

# Inhaltsübersicht

Vorwort zur 2. Auflage .....	V
Inhaltsverzeichnis .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XLI
Literaturverzeichnis .....	XLIX

## 1. Kapitel

### Die Zulassungsgremien als Einrichtungen der gemeinsamen Selbstverwaltung

I. Sicherstellung der vertragsärztlichen Versorgung durch Kassenärztliche Vereinigungen und Krankenkassen .....	1
1. Gemeinsame Sicherstellung der vertragsärztlichen Versorgung ...	1
2. Kassenärztliche Vereinigungen und Kassenärztliche Bundesvereinigung .....	3
3. Zulassungsgremien .....	9
II. Zulassungsausschüsse .....	10
1. Sachliche Zuständigkeit der Zulassungsausschüsse .....	10
2. Zulassungsbezirk .....	10
3. Errichtung der Zulassungsausschüsse .....	10
4. Besetzung der Zulassungsausschüsse .....	11
5. Besetzung der Zulassungsausschüsse in Zulassungsangelegenheiten der Psychotherapeuten .....	12
6. Rechtsstellung der Mitglieder des Zulassungsausschusses .....	14
7. Amtsdauer und Abberufung .....	14
8. Vorsitz im Zulassungsausschuss .....	15
III. Berufungsausschüsse .....	15
1. Errichtung der Berufungsausschüsse .....	15
2. Besetzung der Berufungsausschüsse .....	15
3. Besetzung der Berufungsausschüsse in Zulassungsangelegenheiten der Psychotherapeuten .....	16
4. Vorsitzender des Berufungsausschusses .....	16
5. Verweisung auf § 96 SGB V .....	16

IV. Geschäftsführung der Zulassungsgremien .....	17
V. Kosten der Zulassungsgremien .....	17
VI. Aufbewahrungspflicht .....	18
VII. Aufsicht .....	18
VIII. Amtshaftung .....	19
1. Grundlagen .....	19
2. Einzelheiten .....	19

## 2. Kapitel

### Mitwirkung von Patientenvertreterinnen und -vertretern gemäß § 140f Abs. 3 SGB V

I. Einführung und Überblick über die gesetzlichen Regelungen .....	23
II. Sinn und Zweck der Beteiligung von Patientenvertretern .....	23
III. Maßgebliche Organisationen (§ 140f Abs. 1 SGB V) .....	24
IV. Rechte und Pflichten der maßgeblichen Organisationen .....	25
1. Benennung sachkundiger Personen .....	25
2. Mitberatungs- und Anwesenheitsrecht .....	27
3. Verfahrenshandlungen gegenüber den sachkundigen Personen .....	27
V. Entschädigung und Aufwendungsersatz (§ 140f Abs. 5 SGB V) .....	28
1. Entschädigung (Pauschbetrag für Zeitaufwand) .....	28
2. Aufwendungsersatz .....	29

## 3. Kapitel

### Das Verfahren vor den Zulassungsgremien

I. Verfahrensgrundsätze .....	30
1. Allgemeine Rechtsgrundsätze des Verfahrensrechts .....	30
2. Rechtsgrundsätze des Verfahrens vor den Zulassungsgremien .....	34
II. Verfahren vor dem Zulassungsausschuss .....	48
1. Grundlagen .....	48
2. Vorbereitung der Sitzung .....	62
3. Ladung zur Sitzung .....	62

4. Durchführung der Sitzung .....	64
5. Sitzungsniederschrift .....	66
6. Verfahrensleitende Beschlüsse .....	67
7. Beschluss des Zulassungsausschusses .....	67
III. Widerspruchsverfahren vor dem Berufungsausschuss .....	70
1. Grundlagen .....	70
2. Einlegung des Widerspruchs .....	72
3. Widerspruchsbefugnis .....	73
4. Defensiver Konkurrentenwiderspruch .....	74
5. Gebührenpflicht, Rücknahmefiktion .....	83
6. Rücknahme des Widerspruchs .....	84
7. Verfahrensgestaltung .....	85
8. Zurückweisung des Widerspruchs ohne mündliche Verhandlung .....	85
9. Kostengrundentscheidung .....	85
10. Widerspruchsbeschluss .....	87
IV. Kostenfestsetzung .....	89
1. Festsetzungsverfahren .....	90
2. Notwendige Aufwendungen .....	90
3. Gebühren und Auslagen eines Rechtsanwalts .....	90
4. Rechtsschutz .....	94
V. Vollziehbarkeit und aufschiebende Wirkung .....	94
1. Wirksamkeit und Vollziehbarkeit der Beschlüsse von Zulassungs- und Berufungsausschuss .....	94
2. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage .....	96
3. Anordnung der sofortigen Vollziehung durch die Zulassungsgremien .....	102
4. Vorläufiger Rechtsschutz durch die Sozialgerichte während des Zulassungsverfahrens .....	110

## 4. Kapitel

### Einzelne Zulassungssachen

I. Entscheidungen über Zulassungen zur Teilnahme an der ambulanten vertragsärztlichen Versorgung .....	116
1. Zulassung von Ärzten .....	116
2. Zulassung von Psychotherapeuten .....	150

3. Zulassung von Zahnärzten .....	152
4. Zulassung nach Aufhebung von Zulassungsbeschränkungen ...	153
5. Zulassung im Rahmen eines Nachbesetzungsverfahrens .....	162
6. Zulassung zur gemeinsamen Berufsausübung bei Zulassungsbeschränkungen .....	199
7. Zulassung wegen eines lokalen oder qualifikationsbezogenen Sonderbedarfs .....	208
8. Sonderbedarfszulassung von Dialyseärzten .....	250
9. Sonderzulassung für die Dauer der belegärztlichen Tätigkeit ...	258
10. Zulassung von medizinischen Versorgungszentren .....	288
II. Entscheidungen über Ermächtigungen zur Teilnahme an der ambulanten vertragsärztlichen Versorgung .....	335
1. Ermächtigung von Krankenhausärzten .....	335
2. Ermächtigungen gemäß § 31 Ärzte-ZV .....	349
3. Ermächtigung von Krankenhäusern bei Unterversorgung .....	354
4. Ermächtigung von Hochschulambulanzen sowie von Hochschulambulanzen an psychologischen Universitätsinstituten .....	358
5. Ermächtigung von Psychiatrischen Institutsambulanzen .....	365
6. Ermächtigung von geriatrischen Institutsambulanzen .....	371
7. Ermächtigung von sozialpädiatrischen Zentren .....	373
8. Ermächtigung von Einrichtungen der Behindertenhilfe .....	387
9. Ermächtigung von stationären Pflegeeinrichtungen .....	392
10. Ermächtigung von Eigeneinrichtungen kommunaler Träger ...	401
III. Entscheidungen im Zusammenhang mit der Ausübung der Teilnahme an der ambulanten vertragsärztlichen Versorgung .....	404
1. Genehmigung einer Verlegung des Vertragsarztsitzes .....	404
2. Ermächtigung zum Betrieb einer Zweigpraxis .....	412
3. Genehmigung eines Fachgebietswechsels .....	427
4. Praxistausch .....	429
5. Genehmigung der Beschränkung auf ein Fachgebiet bei einer Zulassung in zwei Fachgebieten .....	430
6. Entscheidungen über Ausnahmen von der Zuordnung zur hausärztlichen Versorgung .....	431
7. Entscheidungen über das vollständige und hälftige Ruhen der Zulassung .....	444
8. Genehmigung einer Berufsausübungsgemeinschaft .....	459
9. Entscheidungen über die Beendigung einer Berufsausübungsgemeinschaft .....	487

10. Neubestimmung von Leistungsbegrenzungen .....	491
11. Feststellung der Beendigung von Zulassungs- und/oder Leistungsbegrenzungen .....	497
IV. Genehmigung von angestellten Ärzten .....	502
1. Grundlagen .....	502
2. Anstellung bei einem Vertragsarzt .....	510
3. Anstellung bei einem Vertragszahnarzt .....	538
4. Anstellung in einem medizinischen Versorgungszentrum .....	540
5. Anstellung in einer Einrichtung nach § 311 Abs.2 SGB V .....	544
V. Entscheidungen über das Ende der Teilnahme an der ambulanten vertragsärztlichen Versorgung .....	546
1. Feststellung der Beendigung oder Nichtbeendigung einer Zulassung oder Ermächtigung .....	547
2. Entziehung einer Zulassung oder Ermächtigung .....	558
3. Entscheidung über die Beendigung einer Einrichtung nach § 311 Abs.2 SGB V .....	583

