Voraussetzungen .....	382
9.8.3 Förderungsformen .....	383
9.8.4 Verfahren.....	384
9.8.5 Geleistete Zuwendungen .....	388
<b>10 Zahlungsanweisung und -abwicklung.....</b>	<b>393</b>
10.1 Kommunalkasse .....	395
10.1.1 Aufgaben der Kommunalkasse .....	397
10.1.1.1 Einzahlungen.....	398
10.1.1.2 Auszahlungen .....	401
10.1.1.3 Schecks und Wechsel.....	401
10.1.1.4 Verwaltung der Zahlungsmittel.....	404
10.1.1.5 Verwaltung der Wertgegenstände .....	406
10.1.1.6 Mahnwesen.....	406
10.1.2 Prüfung der Kommunalkasse .....	409
10.2 Sonderkassen.....	410
10.3 Kassenanordnungen .....	411
10.4 Dokumentation in Büchern .....	418

10.4.1 Grundbuch .....	421
10.4.2 Hauptbuch .....	422
10.4.3 Weitere Bücher.....	423
10.4.4 Abschluss der Bücher.....	425
10.5 Vollstreckung von Forderungen.....	426
10.5.1 Voraussetzungen der Vollstreckung.....	427
10.5.2 Pfändung in bewegliches Vermögen.....	428
10.5.3 Forderungspfändung.....	429
10.5.4 Eidesstattliche Versicherung .....	430
10.5.5 Vollstreckung in unbewegliches Vermögen .....	431
10.5.6 Vollstreckung privatrechtlicher Geldforderungen .....	432
10.5.7 Insolvenzverfahren .....	432
<b>11 Jahresabschluss .....</b>	<b>439</b>
11.1 Bedeutung des Jahresabschlusses.....	439
11.2 Aufbau des Jahresabschlusses .....	439
11.2.1 Ergebnisrechnung .....	441
11.2.2 Finanzrechnung .....	443
11.2.3 Bilanz .....	445
11.2.3.1 Bilanzierungsgrundsätze .....	450
11.2.3.2 Aufbau der Bilanz .....	452
11.2.3.2.1 Immaterielles Vermögen .....	454
11.2.3.2.2 Sachvermögen .....	455
11.2.3.2.3 Finanzvermögen .....	456
11.2.3.2.4 Liquide Mittel.....	459
11.2.3.2.5 Aktive Rechnungsabgrenzung.....	459
11.2.3.2.6 Nettoposition .....	459
11.2.3.2.7 Schulden .....	461
11.2.3.2.8 Rückstellungen .....	462
11.2.3.2.9 Passive Rechnungsabgrenzung .....	462
11.2.4 Anhang mit Anlagen .....	463
11.2.4.1 Rechenschaftsbericht.....	464
11.2.4.2 Anlagenübersicht.....	465
11.2.4.3 Schuldenübersicht .....	467
11.2.4.4 Rückstellungsübersicht.....	467
11.2.4.5 Forderungsübersicht.....	468
11.2.4.6 Übersicht der Haushaltsreste .....	469
11.2.4.7 Nebenrechnung zu gedeckten Abschreibungen .....	469
11.3 Jahresabschlussarbeiten.....	470
11.4 Prüfung .....	475
11.4.1 Örtliche Prüfung .....	475
11.4.2 Überörtliche Prüfung.....	477
11.5 Feststellung und Entlastung .....	478
11.6 Jahresabschlussanalyse.....	479
<b>12 Konsolidierter Gesamtabchluss .....</b>	<b>484</b>
12.1 Aufbau des Gesamtabchlusses.....	487
12.2 Aufstellung des Gesamtabchlusses.....	489

