

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Aus dem Vorwort zur japanischen Ausgabe (2001)</i> .....		VI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....		XVII
<b>§ 1 Einführung</b> .....	1	1
I. Über das Arbeiten mit diesem Buch .....	1	1
II. Einige Schwierigkeiten der Materie der Grundrechte .....	4	1
III. Zur Lösung von Grundrechtsfällen .....	9	3
Teil I		
<b>Allgemeine Grundrechtslehren</b>		
<b>§ 2 Geschichte und Begriff der Grundrechte</b> .....	18	6
I. Einführung .....	18	6
II. Grundrechte in Nordamerika und Frankreich .....	20	6
III. Grundrechte im deutschen Konstitutionalismus des 19. Jahrhunderts .....	26	8
IV. Die Grundrechte in der Weimarer Reichsverfassung .....	36	10
V. Grundrechtentwicklung unter dem Grundgesetz .....	40	12
VI. Begriff der Grundrechte .....	43	12
VII. Überstaatliche Grundrechtsnormierungen .....	46	13
<b>§ 3 Die Grundrechte des Grundgesetzes</b> .....	51	15
I. Verhältnis zu den überstaatlichen Grundrechten .....	55	16
1. Verhältnis zur EMRK .....	56	16
2. Verhältnis zu den Unionsgrundrechten .....	60	17
II. Verhältnis zu den Grundrechten der Landesverfassungen .....	62	18
III. Ort der Grundrechte im Grundgesetz .....	65	18
1. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte .....	65	18
2. Grundrechte und Normen über Grundrechte .....	67	19
3. Organisationsrechtliche Normen in Abschnitt I .....	69	19
<b>§ 4 Grundrechtsfunktionen</b> .....	75	21
I. Die klassischen Grundrechtsfunktionen .....	75	21
1. Status negativus .....	76	21
2. Status positivus .....	78	21
3. Status activus .....	83	23
4. Einrichtungsgarantien .....	88	23
II. Die objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	91	24
1. Grundrechte als negative Kompetenznormen .....	91	24

2. Grundrechte als objektive Wertentscheidungen . . . . .	94	24
3. Vom liberalen zum sozialen Rechtsstaat . . . . .	95	25
4. Theoretische und dogmatische Entwicklung . . . . .	97	25
III. Schutzfunktion . . . . .	101	27
1. Grundrechtskonforme Auslegung . . . . .	101	27
2. Schutz durch Teilhabe . . . . .	104	28
3. Schutz vor Gefahren . . . . .	110	29
<b>§ 5 Grundrechtsberechtigung und -bindung . . . . .</b>	<b>118</b>	<b>32</b>
I. Grundrechtsberechtigung . . . . .	121	32
1. Jedermannsrechte und Deutschenrechte . . . . .	121	32
2. Grundrechtsberechtigung vor der Geburt und nach dem Tod . . . . .	132	35
3. Grundrechtsmündigkeit . . . . .	137	36
4. Grundrechtsverzicht . . . . .	146	37
5. Grundrechtsberechtigung von Personenmehrheiten und Organisationen . . . . .	157	39
II. Grundrechtsbindung . . . . .	180	44
1. Art der Bindung . . . . .	180	44
2. Staatliche Adressaten der Grundrechtsbindung . . . . .	181	44
3. Private Adressaten der Grundrechtsbindung (Drittwirkung) . . . . .	189	46
4. Internationale Aspekte der Grundrechtsbindung . . . . .	201	50
5. Grundpflichten? . . . . .	209	52
<b>§ 6 Grundrechtsgewährleistungen und -beschränkungen . . . . .</b>	<b>212</b>	<b>53</b>
I. Schutzbereich und Gewährleistung . . . . .	212	53
II. Eingriff, Schranke und verwandte Begriffe . . . . .	222	55
1. Eingriff, Schranke, Be- oder Einschränkung, Beeinträchtigung, Verkürzung, Begrenzung . . . . .	223	55
2. Ausgestaltung und Konkretisierung . . . . .	225	55
3. Regelung . . . . .	235	57
4. Antastung . . . . .	236	57
5. Verletzung . . . . .	237	58
III. Schutzbereich und Eingriff . . . . .	239	58
1. Bestimmung des Schutzbereichs . . . . .	244	59
2. Bestimmung des Eingriffs . . . . .	251	60
IV. Die verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen . . . . .	263	62
1. Typologie der Gesetzesvorbehalte . . . . .	263	62
2. Vom Gesetzesvorbehalt zum Parlamentsvorbehalt . . . . .	271	63
3. Vom Vorbehalt des Gesetzes zum Vorbehalt des verhältnismäßigen Gesetzes . . . . .	280	65
4. Schranken-Schranken . . . . .	285	66
V. Kollisionen und Konkurrenzen . . . . .	327	75
1. Kollisionen . . . . .	327	75
2. Konkurrenzen . . . . .	346	78
Anhang: Aufbauschemata . . . . .	358	80