## 5. Kapitel

### Verfahren vor den Sozialgerichten

I. Grundlagen .....	585
1. Grundlagen .....	585
2. Allgemeine Verfahrensgrundsätze .....	585
II. Eröffnung des Sozialrechtswegs .....	587
III. Klagearten .....	588
IV. Klagebefugnis .....	589
V. Vorverfahren .....	589
VI. Klagefrist .....	590
VII. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	590
1. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	590
2. Zuständigkeit .....	591
3. Beteiligte, Beiladung .....	593
4. Beteiligten- und Prozessfähigkeit des Berufungsausschusses ...	594
5. Einstweiliger Rechtsschutz .....	595
VIII. Verfahrensabschluss .....	595

IX. Rechtsmittelverfahren .....	597
X. Kosten .....	598
1. Gesetzliche Kostenregelungen .....	598
2. Streitwert .....	600
Sachverzeichnis .....	605

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage .....	V
Inhaltsübersicht .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XLI
Literaturverzeichnis .....	XLIX

## 1. Kapitel

### Die Zulassungsgremien als Einrichtungen der gemeinsamen Selbstverwaltung

I. Sicherstellung der vertragsärztlichen Versorgung durch Kassenärztliche Vereinigungen und Krankenkassen .....	1
1. Gemeinsame Sicherstellung der vertragsärztlichen Versorgung ...	1
2. Kassenärztliche Vereinigungen und Kassenärztliche Bundesvereinigung .....	3
a) Historische Entwicklung .....	3
b) Rechtsstatus .....	3
c) Aufgaben .....	4
aa) Sicherstellungsauftrag .....	4
bb) Gewährleistungsauftrag .....	5
cc) Rechtswahrnehmungsauftrag .....	5
d) Organe .....	6
aa) Vertreterversammlung .....	6
bb) Vorstand .....	7
e) Haftung .....	7
f) Aufsicht .....	8
3. Zulassungsgremien .....	9
II. Zulassungsausschüsse .....	10
1. Sachliche Zuständigkeit der Zulassungsausschüsse .....	10
2. Zulassungsbezirk .....	10
3. Errichtung der Zulassungsausschüsse .....	10
4. Besetzung der Zulassungsausschüsse .....	11
5. Besetzung der Zulassungsausschüsse in Zulassungsangelegenheiten der Psychotherapeuten .....	12

6. Rechtsstellung der Mitglieder des Zulassungsausschusses . . . . .	14
7. Amtsdauer und Abberufung . . . . .	14
8. Vorsitz im Zulassungsausschuss . . . . .	15
III. Berufungsausschüsse . . . . .	15
1. Errichtung der Berufungsausschüsse . . . . .	15
2. Besetzung der Berufungsausschüsse . . . . .	15
3. Besetzung der Berufungsausschüsse in Zulassungsangelegenheiten der Psychotherapeuten . . . . .	16
4. Vorsitzender des Berufungsausschusses . . . . .	16
5. Verweisung auf § 96 SGB V . . . . .	16
IV. Geschäftsführung der Zulassungsgremien . . . . .	17
V. Kosten der Zulassungsgremien . . . . .	17
VI. Aufbewahrungspflicht . . . . .	18
VII. Aufsicht . . . . .	18
VIII. Amtshaftung . . . . .	19
1. Grundlagen . . . . .	19
2. Einzelheiten . . . . .	19
a) Passivlegitimation . . . . .	19
b) Amtspflichtverletzung . . . . .	20
c) Verschulden . . . . .	20
d) Vorrang des Primärschutzes . . . . .	21
e) Verjährung . . . . .	22

## 2. Kapitel

### Mitwirkung von Patientenvertreterinnen und -vertretern gemäß § 140f Abs. 3 SGB V

I. Einführung und Überblick über die gesetzlichen Regelungen . . . . .	23
II. Sinn und Zweck der Beteiligung von Patientenvertretern . . . . .	23
III. Maßgebliche Organisationen (§ 140f Abs. 1 SGB V) . . . . .	24
IV. Rechte und Pflichten der maßgeblichen Organisationen . . . . .	25
1. Benennung sachkundiger Personen . . . . .	25
2. Mitberatungs- und Anwesenheitsrecht . . . . .	27
3. Verfahrenshandlungen gegenüber den sachkundigen Personen . . . . .	27



V. Entschädigung und Aufwendungsersatz (§ 140f Abs. 5 SGB V) . . . .	28
1. Entschädigung (Pauschbetrag für Zeitaufwand) . . . . .	28
2. Aufwendungsersatz . . . . .	29

### 3. Kapitel

#### Das Verfahren vor den Zulassungsgremien

I. Verfahrensgrundsätze . . . . .	30
1. Allgemeine Rechtsgrundsätze des Verfahrensrechts . . . . .	30
a) Verfahrensherrschaft und Verfahrensermessen . . . . .	30
b) Gebot eines fairen Verfahrens . . . . .	31
aa) Transparenz und Vorhersehbarkeit . . . . .	31
bb) Gleichbehandlung und Waffengleichheit . . . . .	31
c) Verhältnismäßigkeit als Verfahrensprinzip . . . . .	32
d) Effizienz und Zügigkeit . . . . .	32
e) Nichtbeteiligung befangener Personen . . . . .	33
f) Datenschutz und Geheimhaltung . . . . .	33
2. Rechtsgrundsätze des Verfahrens vor den Zulassungsgremien . . .	34
a) Officialmaxime, Legalitäts- und Opportunitätsprinzip, Antragsgrundsatz . . . . .	35
b) Untersuchungsgrundsatz (§§ 39 Abs. 1 Ärzte-ZV, 20 SGB X) . . .	37
aa) Ermittlung von Amts wegen . . . . .	37
bb) Beweiserhebung . . . . .	39
cc) Beweislastentscheidung . . . . .	41
dd) Rechtsfolgen einer Verletzung des Untersuchungsgrundsatzes . . . . .	41
c) Grundsatz des rechtlichen Gehörs und Informationsrecht des Betroffenen . . . . .	41
aa) Anhörungsgrundsatz (§ 24 SGB X) . . . . .	42
bb) Aktenführung und Akteneinsicht (§ 25 SGB X) . . . . .	43
d) Sitzungsprinzip und Mündlichkeitsprinzip . . . . .	45
aa) Sitzungsprinzip (§ 36 Abs. 1 S. 1 Ärzte-ZV) . . . . .	45
bb) Mündlichkeitsprinzip (§ 37 Abs. 1 Ärzte-ZV) . . . . .	45
e) Grundsatz der freien Beweiswürdigung . . . . .	47
f) Grundsatz der Nichtöffentlichkeit (§ 40 S. 1 Ärzte-ZV) . . . .	47
II. Verfahren vor dem Zulassungsausschuss . . . . .	48
1. Grundlagen . . . . .	48
a) Beginn des Verfahrens . . . . .	48
b) Örtliche Zuständigkeit . . . . .	49

c) Antragsverfahren .....	50
aa) Antrag, Antragsunterlagen, Vorlage von Verträgen ....	50
bb) Eintragung in das Arztregister .....	52
cc) Gebührenpflicht, Rücknahmefiktion .....	52
(1) Gebührenpflicht .....	52
(2) Rücknahme des Antrags, Rücknahmefiktion .....	53
d) Verfahrensbeteiligte .....	54
e) Sitzung .....	56
f) Keine Rückwirkung von statusrelevanten Entscheidungen ...	57
g) Bindung an Statusentscheidungen dritter Behörden .....	58
h) Beurteilungsspielräume .....	59
i) Änderungen der Sach- oder Rechtslage .....	61
2. Vorbereitung der Sitzung .....	62
3. Ladung zur Sitzung .....	62
a) Einladung der Mitglieder .....	63
b) Ladung der Patientenvertreterinnen und -vertreter .....	63
c) Ladung der Verfahrensbeteiligten .....	64
4. Durchführung der Sitzung .....	64
a) Nichtöffentlichkeit .....	64
b) Sitzungsleitung durch den Vorsitzenden .....	65
c) Mitwirkung der Ausschussmitglieder .....	65
d) Beratung und Beschlussfassung .....	65
aa) Anwesenheit .....	65
bb) Beschlussfassung .....	66
cc) Geheimhaltungspflicht .....	66
5. Sitzungsniederschrift .....	66
6. Verfahrensleitende Beschlüsse .....	67
7. Beschluss des Zulassungsausschusses .....	67
a) Inhalt .....	67
b) Tenor, Nebenbestimmungen .....	68
c) Anforderungen an die Begründung .....	69
d) Zustellung des Bescheids .....	69
e) Wirksamkeitszeitpunkt .....	69
III. Widerspruchsverfahren vor dem Berufungsausschuss .....	70
1. Grundlagen .....	70
a) Funktionelle Zuständigkeit des Berufungsausschusses .....	70
b) Ausgestaltung des Verfahrens .....	72
c) Reformatio in peius .....	72