12.2.1 Festlegung des Konsolidierungskreises .....	490
12.2.2 Erstellung des Summenabschlusses .....	493
12.2.3 Durchführung der Konsolidierung .....	496
12.2.3.1 Vollkonsolidierung .....	498
12.2.3.1.1 Kapitalkonsolidierung .....	499
12.2.3.1.2 Schuldenkonsolidierung .....	505
12.2.3.1.3 Zwischenergebniskonsolidierung .....	507
12.2.3.1.4 Erfolgskonsolidierung .....	509
12.2.3.2 Konsolidierung nach der Eigenkapitalmethode .....	510
<b>13 Kosten- und Leistungsrechnung .....</b>	<b>513</b>
13.1 Nutzen und Einsatzbereiche .....	514
13.2 Grundlagen und Grundsätze .....	515
13.2.1 Abgrenzung der Kosten und Erlöse .....	517
13.2.2 Kalkulatorische Kosten .....	519
13.2.2.1 Kalkulatorische Abschreibungen .....	520
13.2.2.2 Verzinsung des Anlagekapitals .....	524
13.3 Aufbau der Kosten- und Leistungsrechnung .....	527
13.3.1 Kostenartenrechnung .....	528
13.3.2 Kostenstellenrechnung .....	529
13.3.3 Kostenträgerrechnung .....	531
13.4 Ergebnisse .....	533
13.4.1 Steuerungsinformation .....	533
13.4.2 Gebührenkalkulation .....	534
<b>14 Vermögen .....</b>	<b>536</b>
14.1 Arten des kommunalen Vermögens .....	536
14.1.1 Sondervermögen .....	536
14.1.2 Treuhandvermögen .....	539
14.1.3 Freies Vermögen .....	540
14.2 Erwerb von Vermögen .....	541
14.3 Verwaltung des Vermögens .....	542
14.3.1 Erfassung und Bewertung des Vermögens .....	543
14.3.2 Nachweis und Fortschreibung des Vermögens .....	555
14.4 Veräußerung des Vermögens .....	557
14.4.1 Zulässigkeit .....	557
14.4.2 Verfahren .....	561
14.4.3 Form der kommunalen Willenserklärung .....	562
14.5 Besonderer unentgeltlicher Vermögensübergang .....	564
<b>15 Wirtschaftliche Betätigung .....</b>	<b>566</b>
15.1 Einrichtungen .....	571
15.2 Unternehmen .....	573
15.2.1 Eigenbetriebe .....	575
15.2.2 Eigengesellschaften .....	578
15.2.3 Anstalten .....	582
15.3 Beteiligungen .....	583

<b>16 Besteuerung der Kommune.....</b>	<b>585</b>
16.1 Steuerpflicht und Haftung .....	585
16.2 Betrieb gewerblicher Art .....	586
16.3 Umsatzsteuerpflicht.....	591
16.3.1 Kommune als Unternehmen.....	596
16.3.2 Umsatzsteuer und Vorsteuer .....	601
16.3.2.1 Umsatzsteuer im Haushalt.....	603
16.3.2.2 Vorsteuerabzug und Vorsteueraufteilung.....	607
16.3.3 Rechnungen .....	611
16.3.4 Umsatzsteuerverfahren.....	618
16.4 Körperschaftsteuerpflicht .....	621
16.5 Grunderwerbsteuerpflicht.....	623
16.6 Weitere Steuerpflichten.....	625
16.7 Besteuerungsverfahren .....	632
<b>17 Kommunale Abgaben .....</b>	<b>635</b>
17.1 Steuern.....	635
17.1.1 Grundsteuer .....	642
17.1.1.1 Grundsteuergegenstand .....	645
17.1.1.2 Ermittlung des Einheitswertes.....	647
17.1.1.3 Festsetzung des Grundsteuermessbetrages.....	650
17.1.1.4 Festsetzung des Grundsteuerbetrages.....	652
17.1.1.5 Erlass der Grundsteuer .....	657
17.1.1.6 Grundsteuer ab 1.1.2025 .....	660
17.1.2 Gewerbesteuer.....	667
17.1.2.1 Gewerbesteuergegenstand .....	669
17.1.2.2 Ermittlung des Gewerbeertrages .....	670
17.1.2.3 Festsetzung des Gewerbesteuermessbetrages .....	673
17.1.2.4 Festsetzung des Gewerbesteuerbetrages .....	676
17.1.3 Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern .....	678
17.2 Gebühren .....	688
17.2.1 Verwaltungsgebühren.....	689
17.2.2 Benutzungsgebühren .....	690
17.2.2.1 Gebührenmaßstab.....	693
17.2.2.2 Gebührenhöhe .....	695
17.3 Beiträge .....	698
17.3.1 Erschließungsbeitrag .....	700
17.3.2 Ausbaubeitrag.....	706
17.3.3 Wiederkehrende Beiträge für Verkehrsanlagen .....	711
17.3.4 Besonderer Wegebeitrag .....	715
17.3.5 Anschlussbeitrag .....	716
17.3.6 Tourismusbeitrag.....	723
17.3.7 Gästebeitrag.....	725
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>727</b>