Teil II

**Die einzelnen Grundrechte**

<b>§ 7 Schutz der Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1)</b> .....	363	83
I. Überblick .....	364	83
II. Schutzbereich .....	368	84
III. Eingriffe .....	374	86
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	381	88
<b>§ 8 Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1)</b> .....	384	89
I. Überblick .....	385	89
II. Schutzbereiche .....	386	90
1. Allgemeine Handlungsfreiheit .....	386	90
2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht .....	391	91
III. Eingriffe .....	402	93
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	407	94
1. Verfassungsmäßige Ordnung .....	408	95
2. Rechte anderer .....	410	95
3. Sittengesetz .....	411	95
<b>§ 9 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1)</b> .....	416	97
I. Überblick .....	417	97
II. Abwehrrechte des Art. 2 Abs. 2 S. 1 .....	419	97
1. Schutzbereiche .....	419	97
2. Eingriffe .....	421	98
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	424	99
III. Schutzpflicht und Schutzrecht des Art. 2 Abs. 2 S. 1 .....	433	101
1. Grund .....	433	101
2. Erfüllung .....	434	101
<b>§ 10 Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2, Art. 104)</b> .....	439	103
I. Überblick .....	440	103
II. Schutzbereich .....	442	103
III. Eingriffe .....	445	104
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	448	105
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 104 .....	448	105
2. Schranken-Schranken .....	455	106
<b>§ 11 Das Gleichheitsgebot (Art. 3, 6 Abs. 1 und 5, 33 Abs. 1–3, 38 Abs. 1 S. 1)</b> .....	459	108
I. Überblick .....	460	108
II. Ungleichbehandlung .....	463	109
1. Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung .....	463	109
2. Gleichbehandlung von wesentlich Ungleichem? .....	468	110
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	470	111
1. Allgemeine Anforderungen .....	470	111
2. Die besonderen Anforderungen aus Art. 3 Abs. 2 und 3 .....	480	114
3. Die besonderen Anforderungen aus Art. 6 .....	494	117