2. Einlegung des Widerspruchs .....	72
a) Form und Frist .....	72
b) Widerspruchsbegründung .....	73
3. Widerspruchsbefugnis .....	73
4. Defensiver Konkurrentenwiderspruch .....	74
a) Grundlagen .....	74
b) Widerspruchsbefugnis .....	76
aa) Grundsätze seit BSG, Urt. v. 7.2.2007 – B 6 KA 8/06 R ..	77
(1) Basiszugang .....	77
(2) Vorrang-Nachrang-Verhältnis .....	79
(3) Faktisches Konkurrenzverhältnis .....	80
bb) Anfechtungsbefugnis bei Willkürentscheidungen .....	82
c) Widerspruchsfrist .....	82
d) Verwirkung .....	83
e) Aufschiebende Wirkung .....	83
5. Gebührenpflicht, Rücknahmefiktion .....	83
a) Gebührenpflicht .....	83
b) Rücknahmefiktion .....	84
6. Rücknahme des Widerspruchs .....	84
7. Verfahrensgestaltung .....	85
8. Zurückweisung des Widerspruchs ohne mündliche Verhandlung .....	85
9. Kostengrundentscheidung .....	85
a) Entscheidung gemäß § 63 Abs. 1 SGB X .....	86
b) Entscheidung gemäß § 63 Abs. 3 S. 2 SGB X .....	87
c) Rechtsschutz .....	87
10. Widerspruchsbeschluss .....	87
a) Inhalt .....	87
b) Anforderungen an die Begründung .....	88
IV. Kostenfestsetzung .....	89
1. Festsetzungsverfahren .....	90
2. Notwendige Aufwendungen .....	90
3. Gebühren und Auslagen eines Rechtsanwalts .....	90
a) Gegenstandswert .....	91
b) Gebühren .....	93
4. Rechtsschutz .....	94
V. Vollziehbarkeit und aufschiebende Wirkung .....	94
1. Wirksamkeit und Vollziehbarkeit der Beschlüsse von Zulassungs- und Berufungsausschuss .....	94

a) Der Begriff der Wirksamkeit .....	94
b) Der Begriff der Vollziehbarkeit .....	95
2. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage .....	96
a) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung, insbesondere aufschiebende Wirkung bei feststellenden Beschlüssen .....	96
b) Beginn der aufschiebenden Wirkung .....	99
c) Rechtsfolge der aufschiebenden Wirkung .....	100
d) Ende der aufschiebenden Wirkung .....	101
3. Anordnung der sofortigen Vollziehung durch die Zulassungsgremien .....	102
a) Grundlagen .....	102
b) Zuständigkeit .....	103
aa) Zuständigkeit des Zulassungsausschusses .....	103
bb) Zuständigkeit des Berufungsausschusses .....	104
c) Anordnungszeitpunkt .....	106
d) Verfahren und Form der Vollzugsanordnung .....	106
e) Begründungspflicht .....	107
f) Besonderes Vollzugsinteresse .....	108
aa) Anordnung im öffentlichen Interesse .....	108
bb) Anordnung im überwiegenden Interesse eines Beteiligten .....	110
4. Vorläufiger Rechtsschutz durch die Sozialgerichte während des Zulassungsverfahrens .....	110
a) Grundlagen .....	110
b) Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	112
c) Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....	113
d) Feststellung des Bestehens oder des Nichtbestehens der aufschiebenden Wirkung .....	113
e) Einstweilige Anordnung bei Statusentscheidungen .....	114

## 4. Kapitel

### Einzelne Zulassungssachen

I. Entscheidungen über Zulassungen zur Teilnahme an der ambulanten vertragsärztlichen Versorgung .....	116
1. Zulassung von Ärzten .....	116
a) Grundlagen .....	116
aa) Status des Vertragsarztes .....	116

bb)	Erscheinungsformen der Zulassung .....	118
cc)	Bedarfsplanung und Zulassungsbeschränkungen .....	120
b)	Zulassungsantrag .....	120
aa)	Allgemeines .....	120
bb)	Beschränkung des Versorgungsauftrags auf die Hälfte ...	124
c)	Zulassungsvoraussetzungen .....	125
aa)	Arztregistereintragung .....	126
bb)	Persönliche Eignungskriterien .....	127
(1)	Unfähigkeit zur ordnungsgemäßen Ausübung der vertragsärztlichen Tätigkeit (§ 21 Ärzte-ZV) .....	127
(2)	Anderweitiges Beschäftigungsverhältnis (§ 20 Abs. 1 Ärzte-ZV) .....	131
(3)	Unvereinbare anderweitige Tätigkeiten (§ 20 Abs. 2 Ärzte-ZV) .....	133
cc)	Zulassung bei Zulassungsbeschränkungen .....	136
d)	Befristete Zulassung .....	137
e)	Erwerb eines weiteren Versorgungsauftrages gemäß § 103 Abs. 4b S. 2 SGB V .....	138
f)	Umwandlung einer Arztstelle in einen Vertragsarztsitz .....	140
aa)	Grundlagen .....	140
bb)	Anwendungsfälle .....	142
(1)	Offener Planungsbereich .....	142
(2)	Umwandlung nach Anordnung von Zulassungsbeschränkungen .....	142
(3)	Umwandlung einer Job-Sharing-Anstellung in eine Job-Sharing-Zulassung .....	143
(4)	Rückumwandlung einer durch Zulassungsverzicht entstandenen Arztstelle .....	143
(5)	Umwandlung von Teilzulassungen .....	143
cc)	Umwandlungsvoraussetzungen .....	144
g)	Zulassungsbeschluss .....	146
aa)	Allgemeines .....	146
bb)	Nebenbestimmungen .....	147
cc)	„Vollzulassung“ (voller Versorgungsauftrag) .....	149
dd)	„Teilzulassung“ (hälftiger Versorgungsauftrag) .....	149
h)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	150
2.	Zulassung von Psychotherapeuten .....	150
a)	Zulassung nach Übergangsrecht .....	150
b)	Allgemeine Zulassungsvoraussetzungen .....	150
c)	Besonderheiten bei der Zulassung von Psychotherapeuten ...	152

3. Zulassung von Zahnärzten .....	152
a) Allgemeine Zulassungsvoraussetzungen .....	152
b) Besondere Zulassungsvoraussetzungen .....	153
4. Zulassung nach Aufhebung von Zulassungsbeschränkungen ....	153
a) Anordnung von Zulassungsbeschränkungen .....	153
b) Aufhebung von Zulassungsbeschränkungen .....	155
c) Auswahl und Zulassung bei mehreren Bewerbern .....	156
aa) Grundsatz des fairen Verfahrens .....	158
bb) Zu berücksichtigende Bewerber .....	158
cc) Auswahlverfahren .....	160
dd) Auswahlentscheidung und Zulassung .....	161
ee) Rechtsschutz, Drittschutz .....	161
5. Zulassung im Rahmen eines Nachbesetzungsverfahrens .....	162
a) Grundlagen .....	162
aa) Normzweck des § 103 Abs. 4 SGB V .....	163
bb) Ausnahmecharakter des § 103 Abs. 4 SGB V .....	163
cc) Ablauf des Nachbesetzungsverfahrens .....	164
dd) Übergang auch von Arztstellen .....	164
ee) Übernahme des Vertragsarztsitzes und Fortführung durch Angestellte .....	165
ff) Rechtslage seit 1.1.2013 .....	166
b) Voraussetzungen des Nachbesetzungsverfahrens .....	166
aa) Antrag auf Durchführung der Nachbesetzung .....	166
(1) Antragsberechtigung .....	166
(2) Erlöschen des Antragsrechts .....	167
(3) Antragsrücknahme .....	167
bb) Nachbesetzungsfähige Zulassung .....	168
cc) Ende der Zulassung .....	169
dd) Existenz einer fortführungsfähigen Praxis .....	170
(1) Einzelpraxis .....	170
(2) Berufsausübungsausübungsgemeinschaft .....	172
c) Entscheidung des Zulassungsausschusses über die Durchführung des Nachbesetzungsverfahrens .....	172
aa) Entscheidung über die Durchführung des Ausschreibungs- und Nachbesetzungsverfahrens .....	173
bb) Entscheidung über den Abbruch des Nachbesetzungsverfahrens .....	175
cc) Rechtsschutz .....	175
dd) Verpflichtung zur Entschädigung .....	176
d) Ausschreibungsverfahren .....	176
e) Auswahl und Zulassung des Nachfolgers .....	178

aa)	Zulassungsantrag und Zulassungsvoraussetzungen .....	178
bb)	Fortführungswille des Nachfolgers .....	179
cc)	Fachliche Übereinstimmung .....	181
dd)	Auswahlkriterien .....	183
	(1) Wirtschaftliche Interessen des ausscheidenden Vertragsarztes oder seiner Erben .....	184
	(2) Hausarztsitz und Allgemeinärzte .....	186
	(3) Berufliche Eignung .....	186
	(4) Approbationsalter und Dauer der ärztlichen Tätigkeit .....	188
	(5) Vortätigkeit in einem unterversorgten Gebiet .....	188
	(6) Ehegatte, Lebenspartner oder Kind des bisherigen Vertragsarztes .....	189
	(7) Angestellter Arzt oder Partner des bisherigen Vertragsarztes .....	189
	(8) Bereitschaft, besondere Versorgungsbedürfnisse zu erfüllen .....	190
	(9) Eintragung in die Warteliste .....	190
	(10) Weitere Kriterien .....	191
ee)	Abwägung und Auswahl .....	191
ff)	Besonderheiten bei Berufsausübungsgemeinschaften ....	193
	(1) Antragsrecht .....	193
	(2) Vorhandensein eines Praxissubstrats .....	193
	(3) Kongruenz zwischen Inhalt der Ausschreibung und Nachfolgebesetzung .....	194
	(4) Fortführungswille .....	194
	(5) (Dritt-)Bindung an die Genehmigungs- entscheidung .....	195
	(6) Auswahlentscheidung .....	195
	(7) Anwendbarkeit von § 103 Abs.6 SGB V auf medizinische Versorgungszentren? .....	196
gg)	Auswahlentscheidung und Zulassung des Nachfolgers ...	197
f)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	198
g)	Kosten .....	199
6.	Zulassung zur gemeinsamen Berufsausübung bei Zulassungsbeschränkungen .....	199
a)	Grundlagen .....	200
	aa) Anwendungsbereich .....	200
	bb) Teilnahmestatus .....	200
	cc) Anzahl der Job-Sharer .....	201

dd)	Erscheinungsformen der Job-Sharing-Berufsausübungsgemeinschaft .....	202
ee)	Leistungsobergrenzen .....	202
ff)	Nachbesetzungsverfahren .....	202
b)	Zulassungsvoraussetzungen .....	203
aa)	Antrag und allgemeine Zulassungsvoraussetzungen .....	203
bb)	Berufsausübungsgemeinschaftsvertrag .....	204
cc)	Arztgruppenidentität .....	204
dd)	Leistungsbeschränkung .....	205
c)	Bescheid über die Zulassung zur gemeinsamen Berufsausübung .....	207
d)	Ende der eingeschränkten Zulassung .....	207
e)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	208
7.	Zulassung wegen eines lokalen oder qualifikationsbezogenen Sonderbedarfs .....	208
a)	Grundlagen .....	208
aa)	Überblick über die gegenwärtigen Zulassungstatbestände .....	210
bb)	Entfallene Zulassungstatbestände .....	211
(1)	Bildung einer Schwerpunktpraxis .....	211
(2)	Ambulantes Operieren .....	213
cc)	Rechtsanspruch auf Zulassung .....	214
dd)	Zulassung mit hälftigem Versorgungsauftrag .....	215
ee)	Fachgebietswechsel .....	215
ff)	Verlegung des Vertragsarztsitzes .....	215
gg)	Nachbesetzungsfähigkeit der Sonderbedarfszulassung ...	216
hh)	Kein Wegfall von zulassungsbeschränkenden Auflagen ...	216
ii)	Genehmigung von angestellten Ärzten .....	217
b)	Zulassungsantrag und allgemeine Zulassungsvoraussetzungen	217
c)	Lokaler Sonderbedarf .....	219
aa)	Ausrichtung des lokalen Sonderbedarfs .....	220
bb)	Zusätzlicher lokaler Sonderbedarf .....	221
cc)	Vorrang von § 37 Abs. 4 Bedarfsplanungs-Richtlinie-Ärzte .....	223
dd)	Besonderheiten bei Psychotherapeuten .....	223
d)	Qualifikationsbezogener Sonderbedarf .....	224
aa)	Besondere Qualifikation .....	225
bb)	Besonderer Versorgungsbedarf .....	227
cc)	Vorrang von § 37 Abs. 4 Bedarfsplanungs-Richtlinie-Ärzte .....	229
dd)	Besonderheiten bei Psychotherapeuten .....	229



e)	Gemeinsame Anforderungen .....	230
aa)	Ausrichtung auf vertragsärztliche Krankenbehandlung ...	231
bb)	Möglichkeit der Bedarfsdeckung durch den Antragsteller .....	231
cc)	Räumliche Implikationen des Sonderbedarfs .....	231
(1)	Bezugsregion .....	232
(2)	Anforderungen an den Standort .....	233
dd)	Dauerhaftigkeit des Bedarfs .....	234
ee)	Ausrichtung auf eine wirtschaftlich tragfähige Praxis ...	234
f)	Mehrere Bewerber .....	235
g)	Bedarfsermittlung und -feststellung .....	236
aa)	Beurteilungsspielräume .....	236
bb)	Ausrichtung der Bedarfsermittlung und -feststellung ....	237
(1)	Relevanz des Planungsbereichs .....	237
(2)	Bezugsregion .....	238
(3)	Einzubeziehende Leistungsangebote .....	238
(4)	Ausrichtung auf vertragsärztliche Krankenbehandlung .....	242
cc)	Ermittlungsoptionen .....	242
dd)	Bewertung der ermittelten Tatsachen .....	246
(1)	Anzahl der Leistungserbringer und deren Fallzahlen .....	246
(2)	Wartezeiten .....	247
(3)	Spezifische Leistungstatbestände im EBM .....	247
(4)	Genehmigungen gemäß § 73 Abs. 1a S. 3 SGB V ...	247
(5)	Abrechnungsgenehmigungen .....	248
h)	Zulassungsbeschluss .....	248
aa)	Begründung .....	248
bb)	Nebenbestimmungen .....	249
i)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	249
8.	Sonderbedarfszulassung von Dialyseärzten .....	250
a)	Grundlagen .....	250
aa)	Normzweck .....	251
bb)	Abgrenzung zum sonstigen qualifikationsbezogenen Sonderbedarf .....	251
cc)	Verlegung des Vertragsarztsitzes .....	252
dd)	Nachbesetzung gemäß § 103 Abs. 3a, 4 SGB V .....	253
b)	Zulassungsantrag und allgemeine Zulassungs- voraussetzungen .....	254
c)	Zusicherung der Kassenärztlichen Vereinigung .....	254

d)	Zulassungstatbestände .....	255
aa)	Neueröffnung einer Dialysepraxis .....	255
bb)	Aufnahme eines (noch) weiteren Partners .....	256
e)	Zulassungsbeschluss .....	257
f)	Rechtsschutz .....	257
g)	Drittsschutz .....	257
9.	Sonderzulassung für die Dauer der belegärztlichen Tätigkeit ...	258
a)	Normzweck und Entstehungsgeschichte .....	259
b)	Wesen, Funktion und Inhalt der Belegarztzulassung .....	260
c)	Anwendungsbereich .....	263
d)	Zulassungsverfahren .....	263
aa)	Ausschreibungsverfahren .....	264
(1)	Bekanntgabe des Vertragsangebots .....	264
(2)	Ausschreibungsberechtigung .....	265
(3)	Anforderungsprofil des Krankenhausträgers .....	266
(4)	Bekanntgabe der Bettenzahl .....	266
(5)	Ernsthafte Absicht einer belegärztlichen Tätigkeit .....	267
(6)	Belegarztstelle mit Honorarvertrag .....	269
bb)	Verhandlungsphase .....	269
cc)	Abschluss eines Belegarztvertrages .....	271
dd)	Belegarztanerkennung .....	272
ee)	Zulassungsentscheidung .....	274
ff)	Rechtsschutz, Drittsschutz .....	276
e)	Ruhen, Beendigung und Entzug der Belegarztzulassung ...	279
f)	Vollzulassung nach zehn Jahren .....	280
g)	Sonderkonstellationen .....	281
aa)	Rechtsnachfolge in den belegärztlichen Vertragsarztsitz ...	281
bb)	Veränderungen auf Ebene des Krankenhausträgers ...	284
(1)	Übertragung der Gesellschaftsanteile („share deal“) .....	284
(2)	Umwandlungsvorgänge .....	285
(3)	Unternehmensverkauf („asset deal“) .....	285
cc)	Verlagerung der Belegarztstätigkeit an ein anderes Krankenhaus .....	287
10.	Zulassung von medizinischen Versorgungszentren .....	288
a)	Grundlagen .....	288
aa)	Allgemeines .....	288
bb)	Status der im medizinischen Versorgungszentrum tätigen Vertragsärzte .....	289