4. Die besonderen Anforderungen bei den politischen Rechten .	496	118
5. Die besonderen Anforderungen bei den staatsbürgerlichen Rechten und Pflichten . . . . .	506	120
IV. Wirkungen eines Gleichheitsverstößes . . . . .	515	123
1. Gleichheitsverstoß durch Gesetze, Rechtsverordnungen und Satzungen . . . . .	515	123
2. Gleichheitsverstoß durch Verwaltung und Rechtsprechung . .	529	126
Anhang: Aufbauschema . . . . .	538	129
<b>§ 12 Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit (Art. 4, 12a Abs. 2, 140 iVm Art. 136 Abs. 1, 3 und 4, Art. 137 Abs. 2, 3 und 7 WRV) . . . . .</b>	<b>541</b>	<b>130</b>
I. Überblick . . . . .	542	130
1. Textaussage . . . . .	542	130
2. Einheitlicher Schutzbereich? . . . . .	545	131
II. Schutzbereiche . . . . .	548	132
1. Religions- und Weltanschauungsfreiheit . . . . .	548	132
2. Gewissensfreiheit . . . . .	564	135
III. Eingriffe . . . . .	570	137
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	576	139
1. Art. 136 Abs. 1, 3 S. 2, Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV iVm Art. 140 . . . . .	577	139
2. Art. 12a Abs. 2 . . . . .	581	140
3. Kollidierendes Verfassungsrecht . . . . .	585	140
<b>§ 13 Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 und 2) . . . . .</b>	<b>589</b>	<b>141</b>
I. Überblick . . . . .	590	141
II. Schutzbereiche . . . . .	594	142
1. Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs.1) . . . . .	594	142
2. Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 2) . . . . .	606	145
3. Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var.1) . . . . .	611	146
4. Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var.2) . . . . .	618	148
5. Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var.3) . . . . .	625	150
III. Eingriffe . . . . .	626	151
1. Meinungs-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit . . . . .	626	151
2. Informationsfreiheit . . . . .	628	151
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	630	152
1. Schranken . . . . .	630	152
2. Zensurverbot (Art. 5 Abs. 1 S. 3) . . . . .	651	157
<b>§ 14 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3) . . . . .</b>	<b>656</b>	<b>159</b>
I. Überblick . . . . .	657	159
II. Schutzbereiche . . . . .	659	159
1. Kunstfreiheit . . . . .	659	159
2. Wissenschaftsfreiheit . . . . .	670	162
III. Eingriffe . . . . .	677	164
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	681	165

<b>§ 15 Schutz von Ehe und Familie (Art. 6)</b> .....	685	166
I. Überblick .....	686	167
II. Abwehrrechte .....	689	167
1. Schutzbereiche .....	689	167
2. Eingriffe .....	701	171
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	707	172
III. Diskriminierungsverbote, Schutz- und Teilhaberechte .....	720	175
<b>§ 16 Schulische Grundrechte und Privatschulfreiheit</b> <b>(Art. 7 Abs. 2–5)</b> .....	725	177
I. Überblick .....	726	177
II. Schulische Grundrechte (Art. 7 Abs. 2 und 3) .....	727	178
1. Schutzbereiche .....	727	178
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	734	179
III. Privatschulfreiheit (Art. 7 Abs. 4 und 5) .....	735	180
1. Schutzbereich .....	735	180
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	742	181
<b>§ 17 Versammlungsfreiheit (Art. 8)</b> .....	747	183
I. Überblick .....	748	183
II. Schutzbereich .....	749	183
1. Versammlungsbegriff .....	749	183
2. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit .....	756	185
3. Versammlungen in geschlossenen Räumen und unter freiem Himmel .....	764	186
4. Umfang der Gewährleistung .....	766	187
III. Eingriffe .....	767	187
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	769	188
1. Schranken .....	769	188
2. Verbot von Anmelde- und Erlaubnispflicht .....	775	189
<b>§ 18 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9)</b> .....	778	191
I. Überblick .....	779	191
II. Schutzbereiche .....	782	192
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	782	192
2. Koalitionsfreiheit .....	795	194
III. Eingriffe .....	802	196
1. Eingriffe in die allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	802	196
2. Eingriffe in die Koalitionsfreiheit .....	804	197
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	806	197
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	806	197
2. Koalitionsfreiheit .....	816	199
<b>§ 19 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10)</b> .....	825	201
I. Überblick .....	826	202
II. Schutzbereiche .....	829	202
1. Briefgeheimnis .....	829	202
2. Postgeheimnis .....	833	203
3. Fernmeldegeheimnis .....	837	204