b) Gründung eines medizinischen Versorgungszentrums .....	293
aa) Begriff des medizinischen Versorgungszentrums .....	293
(1) Begriff der „Einrichtung“ .....	293
(2) Fachübergreifendes Leistungsangebot der Einrichtung .....	294
(3) Ärztliche Leitung der Einrichtung .....	295
bb) Gründungsakt .....	298
cc) Gründungsberechtigung .....	298
(1) Gründungsberechtigte Leistungserbringer .....	298
(2) Missbrauch der Gründungsberechtigung .....	303
dd) Zulässige Rechtsformen .....	304
ee) Bestandsschutz .....	310
c) Zulassung des medizinischen Versorgungszentrums .....	310
aa) Zulassungsvoraussetzungen .....	310
(1) Zulassungsantrag eines medizinischen Versorgungszentrums (§ 95 Abs. 2 S. 5, 9 SGB V) ....	311
(2) Angabe des Vertragsarztsitzes (§ 95 Abs. 1 S. 7 SGB V) und der Arztbezeichnung (§ 18 Abs. 1 S. 2 Ärzte-ZV) .....	311
(3) Arztregistereintragung der tätigen Ärzte (§ 95 Abs. 2 S. 5 SGB V) .....	312
(4) Eignungsprüfung entsprechend §§ 20, 21 Ärzte-ZV ...	313
(5) Keine Zulassungsbeschränkungen (§ 95 Abs. 2 S. 9 SGB V) .....	313
(6) Abgabe selbstschuldnerischer Bürgschaftserklärungen der Gesellschafter .....	313
bb) Teilzulassung .....	316
cc) Zulassung im gesperrten Planungsbereich .....	316
(1) Einbindung von Vertragsärzten in ein medizinisches Versorgungszentrum ohne Zulassungsverzicht .....	316
(2) Zulassungsverzicht zugunsten einer Anstellung im medizinischen Versorgungszentrum (§ 103 Abs. 4a S. 1 SGB V) .....	317
(3) Zulassungserwerb im Nachbesetzungsverfahren (§ 103 Abs. 4c SGB V) .....	320
(4) Sonderbedarfzulassung und Sonderbedarfsanstellung .....	321
(5) Belegarztzulassung .....	322

dd) Zulassungsbeschluss .....	322
(1) Allgemeines .....	322
(2) Nebenbestimmungen .....	323
ee) Rechtswirkungen der Zulassung	
(§ 95 Abs. 3 S. 2 SGB V) .....	324
ff) Rechtsbehelfe, Drittschutz .....	325
d) Strukturänderungen während des Betriebs eines	
zugelassenen medizinischen Versorgungszentrums .....	325
aa) Gesellschafterwechsel („share deal“) .....	325
bb) Umwandlungsvorgänge .....	327
cc) Änderungen bei Anstellungsverhältnissen .....	328
(1) Aufteilung von Arztstellen .....	328
(2) Verlegung von Arztstellen zwischen zwei	
medizinischen Versorgungszentren .....	328
(3) Nachbesetzung von Arztstellen im medizinischen	
Versorgungszentrum (§ 103 Abs. 4a S. 3 SGB V) ....	329
(4) Anspruch auf Arbeitszeiterhöhung	
(§ 55 S. 1 Bedarfsplanungs-Richtlinie-Ärzte) .....	333
(5) Zulassungsverzicht nach Wiederezulassung	
(§ 103 Abs. 4a S. 2 i.V.m. S. 1 SGB V) .....	333
dd) Umwandlung einer Arztstelle in einen	
Vertragsarztsitz .....	334
II. Entscheidungen über Ermächtigungen zur Teilnahme an der	
ambulanten vertragsärztlichen Versorgung .....	335
1. Ermächtigung von Krankenhausärzten .....	335
a) Grundlagen .....	335
aa) Vorrang der Zulassung vor der Ermächtigung .....	335
bb) Grundsätzlicher Vorrang der persönlichen Ermächtigung	
vor der Institutsermächtigung .....	336
cc) Formen der Ermächtigung von Krankenhausärzten .....	337
dd) Rechtsanspruch auf Ermächtigung .....	337
ee) Rechtsstellung des ermächtigten Arztes .....	338
ff) Ende der Ermächtigung .....	339
b) Antrag auf Ermächtigung .....	339
c) Persönliche Voraussetzungen .....	340
aa) Beschäftigungsverhältnis zu einer Einrichtung gemäß	
§ 116 S. 1 SGB V .....	340
bb) Abgeschlossene Weiterbildung .....	341
cc) Keine Ungeeignetheit gemäß § 21 Ärzte-ZV .....	341
d) Zustimmung des Trägers der Einrichtung .....	341

e)	Ermächtigungsbedarf .....	342
aa)	Beurteilungsspielraum der Zulassungsgremien .....	342
bb)	Relevanz des Planungsbereichs .....	342
cc)	Methoden zur Bedarfsprüfung .....	343
dd)	Einzubeziehende Leistungsangebote .....	343
ee)	Quantitativ-allgemeiner Bedarf .....	344
ff)	Qualitativ-spezzieller Bedarf .....	345
gg)	Keine Ersetzung der Bedarfsprüfung durch Überweisungsfilter .....	346
f)	Ermächtigungsbeschluss, Begrenzung der Ermächtigung ....	346
aa)	Zeitliche Begrenzung .....	346
bb)	Räumliche Begrenzung .....	347
cc)	Leistungsumfang, „Überweisungsfilter“ .....	347
dd)	Überweisungsbefugnis .....	348
g)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	348
2.	Ermächtigungen gemäß § 31 Ärzte-ZV .....	349
a)	Antrag auf Ermächtigung .....	349
b)	Ermächtigungstatbestände .....	349
aa)	Sicherstellungsermächtigungen gemäß § 31 Abs. 1 Ärzte-ZV .....	349
(1)	Bestehende oder unmittelbar drohende Unterversorgung nach § 100 Abs. 1 SGB V .....	350
(2)	Festgestellter zusätzlicher lokaler Versorgungsbedarf .....	351
(3)	Versorgung eines begrenzten Personenkreises .....	351
bb)	Ergänzungsermächtigungen gemäß § 31 Abs. 2 Ärzte-ZV ...	351
(1)	Ermächtigung von Dialyseärzten und -einrichtungen .....	352
(2)	Ermächtigung zur Durchführung bestimmter Leistungen .....	352
(3)	Ermächtigung zur zytologischen Diagnostik und zu ambulantem Untersuchungen und Beratungen im Rahmen der Mutterschaftsvorsorge .....	352
(4)	Ermächtigung zur Brustkrebsfrüherkennung .....	352
(5)	Ermächtigung von Mund-, Kiefer- und Gesichtschirurgen .....	353
(6)	Ermächtigung von Fachzahnärzten für eine theoretisch-experimentelle Fachrichtung der Medizin	353
cc)	Dienstleistungsermächtigung gemäß § 31 Abs. 5 Ärzte-ZV .....	353

c) Ermächtigungsbeschluss .....	353
d) Drittschutz .....	354
3. Ermächtigung von Krankenhäusern bei Unterversorgung .....	354
a) Kein Vorrang persönlicher Ermächtigungen .....	355
b) Rechtsanspruch auf Krankenhausermächtigung .....	356
c) Antrag und Tatbestandvoraussetzungen .....	356
d) Begrenzung der Ermächtigung .....	357
e) Drittschutz .....	357
4. Ermächtigung von Hochschulambulanzen sowie von Hochschulambulanzen an psychologischen Universitätsinstituten ....	358
a) Grundlagen .....	358
aa) § 117 SGB V als bedarfsunabhängiger Sondertatbestand ...	358
bb) Anspruch auf Ermächtigung .....	358
cc) Zusätzliche Ermächtigung gemäß § 31 Abs. 1 Ärzte-ZV ....	358
dd) Ermächtigungsvertrag .....	359
ee) Vergütung .....	359
ff) Einschränkung der externen Überweisungsberechtigung ...	360
b) Ermächtigungsvoraussetzungen .....	360
aa) Ermächtigungsantrag .....	360
bb) Örtliche Zuständigkeit .....	360
cc) Ermächtigung von Hochschulambulanzen .....	361
dd) Ermächtigung von Psychologischen Hochschulambulanzen und Ambulanzen an psychotherapeutischen Ausbildungsstätten .....	361
(1) Psychologische Hochschulambulanzen .....	361
(2) Ambulanzen an psychotherapeutischen Ausbildungsstätten .....	362
(3) Anerkanntes Behandlungsverfahren .....	362
(4) Weitere Voraussetzungen .....	362
c) Ermächtigungsbeschluss .....	363
d) Rechtsschutz, Drittschutz .....	364
5. Ermächtigung von Psychiatrischen Institutsambulanzen .....	365
a) Grundlagen .....	365
aa) Ermächtigung Psychiatrischer Institutsambulanzen .....	365
bb) Rechtsanspruch auf Ermächtigung .....	366
cc) Personelle und sachliche Anforderungen .....	366
dd) Vergütung .....	367
b) Ermächtigungsvoraussetzungen .....	367
aa) Antrag auf Ermächtigung .....	367
bb) Psychiatrisches Krankenhaus .....	368

c)	Ermächtigungsbeschluss .....	369
aa)	Inhalt der Ermächtigung .....	369
bb)	Nebenbestimmungen .....	370
d)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	370
6.	Ermächtigung von geriatrischen Institutsambulanzen .....	371
a)	Grundlagen .....	371
aa)	Ermächtigung geriatrischer Institutsambulanzen .....	371
bb)	Rechtsanspruch auf Ermächtigung .....	371
cc)	Nähere Ausgestaltung durch Normenvertrag .....	371
dd)	Vergütung .....	372
ee)	Ermächtigung von Krankenhausärzten .....	372
b)	Ermächtigungsvoraussetzungen .....	372
aa)	Antrag auf Ermächtigung .....	372
bb)	Geriatrische Fachkrankenhäuser, Allgemeinkrankenhäuser mit selbstständigen geriatrischen Abteilungen .....	372
cc)	Geriatrischer Versorgungsbedarf .....	373
c)	Ermächtigungsbeschluss .....	373
d)	Drittschutz .....	373
7.	Ermächtigung von sozialpädiatrischen Zentren .....	373
a)	Grundlagen .....	373
aa)	Begriff und Funktion des sozialpädiatrischen Zentrums ...	373
bb)	Ermächtigungsanspruch .....	375
cc)	Vergütung .....	376
b)	Ermächtigungsvoraussetzungen .....	376
aa)	Ermächtigungsantrag .....	376
bb)	Betreiber .....	377
cc)	Ärztliche Leitung .....	378
dd)	Leistungsfähigkeit und Wirtschaftlichkeit .....	378
ee)	Bedarfsprüfung .....	380
c)	Ermächtigungsbeschluss .....	383
aa)	Inhalt der Ermächtigung .....	383
(1)	Überweisungsvorbehalt .....	384
(2)	Befristung .....	385
bb)	Nebenbestimmungen .....	386
d)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	386
8.	Ermächtigung von Einrichtungen der Behindertenhilfe .....	387
a)	Grundlagen .....	387
b)	Einbeziehung in die vertragsärztliche Versorgung durch Ermächtigung .....	388
aa)	Ermächtigungsanspruch .....	388

bb)	Voraussetzungen der Ermächtigung .....	388
(1)	Einrichtungen der Behindertenhilfe .....	388
(2)	Ärztlich geleitete Abteilung .....	389
(3)	Bedarfsprüfung .....	389
cc)	Ermächtigungsumfang und Inhalt der Ermächtigung ...	390
c)	Zusammenarbeit mit den übrigen Leistungserbringern .....	391
d)	Vergütung .....	392
e)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	392
9.	Ermächtigung von stationären Pflegeeinrichtungen .....	392
a)	Grundlagen .....	392
b)	Einbeziehung der stationären Pflegeeinrichtung in die vertragsärztliche Versorgung durch Institutsermächtigung ...	393
aa)	Ermächtigungsantrag .....	393
bb)	Ermächtigungsanspruch .....	394
(1)	Subsidiärer Anspruch auf Ermächtigung .....	394
(2)	Institutsermächtigung der stationären Pflegeeinrichtung .....	395
cc)	Voraussetzungen des Ermächtigungsanspruchs .....	395
(1)	Stationäre Pflegeeinrichtung .....	395
(2)	Nichtzustandekommen eines Vertrages nach § 119b Abs. 1 S. 1 SGB V .....	395
dd)	Anstellungsgenehmigung .....	398
c)	Einbeziehung in die vertragsärztliche Versorgung durch Ermächtigung des angestellten Arztes .....	398
d)	Vergütung .....	401
e)	Rechtsschutz, Drittschutz .....	401
10.	Ermächtigung von Eigeneinrichtungen kommunaler Träger ...	401
a)	Grundlagen .....	401
aa)	Sinn und Zweck der Regelung .....	401
bb)	Subsidiarität .....	402
cc)	Leistungserbringung durch angestellte Ärzte .....	402
dd)	Vergütung .....	402
b)	Anspruch auf Ermächtigung .....	402
c)	Ermächtigungsvoraussetzungen .....	403
aa)	Zustimmung der Kassenärztlichen Vereinigung .....	403
bb)	Begründeter Ausnahmefall .....	403
d)	Anstellungsgenehmigungen .....	403
e)	Drittschutz .....	404



III. Entscheidungen im Zusammenhang mit der Ausübung der Teilnahme an der ambulanten vertragsärztlichen Versorgung .....	404
1. Genehmigung einer Verlegung des Vertragsarztsitzes .....	404
a) Verlegung des Vertragsarztsitzes .....	404
b) Räumliche Begrenzung der Verlegung .....	406
c) Verlegung bei Sonderbedarfszulassungen .....	407
d) Verlegung bei medizinischen Versorgungszentren .....	408
e) Verlegung von Zweigpraxen .....	408
f) Antrag und Genehmigung .....	408
g) Entgegenstehende Gründe der vertragsärztlichen Versorgung .....	409
h) Rechtsschutz, Drittschutz .....	411
2. Ermächtigung zum Betrieb einer Zweigpraxis .....	412
a) Grundlagen .....	412
aa) Abgrenzungen .....	413
(1) Ausgelagerte Praxisräume .....	413
(2) Überörtliche Berufsausübungsgemeinschaft .....	414
bb) Anspruch auf Ermächtigung .....	415
cc) Anzahlmäßige Beschränkung .....	415
dd) Tätigkeitsumfang .....	416
ee) Leistungserbringung durch angestellte Ärzte .....	416
ff) Persönliche Leistungserbringung, Abrechnung .....	417
gg) Besonderheiten bei Anästhesisten .....	417
hh) Verlegung der Zweigpraxis .....	417
ii) Notfalldienst auch am Ort der Zweigpraxis .....	417
jj) Ende der Ermächtigung .....	418
b) Antrag auf Ermächtigung .....	418
c) Ermächtigungsvoraussetzungen .....	418
aa) Beurteilungsspielräume .....	419
bb) Versorgungsverbesserung .....	419
cc) Keine Beeinträchtigung der ordnungsgemäßen Versorgung am Vertragsarztsitz .....	422
dd) Anhörungen .....	424
ee) Gesamtschau, Abwägung .....	424
d) Ermächtigungsbeschluss .....	425
e) Rechtsschutz, Drittschutz .....	426
3. Genehmigung eines Fachgebietswechsels .....	427
4. Praxistausch .....	429
5. Genehmigung der Beschränkung auf ein Fachgebiet bei einer Zulassung in zwei Fachgebieten .....	430