III. Eingriffe .....	840	205
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	847	206
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 10 Abs. 2 S. 1 .....	847	206
2. Erweiterung des Gesetzesvorbehalts gem. Art. 10 Abs. 2 S. 2 .....	850	207
<b>§ 20 Freizügigkeit (Art. 11)</b> .....	854	208
I. Überblick .....	855	209
II. Schutzbereich .....	856	209
1. Aufenthalts- und Wohnsitznahme .....	856	209
2. Fortbewegung zwecks Ortswechsels .....	861	210
3. Einreise und Einwanderung, Ausreise und Auswanderung ..	862	210
4. Mitnahme der persönlichen Habe .....	866	211
5. Negative Freizügigkeit .....	867	211
III. Eingriffe .....	868	211
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	870	212
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 11 Abs. 2 .....	870	212
2. Weitere Eingriffsrechtfertigungen .....	871	212
<b>§ 21 Berufsfreiheit (Art. 12)</b> .....	874	213
I. Überblick .....	875	213
1. Textaussage .....	875	213
2. Einheitlicher Schutzbereich .....	877	214
II. Das Abwehrrecht des Art. 12 Abs. 1 .....	878	214
1. Schutzbereich .....	878	214
2. Eingriffe .....	894	219
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	914	222
III. Schutz- und Teilhaberechte des Art. 12 Abs. 1 .....	933	226
IV. Freiheit von Arbeitszwang und Zwangsarbeit (Art. 12 Abs. 2 und 3) .....	937	228
1. Schutzbereich .....	937	228
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	938	228
<b>§ 22 Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13)</b> .....	943	230
I. Überblick .....	944	230
II. Schutzbereich .....	945	230
III. Eingriffe .....	951	232
1. Durchsuchungen .....	952	232
2. Lauschangriffe .....	954	233
3. Sonstige Eingriffe .....	955	233
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	957	234
1. Durchsuchungen .....	957	234
2. Lauschangriffe .....	961	234
3. Sonstige Eingriffe .....	963	235
4. Weitere Eingriffsrechtfertigungen .....	967	236
<b>§ 23 Eigentumsgarantie (Art. 14, 15)</b> .....	970	237
I. Überblick .....	971	238
II. Schutzbereich .....	977	239
1. Begriff des Eigentums .....	977	239

2. Umfang des Eigentumsschutzes . . . . .	990	241
3. Erbrecht . . . . .	997	243
III. Eingriffe . . . . .	998	243
1. Inhalts- und Schrankenbestimmungen . . . . .	998	243
2. Enteignung . . . . .	1000	244
3. Sonstige Eingriffe . . . . .	1003	245
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1006	246
1. Inhalts- und Schrankenbestimmungen . . . . .	1006	246
2. Enteignung . . . . .	1016	248
3. Sonstige Eingriffe . . . . .	1024	250
V. Die Institutsgarantie als Schranken-Schranke . . . . .	1030	252
VI. Vergesellschaftung . . . . .	1032	253
Anhang: Aufbauschemata . . . . .	1036	255
<b>§ 24 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung und das Asylrecht (Art. 16, 16a) . . . . .</b>	<b>1040</b>	<b>256</b>
I. Überblick . . . . .	1041	257
II. Schutz vor Ausbürgerung (Art. 16 Abs. 1) . . . . .	1044	258
1. Schutzbereich . . . . .	1044	258
2. Eingriffe . . . . .	1045	258
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1048	259
III. Auslieferungsverbot (Art. 16 Abs. 2) . . . . .	1050	259
1. Schutzbereich . . . . .	1050	259
2. Eingriff . . . . .	1051	259
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1054	260
IV. Asylrecht (Art. 16a) . . . . .	1055	261
1. Schutzbereich . . . . .	1055	261
2. Eingriffe . . . . .	1072	266
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1073	266
<b>§ 25 Petitionsrecht (Art. 17) . . . . .</b>	<b>1082</b>	<b>270</b>
I. Überblick . . . . .	1083	270
II. Schutzbereich . . . . .	1084	270
1. Petitionsbegriff . . . . .	1084	270
2. Adressaten der Petition . . . . .	1086	271
3. Inhaltliche Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	1087	271
4. Anspruch auf sachliche Bescheidung . . . . .	1090	272
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1091	272
<b>§ 26 Rechtsschutzgarantie (Art. 19 Abs. 4) . . . . .</b>	<b>1095</b>	<b>273</b>
I. Überblick . . . . .	1096	273
II. Schutzbereich . . . . .	1098	274
1. Öffentliche Gewalt . . . . .	1098	274
2. Rechtsverletzung . . . . .	1102	275
3. Offenstehen des Rechtswegs . . . . .	1108	276
III. Eingriffe . . . . .	1113	278
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1115	279
<b>§ 27 Widerstandsrecht (Art. 20 Abs. 4) . . . . .</b>	<b>1118</b>	<b>280</b>