6. Entscheidungen über Ausnahmen von der Zuordnung zur hausärztlichen Versorgung .....	431
a) Grundlagen .....	431
aa) Gliederung in die haus- und fachärztliche Versorgung .....	431
bb) Zuordnung zur hausärztlichen Versorgung .....	432
cc) Zuordnung zur fachärztlichen Versorgung .....	433
dd) Grundsätzliche Bindung an den Teilnahmestatus, Ausnahmen .....	433
b) Gleichzeitige Teilnahme an der hausärztlichen und fachärztlichen Versorgung .....	434
aa) Grundsatz: Trennungsprinzip .....	434
bb) Kinderärzte mit Schwerpunktbezeichnung, § 73 Abs. 1a S. 4 SGB V .....	434
cc) Kinderärzte und Internisten ohne Schwerpunktbezeichnung, § 73 Abs. 1a S. 3 SGB V .....	435
(1) Rechtsanspruch auf Genehmigung .....	436
(2) Antrag auf Ausnahmeregelung, besondere Qualifikation .....	436
(3) Bedarf für Ausnahmeregelung .....	437
(4) Beschluss des Zulassungsausschusses .....	439
(5) Ende der Ausnahmeregelung .....	439
(6) Rechtsschutz, Drittschutz .....	439
dd) Keine Anwendung von § 73 Abs. 1a S. 3 SGB V auf Allgemeinärzte .....	439
c) Genehmigung zur ausschließlichen Teilnahme an der fachärztlichen Versorgung .....	440
aa) Kinderärzte und Internisten ohne Schwerpunktbezeichnung, § 73 Abs. 1a S. 3 SGB V .....	440
bb) Allgemeinärzte und Ärzte ohne Gebietsbezeichnung, § 73 Abs. 1a S. 5 SGB V .....	441
(1) Rechtsanspruch auf Genehmigung .....	441
(2) Voraussetzungen .....	441
(3) Beschluss des Zulassungsausschusses, Widerruf .....	443
(4) Wirkung der Genehmigung .....	443
cc) Keine Anwendung von § 73 Abs. 1a S. 5 SGB V auf Internisten .....	443
7. Entscheidungen über das vollständige und hälftige Ruhen der Zulassung .....	444
a) Funktion des Ruhens der Zulassung im System der vertragsärztlichen Versorgung .....	444

aa)	Begriff des Ruhens .....	444
bb)	Rechtsfolge und Funktion des Ruhens .....	445
b)	Einleitung des Verfahrens, Verfahrensbeteiligte .....	447
aa)	Beschluss von Amts wegen, Mitteilungspflicht gemäß § 26 Abs. 2 Ärzte-ZV .....	447
bb)	Beschluss auf Antrag .....	448
c)	Anspruchsvoraussetzungen .....	448
aa)	Ruhensgründe .....	448
(1)	Motive für ein Ruhen der Zulassung .....	448
(2)	Nichtaufnahme der vertragsärztlichen Tätigkeit ....	450
(3)	Nichtausübung der vertragsärztlichen Tätigkeit ....	451
(4)	Angemessene Frist zur Aufnahme der vertragsärztlichen Tätigkeit .....	452
(5)	Ruhen der Zulassung von hauptamtlichen Vorstandsmitgliedern .....	454
(6)	Hälftiges Ruhen der Zulassung .....	455
bb)	Abwägung – keine entgegenstehenden Sicherstellungsgründe .....	455
d)	Ruhensbeschluss .....	456
aa)	Rechtsnatur des Ruhensbeschlusses .....	456
bb)	Festsetzung der Ruhezeit .....	456
e)	Eintragung in das Verzeichnis ruhender Zulassungen .....	458
f)	Besonderheiten .....	458
aa)	Besonderheiten bei angestellten Ärzten .....	458
bb)	Besonderheiten bei medizinischen Versorgungszentren ...	458
g)	Rechtsschutz .....	459
8.	Genehmigung einer Berufsausübungsgemeinschaft .....	459
a)	Grundlagen .....	459
aa)	Begriff der Berufsausübungsgemeinschaft .....	460
bb)	Motive .....	462
cc)	Abgrenzung zur Praxisgemeinschaft .....	462
dd)	Rechtsform .....	463
ee)	Ankündigung der Berufsausübungsgemeinschaft .....	466
ff)	Abrechnung gegenüber der Kassenärztlichen Vereinigung .....	467
gg)	Vertragsärztliche Haftung .....	467
hh)	Vertragsarztrechtliche Pflichtverletzungen .....	468
ii)	Vertretung .....	469
jj)	Berufsrechtliche Vorlagepflicht .....	469
b)	Antrag und Genehmigung durch den Zulassungsausschuss .....	470

c)	Erscheinungsformen der Berufsausübungsgemeinschaft ....	472
aa)	Fachgleiche und fachübergreifende Berufsausübungsgemeinschaft .....	472
bb)	Örtliche Berufsausübungsgemeinschaft .....	473
cc)	Überörtliche Berufsausübungsgemeinschaft .....	473
dd)	Teilberufsausübungsgemeinschaft .....	475
ee)	Job-Sharing-Berufsausübungsgemeinschaft .....	479
ff)	Berufsausübungsgemeinschaft aufgrund Sonderbedarfs .....	479
gg)	Berufsausübungsgemeinschaft mit nicht zur vertragsärztlichen Versorgung zugelassenen Leistungserbringern .....	480
d)	Weitere vertragsarztrechtliche Vorgaben, Gestaltungsmisbrauch .....	481
aa)	Begrenzung auf zugelassene Leistungserbringer .....	481
bb)	Unabhängige und freie Praxisführung .....	481
cc)	Ausgestaltung der gemeinsamen Berufsausübung .....	482
dd)	Verbot der entgeltlichen Patientenzuweisung .....	486
9.	Entscheidungen über die Beendigung einer Berufsausübungsgemeinschaft .....	487
a)	Rücknahme, Widerruf und Aufhebung der Genehmigung .....	488
b)	Feststellung der Beendigung einer Berufsausübungsgemeinschaft .....	488
c)	Rechtsschutz .....	490
10.	Neubestimmung von Leistungsbegrenzungen .....	491
a)	Grundlagen .....	491
b)	Antrag auf Neuberechnung .....	493
c)	Weitere Voraussetzungen der Neubestimmung .....	494
aa)	Maßgebliche Änderungen .....	494
bb)	Spürbarkeit der Veränderung .....	495
cc)	Nicht gerechtfertigte Bevorzugung/Benachteiligung ...	495
d)	Rückwirkende Neufestsetzung .....	496
aa)	Kein Ausschluss einer rückwirkenden Änderung der Abrechnungsobergrenzen .....	496
bb)	Rechtzeitigkeit des Antrags auf – rückwirkende – Neufestsetzung .....	496
11.	Feststellung der Beendigung von Zulassungs- und/oder Leistungsbegrenzungen .....	497
a)	Grundlagen .....	497

b) Zulassungs- und Leistungsbegrenzungen .....	498
aa) Zulassung zur gemeinsamen Berufsausübung bei Zulassungsbeschränkungen .....	498
bb) Sonderbedarfszulassungen .....	498
cc) Belegärztliche Sonderzulassung .....	499
dd) Anstellung eines Arztes .....	499
c) Beendigung von Zulassungs- und Leistungsbegrenzungen durch Zeitablauf .....	500
d) Beendigung von Zulassungs- und/oder Leistungsbegrenzungen durch Aufhebung der Zulassungsbeschränkungen .....	501
IV. Genehmigung von angestellten Ärzten .....	502
1. Grundlagen .....	502
a) Statuswirkungen .....	502
aa) Status des angestellten Arztes .....	502
bb) Statuswirkungen beim anstellenden Leistungserbringer .....	505
b) Inhaltliche, zeitliche und fachliche Tätigkeitsberechtigung angestellter Ärzte .....	507
c) Erscheinungsformen der Anstellung .....	509
aa) Vertragsarztrechtliche Anstellungsmöglichkeiten .....	509
bb) Abgrenzung zu anderen Anstellungsmöglichkeiten .....	509
2. Anstellung bei einem Vertragsarzt .....	510
a) Genehmigungsantrag .....	511
aa) Antragsteller .....	511
bb) Zuständigkeit .....	512
cc) Form und Inhalt .....	513
b) Genehmigungsvoraussetzungen .....	515
aa) Allgemeine Genehmigungsvoraussetzungen .....	515
(1) Prüfung der Antragsunterlagen .....	515
(2) Persönliche Eignung des angestellten Arztes .....	515
(3) Zahl der angestellten Ärzte .....	515
bb) Anstellung im nicht gesperrten Planungsbereich .....	517
cc) Anstellung im gesperrten Planungsbereich .....	519
(1) Anstellung gemäß § 95 Abs. 9 S. 2 i.V.m. § 101 Abs. 1 S. 1 Nr. 5 SGB V .....	520
(2) Anstellung nach Zulassungsverzicht gemäß § 103 Abs. 4b S. 1 SGB V .....	521

(3) Erwerb einer Arztstelle im Nachbesetzungs- verfahren gemäß § 103 Abs. 4b S. 2 SGB V .....	524
(4) Anstellung von Hochschullehrern gemäß § 95 Abs. 9a SGB V .....	525
(5) Sonderbedarfsanstellung gemäß § 36 Abs. 8 Bedarfsplanungs-Richtlinie-Ärzte .....	525
(6) Auswirkung der Aufhebung von Zulassungsbeschränkungen auf Anstellungsverhältnisse .....	525
dd) Job-Sharing-Anstellung bei Berufsausübungsgemeinschaften .....	526
ee) Anstellung für einen weiteren Tätigkeitsort (§ 24 Abs. 3 und 4 Ärzte-ZV) .....	527
c) Genehmigungsbeschluss .....	529
aa) Allgemeines .....	529
bb) Nebenbestimmungen .....	530
d) Genehmigungswirkung .....	531
e) Änderungen bei Anstellungsverhältnissen .....	531
aa) Nachbesetzung von Arztstellen bei Vertragsärzten (§ 103 Abs. 4b S. 3 SGB V) .....	531
bb) Anspruch auf Arbeitszeiterhöhung (§ 58 Abs. 6 i.V.m. § 55 S. 1 Bedarfsplanungs-Richtlinie- Ärzte) .....	533
cc) Änderung der Zuordnung von Arztstellen innerhalb einer Berufsausübungsgemeinschaft .....	534
f) Beendigung der Anstellungsgenehmigung .....	535
aa) Rücknahme, Widerruf und Aufhebung des Genehmigungsbeschlusses .....	535
bb) Beendigung der Anstellung durch den Vertragsarzt ...	536
g) Vertretung angestellter Ärzte .....	536
h) Rechtsschutz .....	537
3. Anstellung bei einem Vertragszahnarzt .....	538
a) Grundlagen .....	538
b) Anstellung für einen weiteren Tätigkeitsort (§ 24 Abs. 3 und 4 Zahnärzte-ZV) .....	540
4. Anstellung in einem medizinischen Versorgungszentrum .....	540
a) Genehmigungsantrag .....	540
b) Genehmigungsvoraussetzungen .....	541
aa) Allgemeine Genehmigungsvoraussetzungen .....	541
bb) Voraussetzungen einer Anstellung im nicht gesperrten Planungsbereich .....	542

cc) Voraussetzungen einer Anstellung im gesperrten Planungsbereich .....	542
dd) Anstellung für einen weiteren Tätigkeitsort (§ 24 Abs. 3 und 4 Ärzte-ZV) .....	543
c) Genehmigungsbeschluss und Genehmigungswirkungen ....	543
d) Änderungen bei Anstellungsverhältnissen .....	543
e) Beendigung der Anstellungsgenehmigung .....	543
f) Vertretung angestellter Ärzte .....	544
g) Rechtsschutz .....	544
5. Anstellung in einer Einrichtung nach § 311 Abs. 2 SGB V ....	544
a) Sinn und Zweck des § 311 Abs. 2 SGB V .....	544
b) Genehmigungsverfahren und Genehmigungsvoraussetzungen .....	545
V. Entscheidungen über das Ende der Teilnahme an der ambulanten vertragsärztlichen Versorgung .....	546
1. Feststellung der Beendigung oder Nichtbeendigung einer Zulassung oder Ermächtigung .....	547
a) Grundlagen .....	547
b) Einleitung des Verfahrens .....	547
aa) Einleitung von Amts wegen, Mitteilungspflicht gemäß § 28 Abs. 2 Ärzte-ZV .....	547
bb) Einleitung durch Verzichtserklärung .....	548
(1) Verzichtserklärung .....	548
(2) Fristverkürzungsantrag (§ 28 Abs. 1 S. 2 Ärzte-ZV) ....	549
cc) Einleitung auf Antrag des Arztes .....	549
c) Beendigungsgründe .....	550
aa) Tod .....	550
bb) Auflösung eines medizinischen Versorgungszentrums ...	551
cc) Verzicht .....	552
(1) Rechtsnatur und Wirksamkeit der Verzichtserklärung .....	552
(2) Rechtswirkungen der Verzichtserklärung .....	553
dd) Ablauf des Befristungszeitraums .....	554
ee) Wegzug aus dem Bezirk des Kassenarztsitzes .....	554
ff) Nichterbringung des Fortbildungsnachweises (§ 95d Abs. 3 S. 7 SGB V) .....	555
gg) Nichtaufnahme der vertragsärztlichen Tätigkeit (§ 19 Abs. 3 Ärzte-ZV) .....	555
hh) Beendigung einer Berufsausübungsgemeinschaft gemäß § 101 Abs. 1 S. 1 Nr. 4, Abs. 3 SGB V .....	556

ii) Beendigung eines Belegarztvertrags bei Sonderzulassung nach § 103 Abs.7 SGB V .....	556
d) Feststellungsbeschluss .....	556
aa) Wirkung des Feststellungsbeschlusses .....	556
bb) Inhalt des Feststellungsbeschlusses .....	557
e) Rechtsschutz .....	557
2. Entziehung einer Zulassung oder Ermächtigung .....	558
a) Grundlagen .....	558
b) Einleitung und Durchführung des Zulassungsentziehungsverfahrens .....	558
aa) Einleitung von Amts wegen (§ 27 S. 1 Ärzte-ZV) .....	558
bb) Einleitung auf Antrag (§ 27 S. 2 Ärzte-ZV) .....	559
cc) Verfahrensgrundsätze .....	559
c) Zulassungsentziehungsgründe .....	561
aa) Fehlen und Wegfall der Zulassungsvoraussetzungen ....	561
bb) Nichtaufnahme und Nichtausüben der vertragsärztlichen Tätigkeit .....	562
(1) Nicht gesperrter Planungsbereich .....	563
(2) Gesperrter Planungsbereich .....	564
cc) Gröbliche Verletzung vertragsärztlicher Pflichten .....	564
(1) Begriff der vertragsärztlichen Pflichten .....	564
(2) Grundlagen des Begriffs der gröblichen Pflichtverletzung .....	565
(3) Konkretisierung des Begriffs der gröblichen Pflichtverletzung .....	566
(4) Verhältnismäßigkeitsprüfung bei der Beurteilung der gröblichen Pflichtverletzung .....	568
(5) Schuldhaftigkeit der Pflichtverletzung .....	573
(6) Beurteilungszeitpunkt für gröbliche Pflichtverletzungen, „Verfolgungsverjährung“ .....	573
d) Entziehungsbeschluss .....	574
aa) Inhalt und Wirkungen des Entziehungsbeschlusses ....	574
bb) Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	574
e) Besonderheiten bei medizinischen Versorgungszentren .....	576
aa) Wegfall der Gründungsvoraussetzungen .....	576
bb) Besondere Zulassungsentziehungsgründe für bestandsgeschützte medizinische Versorgungszentren ...	577
cc) Nichtaufnahme oder Nichtausübung der vertragsärztlichen Tätigkeit .....	578
dd) Gröbliche Pflichtverletzung .....	578



ee) Auswirkungen der Zulassungsentziehung auf die im medizinischen Versorgungszentrum tätigen Ärzte .....	580
f) Analoge Anwendung auf Anstellungsgenehmigungen .....	581
g) Rechtsschutz .....	581
aa) Widerspruch und Anfechtungsklage .....	581
bb) Einstweiliger Rechtsschutz .....	582
h) Wiedenzulassung nach Zulassungsentziehung .....	582
3. Entscheidung über die Beendigung einer Einrichtung nach § 311 Abs. 2 SGB V .....	583

## 5. Kapitel

### Verfahren vor den Sozialgerichten

I. Grundlagen .....	585
1. Grundlagen .....	585
2. Allgemeine Verfahrensgrundsätze .....	585
II. Eröffnung des Sozialrechtswegs .....	587
III. Klagearten .....	588
IV. Klagebefugnis .....	589
V. Vorverfahren .....	589
VI. Klagefrist .....	590
VII. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	590
1. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	590
2. Zuständigkeit .....	591
a) Funktionelle Zuständigkeit .....	591
b) Örtliche Zuständigkeit .....	592
3. Beteiligte, Beiladung .....	593
4. Beteiligten- und Prozessfähigkeit des Berufungsausschusses ...	594
5. Einstweiliger Rechtsschutz .....	595
VIII. Verfahrensabschluss .....	595
IX. Rechtsmittelverfahren .....	597
X. Kosten .....	598
1. Gesetzliche Kostenregelungen .....	598
2. Streitwert .....	600
Sachverzeichnis .....	605