<b>§ 28 Berücksichtigung der hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums (Art. 33 Abs. 5)</b>	1125	282
I. Überblick	1126	282
II. Schutzbereich	1127	282
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1130	283
<b>§ 29 Wahlrecht (Art. 38)</b>	1133	284
I. Überblick	1134	284
II. Das unmittelbare, freie und geheime Wahlrecht	1135	284
1. Schutzbereich	1136	285
2. Eingriffe	1145	287
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1153	288
<b>§ 30 Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2)</b>	1156	289
I. Überblick	1157	290
II. Schutzbereich	1158	290
1. Gesetzliche Zuständigkeit des Richters	1158	290
2. Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters	1162	291
III. Eingriffe	1164	291
1. Entziehung durch die Legislative	1165	291
2. Entziehung durch die Exekutive	1167	292
3. Entziehung durch die Judikative	1168	292
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1172	293
<b>§ 31 Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1)</b>	1175	294
I. Überblick	1176	294
II. Schutzbereich	1177	295
1. Rechtliches Gehör	1177	295
2. Vor Gericht	1181	296
III. Eingriffe	1182	296
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1183	297
<b>§ 32 Nulla poena sine lege (Art. 103 Abs. 2)</b>	1186	297
I. Überblick	1187	298
II. Schutzbereich	1188	298
1. Begriff der Strafbarkeit	1188	298
2. Tatprinzip	1192	299
3. Gesetzlichkeitsprinzip	1193	299
4. Bestimmtheitsgrundsatz	1194	299
5. Rückwirkungsverbot	1198	300
III. Eingriffe	1200	300
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1201	301
<b>§ 33 Ne bis in idem (Art. 103 Abs. 3)</b>	1204	302
I. Überblick	1205	302
II. Schutzbereich	1208	302
1. Dieselbe Tat	1208	302
2. Die allgemeinen Strafgesetze	1212	303
3. Einmaligkeit der Strafverfolgung	1217	304
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1219	304

Teil III

**Verfassungsbeschwerde**

<b>§ 34 Allgemeines zur Verfassungsbeschwerde</b> .....	1222	306
<b>§ 35 Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde</b> .....	1227	307
I. Beschwerdeführer .....	1228	307
1. Beschwerdefähigkeit .....	1228	307
2. Prozessfähigkeit .....	1229	307
II. Beschwerdegegenstand .....	1231	308
III. Beschwerdebefugnis .....	1234	309
1. Möglichkeit einer Grundrechtsverletzung .....	1235	309
2. Eigene Beschwer .....	1243	310
3. Gegenwärtige Beschwer .....	1249	311
4. Unmittelbare Beschwer .....	1252	312
IV. Rechtsschutzbedürfnis .....	1254	313
1. Rechtswegerschöpfung .....	1255	313
2. Subsidiarität .....	1261	314
3. Durchbrechungen der Rechtswegerschöpfung und der Subsidiarität .....	1262	314
V. Beschwerdehindernis der Rechtskraft .....	1266	315
VI. Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde .....	1268	316
1. Form .....	1268	316
2. Frist .....	1269	316
3. Rücknahme .....	1270	316
<b>§ 36 Begründetheit der Verfassungsbeschwerde</b> .....	1271	317
I. Maßstab .....	1271	317
II. Einschränkung des Prüfungsumfangs auf die Verletzung spezifischen Verfassungsrechts .....	1277	318
1. Problem .....	1277	318
2. Lösung .....	1280	318
<i>Sachverzeichnis</i> .....		323